

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1200/39



สวค. 120
วันที่ 23 มี.ค. 59
เวลา 9.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ19477 ส.จ. ก.ล.อ.
รับที่ : 84721/59 ภาด ✓
วันที่ : 23 มี.ค. 59 เวลา : 9:35

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 - 2560) ฉบับทบทวนใหม่ (รอบปี พ.ศ. 2560)
แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอ
งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. รายงานการประชุม ก.น.จ. ครั้งที่ 1/2559 เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2559 จำนวน 100 ชุด
 2. แผ่นบันทึกข้อมูลแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 - 2560) ฉบับทบทวนใหม่ (รอบปี พ.ศ. 2560) แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ผลการพิจารณาถ้อยแถลงและให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปี และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จำนวน 100 ชุด
 3. ภาพถ่ายบันทึกข้อความคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ด่วนที่สุด ที่ นร 1203.2/222 ลงวันที่ 8 มีนาคม 2559 จำนวน 100 ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ขอเสนอเรื่องแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 - 2560) ฉบับทบทวนใหม่ (รอบปี พ.ศ. 2560) แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.น.จ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

1.1.1 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 ได้มีข้อบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดไว้ในมาตรา 52 วรรคสาม มาตรา 53/1 และมาตรา 53/2 ซึ่งมีข้อกำหนดโดยสรุปเป็นรายมาตรา คือ มาตรา 52 วรรคสาม กำหนดให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ และให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ มาตรา 53/1 กำหนดให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และมาตรา 53/2 กำหนดให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวมาใช้บังคับกับการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม

1.1.2 พระราช...

1.1.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ได้มีบทบัญญัติดังนี้

มาตรา 25 และมาตรา 27 กำหนดว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดแล้ว ให้ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด เพื่อเสนอให้ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบตามลำดับ

มาตรา 28 วรรคสอง และมาตรา 32 กำหนดให้การส่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ให้ถือว่าจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ยื่นคำขอต่อสำนักงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้ว เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

1.2 มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

-

1.3 ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

-

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 มาตรา 25 และมาตรา 27 ที่กำหนดให้ต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้เป็นไปตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ในการส่งคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สำนักงบประมาณ

4. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

4.1 ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ 3/2558 เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2558 ได้มีมติเห็นชอบนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ.2557-2560) ฉบับบททวนใหม่ (รอบปี พ.ศ. 2560) และหลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ.2557-2560) ฉบับบททวนใหม่ (รอบปี พ.ศ. 2560) และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

4.2 ภายหลังจากที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ดำเนินการตามมติ ก.น.จ. ข้างต้นแล้ว จึงได้นำเสนอคณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ด้านแผนและด้านงบประมาณ พิจารณา กลั่นกรอง ในการประชุมครั้งที่ 1/2559 เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2559 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ก่อนนำเสนอ ก.น.จ. พิจารณาเห็นชอบ

4.3 ก.น.จ. ...

4.3 ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ 1/2559 เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2559 ได้พิจารณาเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ.2557-2560) ฉบับบทวนใหม่ (รอบปี พ.ศ. 2560) และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ตามที่ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณเสนอ

5. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

6. ผลกระทบ

-

7. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

8. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

8.1 ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ 1/2559 เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2559 มีมติเป็นดังนี้

8.1.1 เห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด จำนวน 76 จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จำนวน 18 กลุ่มจังหวัด ตามที่คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และ คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) ได้ดำเนินการจัดทำ ตามความเห็นของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ โดยเห็นว่าในภาพรวมแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ วิสัยทัศน์ของประเทศ นโยบายของรัฐบาล ทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 รวมถึง แผนรายสาขา/เฉพาะด้านต่างๆ เช่น แผนพัฒนาการเกษตร นโยบายโซนนิ่งภาคเกษตร แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ แผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม แผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เขตเศรษฐกิจพิเศษ โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง สิ่งแวดล้อม (ป่าไม้ ขยะ หมอกควัน) ประมงสัตว์น้ำจืด ผังเมือง เป็นต้น รวมทั้งความสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่

8.1.2 เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด 76 จังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ประกอบด้วย

8.1.2.1 คำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 แยกเป็น

1. งบประมาณจังหวัด (76 จังหวัด)

1) โครงการและงบประมาณที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนภายในกรอบวงเงิน จำนวน 2,278 โครงการ งบประมาณ 20,040,766,376 บาท (สองหมื่นสี่สิบล้านเจ็ดแสนหกหมื่นหกพันสามร้อยเจ็ดสิบหกบาทถ้วน)

2) โครงการและงบประมาณที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนเกินกรอบวงเงิน จำนวน 2,972 โครงการ งบประมาณ 28,570,774,617 บาท (สองหมื่นแปดพันห้าร้อยเจ็ดสิบล้านเจ็ดแสนเจ็ดหมื่นสี่พันหกร้อยสิบเจ็ดบาทถ้วน)

3) โครงการและงบประมาณที่ไม่เห็นสมควรสนับสนุน จำนวน 56 โครงการ งบประมาณ 265,525,560 บาท (สองร้อยหกสิบล้านห้าแสนสองหมื่นห้าพันห้าร้อยหกสิบบาทถ้วน)

2. งบประมาณ...

