

ด่วนที่สุด



ที่ อก ๕๑๐๒.๕.๑/๖๘๕

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๐๕/ป ๒๖๗ - ๒๖๘ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๐๕/๑๘๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ และร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๓๗๔/๒๕๕๘
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ อก ๕๑๐๒.๕.๑/๓๘๑๗ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕ (สร ๖)/๑๑๒๔๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘
๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๐ /๒๕๕๘ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๘. ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ฉบับปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๓๗๔/๒๕๕๘ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบ คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย บันทึกประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ พร้อมตารางเปรียบเทียบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

(๑) โดยที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาและจัดทำกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีนโยบายการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ อันเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลตามที่ได้มีการแถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

(๒) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือแจ้งมายัง กนอ. เพื่อให้ไปร่วมชี้แจงรายละเอียดในการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อพิจารณาร่างกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๓) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหนังสือแจ้งมายัง กนอ. ว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณากฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเสร็จแล้ว โดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ขึ้น และขอให้ กนอ. แจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อที่จะได้ดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒ การดำเนินการ

(๑) กนอ. ได้เสนอคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเพื่อทราบเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ในคราวประชุมคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ พร้อมทั้งรายงานผลการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดกลยุทธ์องค์กรต่อร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. และคณะทำงานพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ด้านต่าง ๆ รวม ๘ กลุ่ม เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๒) กนอ. ได้มีหนังสือแจ้งยืนยันความเห็น พร้อมข้อสังเกตและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ เพื่อเสนอต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

(๓) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งมายัง กนอ. ว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบตามที่ กนอ. เสนอ แต่ให้ กนอ. เสนอกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

(๔) กนอ. ได้จัดให้มีการสัมมนารับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐-๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องแกรนด์บอลรูม โรงแรมเซ็นจูรี พาร์ค กรุงเทพมหานคร ซึ่งแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่มหลัก ประกอบด้วยกลุ่มที่ ๑ สมาคมนิคมอุตสาหกรรมไทย และพันธมิตร/ผู้พัฒนานิคมอุตสาหกรรม/บริษัทร่วมทุน กลุ่มที่ ๒ หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และกลุ่มที่ ๓ กลุ่มสมาคมธุรกิจการค้า ผู้ประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม/ID Net รวมจำนวนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งสิ้นประมาณ ๔๕๐ คน

(๕) คณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อคิดเห็นของ กนอ. ต่อร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ และเห็นชอบในหลักการการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ตามที่ กนอ. เสนอ โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการกฎหมายการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

//๖) คณะ...

(๖) คณะอนุกรรมการกฎหมายการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้พิจารณาประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ตามมติคณะกรรมการฯ ข้างต้นแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นว่ากรณีนี้เป็นการแก้ไขเล็กน้อยได้กระทบต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แต่ประการใด จึงเห็นควรให้ กนอ. รับหลักการร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ ทั้งนี้ ในส่วนของประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมให้ กนอ. จัดทำเป็นข้อคิดเห็นเพื่อพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

(๗) กนอ. โดยประธานกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้มีการหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (นายปรกรณ์ นิลประพันธ์ กรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) และนายจินตพันธุ์ ทั้งสุบุตร เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)) เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ในประเด็นข้อคิดเห็นของ กนอ. ซึ่งมีการแก้ไขเพิ่มเติมบางประเด็นต่อร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าว ก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปนั้น

จากผลการหารือในครั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าเป็นการแก้ไขเล็กน้อยมิได้กระทบต่อสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แต่ประการใด จึงเห็นควรให้ กนอ. รับหลักการร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ พร้อมทั้งเสนอร่างที่ กนอ. แก้ไขเพิ่มเติมตามประเด็นข้อคิดเห็นที่ได้หารือในคราวนี้ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยมีประเด็นที่แก้ไขเพิ่มเติมเรียงตามมาตรา ดังนี้

