



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19458 *วิน*
รับที่ : ๘4597/59 *ว. ๕ ก. ๒*
วันที่ : 22 มี.ค. 59 เวลา : 9:52

ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๑.๑๑/๑๑๙๙

กระทรวงศึกษาธิการ
กพม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาล สภาวิชาชีพ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาล สภาวิชาชีพ พ.ศ.
๓. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาล สภาวิชาชีพ พ.ศ.
๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย
๕. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาล สภาวิชาชีพ พ.ศ.
๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๔๐๔/๗๖๕
ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาล สภาวิชาชีพ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยสภาวิชาชีพได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาล สภาวิชาชีพ พ.ศ. มายังกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพิจารณาดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการยกฐานะวิทยาลัยพยาบาลสภาวิชาชีพขึ้นเป็นสถาบันอุดมศึกษาเฉพาะทาง เพื่อจัดการศึกษาด้านการพยาบาลและการสาธารณสุขในกำกับของสภาวิชาชีพ ซึ่งสภาวิชาชีพในการประชุมครั้งที่ ๓๑๘ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ ได้พิจารณาและมีมติอนุมัติแผนดำเนินโครงการการปรับปรุงแบบการบริหารงานวิทยาลัยพยาบาลสภาวิชาชีพและร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาลสภาวิชาชีพ พ.ศ. และขณะนี้อยู่ระหว่างขอพระราชทานพระบรมราชานุญาตใช้ชื่อสถาบันว่า “สถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภาวิชาชีพ”

ในส่วนของการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเฉพาะทางนั้น มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ กระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐอาจจัดการศึกษาเฉพาะทางตามความต้องการและความชำนาญของหน่วยงานนั้นได้ โดยคำนึงถึงนโยบายและมาตรฐานการศึกษาของชาติ ดังนั้น สภาวิชาชีพจึงสามารถดำเนินการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเฉพาะทางด้านการพยาบาลได้ และจากข้อเท็จจริงภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจที่สภาวิชาชีพดำเนินการอยู่เสมอมา แต่ด้วยสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงทำให้วิทยาลัยพยาบาลสภาวิชาชีพในรูปแบบการบริหารเดิมพบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดที่มีผลกระทบต่อคุณภาพการจัดการศึกษา ตลอดจนศักยภาพและคุณภาพ

/ของพยาบาล...