2. งบประมาณกลุ่มจังหวัด (18 กลุ่มจังหวัด)

1) โครงการและงบประมาณที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุน
ภายในกรอบวงเงิน จำนวน 251 โครงการ งบประมาณ 8,587,532,720 บาท (แปดพันห้าร้อยแปดสิบล้านห้าแสนสามหมื่นสองพันเจ็ดร้อยยี่สิบบาทถ้วน)

2) โครงการและงบประมาณที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุน
เกินกรอบวงเงิน จำนวน 314 โครงการ งบประมาณ 7,744,758,088 บาท (เจ็ดพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นแปดพันแปดสิบบาทถ้วน)

3) โครงการและงบประมาณที่ไม่เห็นสมควรสนับสนุน จำนวน
14 โครงการ งบประมาณ 325,791,380 บาท (สามร้อยยี่สิบห้าล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นหนึ่งพันสามร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

อนึ่ง โครงการที่เห็นสมควรได้รับการสนับสนุนเกินกรอบวงเงิน
ข้างต้น เป็นโครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด จะนำมาใช้สนับสนุนเพิ่มเติม
ตามลำดับความสำคัญ ในกรณีที่มีการพิจารณาต้นทุนต่อหน่วยของโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว
ยังมีงบประมาณเหลืออยู่ หรือที่สำรองไว้ในกรณีที่มีการแปรญัตติงบประมาณเพิ่มเติม

8.1.2.2 โครงการของกระทรวง กรม ตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จำนวน 8,001
โครงการ งบประมาณ 465,516,119,373 บาท โดยกระทรวงมหาดไทย และจังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้แจ้ง
แผนงาน/โครงการและค่าของงบประมาณไปยังกระทรวง กรมที่เกี่ยวข้องแล้ว เพื่อให้กระทรวง กรมสามารถ
นำไปพิจารณากลับกรองตามขอบเขตภารกิจ เป้าหมายและแนวทางการดำเนินงาน และเสนอเป็นคำขอ
งบประมาณเบื้องต้นได้ทันภายใต้กรอบเวลาการจัดทำงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ต่อไป

8.1.2.3 โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนพัฒนาจังหวัด/
กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จำนวน
4,029 โครงการ งบประมาณ 36,175,147,422 บาท โดยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้กรมส่งเสริมการ
ปกครองท้องถิ่นนำแผนงาน/โครงการดังกล่าวไปใช้เป็นแนวทางการพิจารณาจัดสรรงบอุดหนุนให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นตามความเหมาะสมต่อไป
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2)

8.2 นายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.น.จ. อนุมัติให้นำเรื่องแผนพัฒนาจังหวัด
แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2557 - 2560) ฉบับทบทวนใหม่ (รอบปี พ.ศ. 2560) แผนปฏิบัติราชการ
ประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด คำของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ. (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

9. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

9.1 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา 52 วรรคสาม มาตรา 53/1 และมาตรา 53/2 ซึ่งมีข้อกำหนดโดยสรุปเป็นรายมาตรา คือ มาตรา 52
วรรคสาม กำหนดให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ และให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด
เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ มาตรา 53/1 กำหนดให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนา
จังหวัดโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และมาตรา 53/2 กำหนด
ให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวมาใช้บังคับกับการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม

9.2 พระราช...

9.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 มาตรา 25 และมาตรา 27 กำหนดว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดแล้ว ให้ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติ ราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด เพื่อเสนอให้ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบตามลำดับ

10. ข้อเสนอของส่วนราชการ

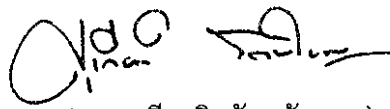
ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบ ดังนี้

10.1 เห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด จำนวน 76 จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จำนวน 18 กลุ่ม จังหวัด (พ.ศ. 2557 - 2560) ฉบับทบทวนใหม่ (รอบปี พ.ศ. 2560) ตามข้อ 8.1.1

10.2 เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด 76 จังหวัด และแผนปฏิบัติ ราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด 76 จังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ตามข้อ 8.1.2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ ก.น.จ.

กองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคฯ

โทร. 0 2356 9999 ต่อ 8921, 8903, 9926

โทรสาร 0 2356 9912