(ก) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ จากนิยามคำว่า

๑) “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า องค์การที่จัดตั้งขึ้นเพื่อบริหารกิจการในเขตพื้นที่ที่กำหนดขึ้นเป็นการเฉพาะตามพระราชบัญญัตินี้ เป็น “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า องค์การที่จัดตั้งขึ้นเพื่อบริหารกิจการในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ และ

๒) “ที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า ที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อื่นที่เป็นกรรมสิทธิ์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเข้ามาดำเนินการ และที่ดินที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจหรือสิทธิเข้าไปครอบครอง พัฒนา หรือใช้ประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ เป็น “พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า เขตพื้นที่ที่จัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งประกอบด้วยที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อื่นที่เป็นกรรมสิทธิ์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเข้ามาดำเนินการ และที่ดินที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจหรือสิทธิเข้าไปครอบครอง พัฒนา หรือใช้ประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้

(ข) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ โดยเพิ่มความ “พื้นที่” หน้าความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ”

(ค) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ (๓) โดยเพิ่มความ “พื้นที่” หน้าความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” และเพิ่มความ “พิเศษ” ท้ายความ “เขตเศรษฐกิจ” (ร่างมาตรา ๑๕ (๓) แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ง) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ โดยเพิ่มความดังต่อไปนี้เป็นวรรคสองและวรรคสาม

“เงินสำรองเพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานตามวรรคหนึ่ง ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมาซึ่งตั้งไว้เพื่อขาด เงินสำรองเพื่อขยายกิจการ เงินสำรองเพื่อถ่อถอนหนี้ และเงินสำรองอื่นเพื่อความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะตามที่คณะกรรมการนโยบายจะเห็นสมควร

เงินสำรองจะนำออกมาใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบาย”

(ร่างมาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

/(ง) เพิ่มความ...

(ง) เพิ่มความต่อไปนี้เป็นร่างมาตรา ๓๕ ดังนี้ “ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบการบังคับคดี” (ร่างที่แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(จ) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อในหมวด ๒ ส่วนที่ ๑ จากความ “เปลี่ยนแปลงเขต” เป็น “เปลี่ยนแปลงพื้นที่เขต”

(ฉ) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ จากความ “จัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ” ท้ายความ “พื้นที่ที่สมควร” เป็น “กำหนดเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ” และตัดความ “ที่จะจัดตั้งเป็น” หน้าความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” ออก (ร่างมาตรา ๓๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ช) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ จากความ “เปลี่ยนแปลงเขต” เป็น “เปลี่ยนแปลงพื้นที่เขต” (ร่างมาตรา ๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ซ) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ (๓) โดยเพิ่มความ “ขอบ” หน้าความ “เขตพื้นที่” (ร่างมาตรา ๓๘ (๓) แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ฌ) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ (๕) จากความ “ในที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ” ท้ายความ “หรืออยู่อาศัย” เป็น “ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ” (ร่างมาตรา ๓๘ (๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ญ) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ จากความ “ในแต่ละเขตเศรษฐกิจพิเศษ” ท้ายความ “มาตรา ๓๙” เป็น “เขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขต” (ร่างมาตรา ๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ฎ) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑ (๖) โดยเพิ่มความ “พื้นที่” ไว้หน้าความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” (ร่างมาตรา ๔๔ (๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ฏ) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ จากความ “ในแต่ละเขตเศรษฐกิจพิเศษ” ท้ายความ “มาตรา ๔๔” เป็น “เขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขต” (ร่างมาตรา ๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ฐ) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗ โดย

๑) เพิ่มความ “พื้นที่” ไว้ท้ายความ “ขยาย”

๒) เพิ่มความ “ดำเนินการ” ไว้ท้ายความ “สำนักงาน” และท้ายความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” และ

๓) ตัดความ “ดำเนินการ” หน้าความ “โดยวิธีการ” ออก (ร่างมาตรา ๖๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ฑ) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๒ โดย

๑) เพิ่มความ “พื้นที่” ท้ายความ “เปลี่ยนแปลง”

๒) เพิ่มความ “พื้นที่” ท้ายความ “ถ้าภายใน” ใน (๑) (๒) (๓) และ (๔)