ของพยาบาลสภาภาษาไทย เกิดข้อจำกัดในการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการพยาบาลเพื่อดูแลสุขภาพของประชาชนในระดับที่สูงกว่าปริญญาตรีให้แก่สภาภาษาไทยและประชาชน จึงได้มีแนวทางการปรับรูปแบบการบริหารงานของสภาภาษาไทยให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของระบบสุขภาพและระบบการศึกษาของประเทศไทย จึงต้องยกฐานะวิทยาลัยพยาบาลสภาภาษาไทยขึ้นเป็นสถาบันอุดมศึกษาตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาล สภาภาษาไทย พ.ศ.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่วิทยาลัยพยาบาลสภาภาษาไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานผลิตบุคลากรทางการพยาบาลสนองความต้องการของสังคมและสภาภาษาไทย อันเป็นองค์กรที่ดำเนินการสาธารณกุศลเพื่อมนุษยธรรมตามหลักการกาชาด เพื่อผลิตบุคลากรทางการพยาบาลและพัฒนาวิชาชีพพยาบาลให้มีความก้าวหน้าทัดเทียมกับสถาบันอุดมศึกษาอื่น และเพื่อธำรงไว้ซึ่งพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาชิราวุธฯ พระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ที่ทรงให้กำเนิดโรงเรียนนางพยาบาลสภาภาษาดสยามขึ้นเป็นแห่งแรกของประเทศไทย เมื่อพุทธศักราช ๒๔๕๗ และทรงมุ่งหวังให้สภาภาษาไทยกระทำกิจในการจัดการศึกษาในสาขาพยาบาลศาสตร์ตลอดระยะเวลา ๑๐๑ ปีที่ผ่านมา วิทยาลัยพยาบาลสภาภาษาไทยได้ทำคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติอย่างกว้างขวาง ทั้งด้านการผลิตบุคลากรทางการพยาบาลที่มีคุณภาพ การเป็นสถาบันการศึกษาพยาบาลต้นแบบและให้การช่วยเหลือสนับสนุนการจัดตั้งสถาบันการศึกษาและหน่วยงานบริการพยาบาลในระยะเริ่มต้นทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งให้บริการสาธารณะด้านการพยาบาล ปัจจุบันพบว่ามีสถาบันการศึกษาพยาบาลไม่มากนักที่ผลิตบัณฑิตและบุคลากรสาขาพยาบาลศาสตร์ที่ตอบสนองความต้องการของสังคมด้านการดูแลสุขภาพที่มีปัญหาสุขภาพซับซ้อน การดูแลสุขภาพกลุ่มผู้สูงอายุและกลุ่มผู้ด้อยโอกาส และยังมีสถาบันใดที่ผลิตบัณฑิตและบุคลากรสาขาพยาบาลศาสตร์ที่ตอบสนองความต้องการของสังคมด้านการบรรเทาทุกข์ในงานสาธารณภัยและการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของกลุ่มผู้ด้อยโอกาสอย่างชัดเจนจึงจำเป็นต้องออกกฎหมาย เพื่อให้วิทยาลัยพยาบาลสภาภาษาไทยเป็นสถาบันอุดมศึกษาเฉพาะทางด้านวิชาชีพการพยาบาลของสภาภาษาไทย ที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในกำกับของสภาภาษาไทย เพื่อเปิดโอกาสให้สถาบันแห่งนี้ได้ปฏิบัติภารกิจดังกล่าวข้างต้นได้อย่างสมบูรณ์เป็นการตอบสนองต่อความต้องการของสภาภาษาไทย สังคม และประเทศชาติ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาล สภาภาษาไทย พ.ศ. เพื่อตราเป็นกฎหมายต่อไป

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาล สภาภาษาไทย พ.ศ. แล้วเห็นว่ามีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) จัดตั้งสถาบันการพยาบาล สภาภาษาไทย เป็นสถาบันอุดมศึกษาเฉพาะทางด้านวิชาชีพการพยาบาล และเป็นนิติบุคคลอยู่ในกำกับของสภาภาษาไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การศึกษา ส่งเสริมและพัฒนาวิชาการ วิชาชีพการพยาบาลขั้นสูง ตลอดจนศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง ทำการสอน ทำการวิจัย ให้บริการทางวิชาการแก่สังคม และทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมตามพันธกิจของสถาบันอุดมศึกษา และดำรงไว้ซึ่งเอกลักษณ์ของสภาภาษาไทย (มาตรา ๔ และมาตรา ๖)

(๒) กิจการของสถาบันไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ แต่บุคลากรสถาบันต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน (มาตรา ๑๓)

/(๓) กำหนดให้...

(๓) กำหนดให้สถาบันมีอำนาจในการซื้อ ขาย จ้าง รับจ้าง สร้าง โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน และจำหน่าย หรือทำนิติกรรมใด ๆ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของสถาบัน ตลอดจนถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา หรือมีทรัพย์สินสิทธิต่างๆ ในทรัพย์สินของสถาบัน ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุดหนุนหรืออุทิศให้ (มาตรา ๑๔)

สถาบันสามารถปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของสถาบัน (มาตรา ๑๔ (๘))

ทรัพย์สินของสถาบันที่ใช้ประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษา การวิจัย การให้บริการทางวิชาการและการทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้งการบังคับทางปกครอง และบุคคลใดจะยกอายุความหรือระยะเวลาในการครอบครองขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับสถาบันในเรื่องทรัพย์สินของสถาบันมิได้ (มาตรา ๑๘)