๓) เพิ่มความ “พื้นที่” ท้ายความ “ถ้าที่ดินภายใน” ใน (๕) (๖) (๗) และ (๘)

๔) เพิ่มความ “พื้นที่” ท้ายความ “ดำเนินการเป็น” ใน (๗)

(ร่างมาตรา ๖๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ฒ) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖ โดย

๑) เพิ่มความ “พื้นที่” หน้าความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” ในทุกที่ของมาตรานี้

๒) ตัดความ “สำหรับที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ” ท้ายความ “แผนผังต่อไปนี้” ออก

๓) ตัดความ “ที่ดิน” หน้าความ “ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ” ในทุกที่ของวรรคท้ายนี้ ออก

๔) ตัดความ “ของ” หน้าความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” ในทุกที่ของวรรคท้ายนี้ ออก

(ร่างมาตรา ๖๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ณ) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗ โดยเพิ่มความ “พื้นที่” ท้ายความ “ภายใน” และ “อาศัยใน”

(ร่างมาตรา ๗๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ด) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘ โดยเพิ่มความ “พื้นที่” หน้าความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ”

(ร่างมาตรา ๗๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ค) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙ โดย

๑) ตัดความ “ที่ดินของ” หน้าความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” ใน (๕) ออก

(ร่างมาตรา ๗๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

๒) เพิ่มความ “หรือการประกอบกิจการท่าเรือ หรือกิจการอื่น” ท้ายความ “ระบบขนส่ง” ใน (๔)

๓) เพิ่มความ “พื้นที่” หน้าความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” ใน (๑)(๒)(๔)(๕)(๖) และ (๑๐)

(ก) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๘ มาตรา ๗๙ มาตรา ๘๐ มาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ โดยเพิ่มความ “พื้นที่” หน้าความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” (ร่างมาตรา ๗๔ มาตรา ๗๕ มาตรา ๗๙ มาตรา ๘๑ มาตรา ๘๒ มาตรา ๘๓ มาตรา ๘๖ และมาตรา ๘๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ท) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๓ โดย

๑) เพิ่มความ “พื้นที่” หน้าความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ”

๒) ตัดความ “เขต” ท้ายความ “ใน” ออก

๓) ตัดความ “ของ” หน้าความ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” ออก

(ร่างมาตรา ๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(ธ) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๓ วรรคหนึ่ง จาก “ภายในเขตนิคมอุตสาหกรรมที่อยู่ นอกเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบหรือรับ จดทะเบียนหรือรับแจ้งตามมาตรา ๗๑ ได้เช่นเดียวกับที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจในเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือรับมอบอำนาจตามมาตรา ๗๒ ได้เช่นเดียวกับที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ” เป็น “นิคมอุตสาหกรรมที่อยู่นอกพื้นที่ เขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบหรือรับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามมาตรา ๗๔ ได้เช่นเดียวกับที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือรับ มอบอำนาจตามมาตรา ๗๕ ได้เช่นเดียวกับที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ และให้มีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดที่กฎหมาย ข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติว่าด้วยการนั้นกำหนดให้เรียกเก็บตาม มาตรา ๗๗ ได้เช่นเดียวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ” (ร่างมาตรา ๑๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

(น) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔ โดยเพิ่มความ “และให้นำความในมาตรา ๘๑ มาใช้ บังคับแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมโดยอนุโลมด้วย” ท้ายความ “ใบอนุญาตจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม” (ร่างมาตรา ๑๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.)

/(๘) เมื่อวันที่...

(๘) เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่าง กนอ. และ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาในประเด็นการกำหนดให้มี “คณะกรรมการบริหารการพัฒนา” ขึ้นมา คณะหนึ่งไว้ในร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฉบับนี้ตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งเป็นไปตามแนวทางของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๘ และจากการพิจารณาร่วมกันเห็นว่าเรื่องนี้มีความสำคัญและอาจจะมีผลกระทบต่อกรณีอื่นที่เกี่ยวข้องที่กำหนดไว้อยู่แล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยนายจันทพันธ์ ห่วงชูบุตร เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะพิเศษ ซึ่งเป็นฝ่ายจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รับว่าจะพิจารณากรณีดังกล่าว เพื่อให้มีความชัดเจน สมบูรณ์และถูกต้องตามแบบการเสนอร่างกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ ผลจากการพิจารณามีดังนี้

(ก) แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔ โดยเพิ่มนิยาม “คณะกรรมการบริหารการพัฒนา” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(ข) กำหนดองค์ประกอบของ “คณะกรรมการบริหารการพัฒนา” โดยเพิ่มความเป็นร่างมาตรา ๑๑ (ร่างที่แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.) ดังนี้ “มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการบริหารการพัฒนา ประกอบด้วย

- (๑) รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ
- (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) ผู้แทนปลัดกระทรวงการคลัง ผู้แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนปลัดกระทรวงคมนาคม ผู้แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนปลัดกระทรวงแรงงาน ผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(๔) ประธานกรรมการหอการค้าไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ อันจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการ เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้นำความในมาตรา ๘ มาใช้บังคับกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๕) โดยอนุโลม การประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการบริหารการพัฒนา ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง”

(ค) กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารการพัฒนา โดยเพิ่มความเป็นร่างมาตรา ๑๒ (ร่างที่แก้ไขเพิ่มเติมโดย กนอ.) ดังนี้ “มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนา มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับ ดูแล และติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารเพื่อให้การบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

(๒) ดำเนินการให้มีการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การบริหารการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

(๓) เสนอแนะคณะกรรมการนโยบายเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้พิจารณาสั่งการหรือเสนอ ยกเลิก หรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

(๔) รายงานความคืบหน้าและข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษต่อคณะกรรมการนโยบายทุกสามเดือน

(๕) จัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารและรายงานต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายมอบหมาย”

(๙) สำหรับร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ที่เสนอโดย กนอ. ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบางประการในร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้วนั้น กนอ. ได้ดำเนินการไต่เรียงเลขมาตราและเลขมาตราที่ปรากฏในเนื้อหาให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกที่แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากในปัจจุบันการพัฒนาพื้นที่ภายในประเทศไทยนั้นยังไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและศักยภาพของแต่ละพื้นที่ที่แตกต่างกัน ประกอบกับพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ อันเป็นกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาพื้นที่เฉพาะที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันนี้มีเจตนารมณ์จำกัดเฉพาะการพัฒนาพื้นที่เพื่ออุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การบริการ หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องโดยตรงเท่านั้น ทั้งยังมีบทบัญญัติที่ไม่เอื้อต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและการพัฒนาประสิทธิภาพในการให้บริการของภาครัฐ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องยกเลิกกฎหมายดังกล่าวและกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นเพื่อเป็นแม่แบบ (Role Model) ในการพัฒนาพื้นที่ภายใต้หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน หลักความโปร่งใส และหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการและการให้บริการของภาครัฐอันจะมีผลเป็นการช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีนโยบายการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคอาเซียนและข้อตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียน ตามนโยบายด้านการส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียนในเรื่องเกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษอันเป็นนโยบายของรัฐบาลตามที่ได้มีการแถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สารสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. มีหลักการและสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้น เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดตั้งและบริหารจัดการเขตพื้นที่ที่กำหนดขึ้นเป็นการเฉพาะเพื่อส่งเสริม สนับสนุน และอำนวยความสะดวก รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์บางประการภายใต้เขตพื้นที่นั้น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการต่าง ๆ อันได้แก่ การอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การบริการ หรือการอื่นใดอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) ความหมายของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

“เขตเศรษฐกิจพิเศษ” หมายถึง องค์กรที่จัดตั้งขึ้นเพื่อบริหารกิจการในเขตพื้นที่ที่กำหนดขึ้นเป็นการเฉพาะตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) การกำหนดนโยบายและการกำกับดูแลเขตเศรษฐกิจพิเศษ

คณะรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดนโยบายเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษและการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง โดยมี “คณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ” ทำหน้าที่เสนอแนะแนวทางในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ การตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ การออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการเรื่องต่างๆ และมี “สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ” รับผิดชอบในงานธุรการของคณะกรรมการนโยบายฯ ซึ่งจะทำหน้าที่ในการศึกษาวิจัยและเสนอแนะกิจการต่างๆ รวมตลอดทั้งศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๓) การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงเขต และยุบเลิกเขตเศรษฐกิจพิเศษให้กระทำโดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

(๔) เขตเศรษฐกิจพิเศษที่จัดตั้งขึ้นมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ

(๕) การบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

เขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่งจะมี “คณะกรรมการบริหาร” ทำหน้าที่ในการวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไป การแต่งตั้งและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าราชการเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการออกระเบียบต่างๆ เกี่ยวกับการบริหารจัดการและการดำเนินงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยมี “ผู้ว่าราชการเขตเศรษฐกิจพิเศษ” ทำหน้าที่บริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๖) การได้มาซึ่งที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(ก) กรณีทั่วไป (ที่ดินของเอกชน) ได้มาโดยวิธีการจัดซื้อ การเช่าซื้อ การเช่า การแลกเปลี่ยน หรือการเวนคืน

(ข) การถมทะเลเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดิน ในกรณีที่มีความจำเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษสามารถดำเนินการถมทะเลได้ตามกฎหมายว่าด้วยการถมทะเล

(ค) ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ดังนี้

๑) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นแล้ว หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแล้ว

/๒) ที่ดิน...

๒) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน

๓) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ หรือที่ดินที่ได้สงวนหรือหวงห้ามไว้ตามความต้องการของทางราชการ

๔) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่เป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่าหรือที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน

(ง) ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และที่ดินในเขตป่าไม้ถาวรหรือเขตป่าสงวนแห่งชาติ

๑) กรณีที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินนำส่งที่ดินที่ยังไม่ได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้แก่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยให้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษมีผลเป็นการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินส่วนนั้น

๒) สำหรับกรณีที่ดินในเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีเฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติโดยชัดแจ้งให้เพิกถอนเขตป่าไม้ถาวรในส่วนนั้น

(จ) ที่ธรณีสงฆ์ เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับความยินยอมจากวัดและมหาเถรสมาคมไม่ขัดข้อง และเขตเศรษฐกิจพิเศษได้จ่ายค่าพาติกรรมให้แก่วัดตามที่มหาเถรสมาคมกำหนดแล้ว

(๗) อำนาจของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(ก) อำนาจในการพัฒนาพื้นที่ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

เขตเศรษฐกิจพิเศษจะมีอำนาจในการจัดสรรที่ดินโดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน การจัดให้มีระบบไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ และเทคโนโลยีสารสนเทศ การจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นที่จำเป็น การประกอบกิจการขนส่งหรือจัดให้มีผู้ประกอบการขนส่ง การเรียกเก็บค่าบริการรักษาระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวก ค่าบริการและค่าใช้จ่ายต่างๆ เป็นต้น

(ข) อำนาจในการให้บริการแก่ผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ดังนี้

๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน

๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

๓) กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร

๔) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวเฉพาะตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่ได้รับอนุญาตได้ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว

๕) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๖) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป

๗) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ และ

๘) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

(๘) สิทธิประโยชน์ของผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีดังนี้

- (ก) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ที่ดินหรือสิ่งทอหรือทรัพย์สินอื่นของคนต่างด้าว
- (ข) สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่อาศัยในราชอาณาจักร
- (ค) สิทธิในการได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน
- (ง) สิทธิที่จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร
- (จ) สิทธิประโยชน์อื่น

(๙) งบประมาณและการตรวจสอบการดำเนินงานกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(ก) งบประมาณและการเงิน

กำหนดให้รายได้ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับจากการดำเนินงานกิจการในแต่ละปีตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานและค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสมเหลือรายได้เท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

(ข) การตรวจสอบและควบคุม

จัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำและรายงานผลการตรวจสอบภายในต่อคณะกรรมการตรวจสอบ