(๔) องค์การบริหารสถาบัน

มีสภาสถาบันเป็นองค์กรบริหารของสถาบัน ดำเนินการกำหนดทิศทาง เป้าหมายของสถาบัน และวางนโยบาย การดำเนินการด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของสภากาชาดไทย โดยกรรมการสภาสถาบันมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรืออาจได้รับเลือกใหม่อีกได้ (มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ และ มาตรา ๒๓)

(๕) ผู้บริหารมหาวิทยาลัย

ผู้อำนวยการสถาบันเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของสถาบัน และอาจมีรองผู้อำนวยการสถาบันหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการสถาบัน หรือจะมีทั้งรองผู้อำนวยการสถาบันและผู้ช่วยผู้อำนวยการสถาบันตามจำนวนที่สภาสถาบันกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่ผู้อำนวยการสถาบันมอบหมายก็ได้ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ (มาตรา ๒๘ และ มาตรา ๓๐)

(๖) สถาบันต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาและการวิจัยเพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของสถาบันตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสถาบัน (มาตรา ๓๘) และจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรสถาบันตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในข้อบังคับของสถาบัน (มาตรา ๔๒)

(๗) กำหนดให้สถาบันวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้อง แยกตามส่วนงานของสถาบัน มีสมุดบัญชีลงรายการแยกตามประเภทของสินทรัพย์ หนี้สิน ทุน รายได้ และค่าใช้จ่ายตามความเป็นจริง พร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการนั้น ๆ และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ และให้จัดทำงบการเงินและบัญชีรายรับและรายจ่ายส่งผู้สอบบัญชีของสถาบันภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔)

(๘) กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกซึ่งสภาสถาบันแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสถาบัน และให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของสถาบันในรอบปีบัญชี และให้ผู้สอบบัญชีจัดทำรายงานผลการสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อสภาสถาบันภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี เพื่อสภาสถาบันเสนอต่อสภากาชาดไทยและรัฐมนตรี และให้สถาบันเผยแพร่รายงานประจำปีของปีที่สิ้นไปนั้น แสดงบัญชีงบดุล บัญชีทำการ และบัญชีรายรับและรายจ่ายที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้ว พร้อมทั้งแสดงผลงานของสถาบันในปีที่ผ่านมาและแผนงานที่จะจัดทำในปีต่อไปภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๗)

(๙) กำหนดให้ผู้อำนวยการสถาบันเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (มาตรา ๔๘)

...(๑๐) กำหนดให้...

(๑๐) กำหนดให้สภาอากาศไทยมีอำนาจหน้าที่กำกับและดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสถาบันให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบันที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๖ และให้สอดคล้องกับนโยบายของสภาอากาศไทย รัฐบาล หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับสถาบันเป็นการเฉพาะ ในกรณีที่มีปัญหาในการดำเนินงานของสถาบันซึ่งอาจเกิดความเสียหายต่อส่วนรวม ให้สภาอากาศไทยพิจารณาวินิจฉัยและเมื่อวินิจฉัยเป็นประการใดแล้ว ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของสภาอากาศไทย (มาตรา ๔๙)

(๑๑) โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ และบุคลากรของสภาอากาศไทยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินงานในวิทยาลัยพยาบาลสภาอากาศไทย ตามข้อบังคับสภาอากาศไทยซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยสภาอากาศไทย พระพุทธศักราช ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไปเป็นของสถาบันตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามรายการที่สภาอากาศไทยประกาศกำหนด และกำหนดให้บุคลากรสถาบันซึ่งโอนมานั้น ยังคงดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าเดิมต่อไป จนกว่าจะได้รับแต่งตั้งใหม่ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบหรือข้อบังคับที่กำหนดโดยสภาอากาศไทยหรือตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๖๕)

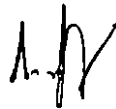
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาล สภาอากาศไทย พ.ศ. เพื่อเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖ - ๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