(๑๐) นิคมอุตสาหกรรม

(ก) การจัดตั้งหรือขยายนิคมอุตสาหกรรม

การจัดตั้งหรือขยายนิคมอุตสาหกรรมต้องได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการนโยบายและจะจัดตั้งขึ้นในเขตหรือนอกเขตเศรษฐกิจพิเศษก็ได้

(ข) ที่ดินของนิคมอุตสาหกรรม

๑) หากมีที่ดินภายในเขตนิคมอุตสาหกรรมอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์แล้ว หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินที่พลเมืองใช้ร่วมกันแล้ว เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินนั้นอยู่ในเขตให้ความเห็นชอบ และผู้รับใบอนุญาตได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้ที่ดินนั้นตกเป็นของผู้รับใบอนุญาตโดยไม่ต้องดำเนินการโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือ

๒) หากเป็นที่ดินที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินนั้นอยู่ในเขตให้ความเห็นชอบและผู้รับใบอนุญาตได้จัดที่ดินที่มีลักษณะและความสะดวกใกล้เคียงกันให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน ให้ที่ดินนั้นตกเป็นของผู้รับใบอนุญาตโดยไม่ต้องดำเนินการโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

(ค) หน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต

๑) มีหน้าที่จัดให้มีสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวก

๒) กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตให้ชำระเบี้ยปรับเป็นรายวันได้ไม่เกินวันละหนึ่งล้านบาท

๓) ต้องส่งเงินเข้ากองทุนบำรุงรักษาสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรม

(ง) การโอนและเพิกถอนใบอนุญาตและการเลิกนิคมอุตสาหกรรม

- ๑) ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิโอนใบอนุญาตให้บุคคลอื่นได้
- ๒) กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่ได้พัฒนาที่ดินภายในห้าปีนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต หรือนำที่ดินไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นให้เพิกถอนใบอนุญาตจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมนั้น
- ๓) กรณีที่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว มีผู้ซื้อ เช่า หรือเช่าซื้อ ที่ดินในนิคมอุตสาหกรรมไม่ถึงร้อยละสามสิบของพื้นที่ทั้งหมดของนิคมอุตสาหกรรมนั้น

(จ) สิทธิประโยชน์ในนิคมอุตสาหกรรม

- ๑) ให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบหรือ รั้งจดทะเบียนหรือรับแจ้งสำหรับการดำเนินการของนิคมอุตสาหกรรมที่อยู่นอกเขตเศรษฐกิจพิเศษ ได้เช่นเดียวกับผู้ว่าการ เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- ๒) ผู้ประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามเงื่อนไข ที่ระบุไว้ในใบอนุญาตจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม

(๑๑) ความสัมพันธ์กับ กนอ.

(ก) ให้ยกเลิกกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และให้โอน อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ทุน งบประมาณ และความรับผิดชอบของ กนอ. ไปเป็นของสำนักงาน สำหรับ นิคมอุตสาหกรรมที่เป็นของ กนอ. ที่โอนมาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้น ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดูแลและบริหารงานต่อไป

(ข) ให้โอนอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการ กนอ. และพนักงานของ กนอ. ไปเป็นของเลขาธิการ และพนักงานของสำนักงานตามลำดับ การโอนพนักงานและลูกจ้างของ กนอ. ไปเป็นพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนสวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอื่นไม่น้อยกว่าที่ได้รับอยู่เดิม

(ค) พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานที่โอนมาจาก กนอ. มีสิทธิขอโอนไปเป็น พนักงานหรือลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษได้

(ง) กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงาน กนอ. ยังคงอยู่ต่อไป และเมื่อมีการจัดตั้งกองทุน สำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของสำนักงานแล้ว ให้โอนกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงาน กนอ. ดังกล่าวไปเป็นของ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของสำนักงาน รวมทั้งให้โอนกองทุนสงเคราะห์ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ ไปเป็นกองทุนสงเคราะห์ของสำนักงานด้วย

(จ) ให้นิคมอุตสาหกรรมที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ เป็นนิคมอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ผู้ประกอบกิจการภายในนิคมอุตสาหกรรมได้รับ สิทธิและประโยชน์ตามเดิมต่อไป

(ฉ) ให้พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งที่ออก ตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับกับการขอจัดตั้งและดำเนินการนิคมอุตสาหกรรมต่อไปจนกว่าจะมีการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมเป็นอย่างอื่น โดยให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยการนิคม อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

/๔.๒ ข้อเท็จจริง...

๔.๒ ข้อเท็จจริง

ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ฉบับนี้ เป็นผลสืบเนื่องจากการที่รัฐบาลมีแนวนโยบายเกี่ยวกับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ จึงได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ขึ้น และได้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อพิจารณา โดยมี กนอ. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมดังกล่าวด้วย และเมื่อได้พิจารณาเสร็จสิ้นแล้วได้นำเรียนเสนอไปยังรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีฯ พิจารณาแล้วเห็นชอบกับร่างกฎหมายฉบับนี้ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ ตลอดจนเห็นชอบกับข้อคิดเห็นของ กนอ. ต่อร่างกฎหมายดังกล่าว และสั่งการให้ กนอ. เสนอกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔.๓ ข้อยกหมาย

ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ฉบับนี้มีผลเป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยให้มีขอบเขตที่กว้างขวางและมีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการมากขึ้น เนื่องจากพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์จำกัดเฉพาะการพัฒนาพื้นที่เพื่อการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การบริการ หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องโดยตรง กลไกในการบริหารจัดการตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเท่านั้น จึงยังคงไม่เหมาะสมที่จะนำมาปรับใช้กับการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีการประกอบกิจกรรมที่หลากหลาย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผู้ซึ่งถูกกระทบโดยกฎหมาย

หน่วยงานของรัฐโดยเฉพาะ กนอ. และหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจกรรมของเอกชน ผู้ประกอบกิจการนิคมอุตสาหกรรม ประชาชนภายในและบริเวณโดยรอบพื้นที่ที่จะจัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๖.๒ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับบุคคลที่ถูกกฎหมายบังคับใช้

การประกอบกิจการหรือพักอาศัยภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการจัดตั้งหรือขยายนิคมอุตสาหกรรมนั้นจะต้องได้รับอนุญาตและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษกำหนด

๖.๓ สิทธิและเสรีภาพที่ถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพในการประกอบกิจกรรมภายในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ การจัดตั้งและดำเนินกิจการนิคมอุตสาหกรรม และสิทธิและเสรีภาพในทรัพย์สินในกรณีที่มีการเวนคืนที่ดินหรือสั่งห้ามทรัพย์สินเพื่อใช้ในการจัดตั้งหรือดำเนินการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๖.๔ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

การศึกษาเพื่อเลือกและจัดหาพื้นที่เพื่อจัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษอาจส่งผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยภายในพื้นที่อยู่เดิม และอาจได้รับการต่อต้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดังกล่าวได้หากไม่มีการทำความเข้าใจถึงจุดประสงค์และบทบาทของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

/๖.๕ ความคุ้มค่า...

๖.๕ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ความคุ้มค่าของการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ นั้นขึ้นอยู่กับขนาดพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษที่จะจัดตั้งขึ้น เพื่อเป็นการจำกัดผลกระทบของกฎหมาย ในระยะแรกนั้นการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษควรเลือกพื้นที่ขนาดเล็กโดยมุ่งเน้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่มีได้ใช้พื้นที่มาก เช่น กิจกรรมทางด้านบริการหรือการเงิน ทั้งนี้ เพื่อให้เขตเศรษฐกิจพิเศษสามารถพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการได้อย่างรวดเร็วและเพื่อให้สามารถจำกัดผลกระทบได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ กนอ. มีรายได้จากการดำเนินงานโดยรวมทั้งสิ้นประมาณ ๔,๙๐๐ ล้านบาท โดยเป็นกำไรสุทธิประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น การดำเนินงานของสำนักงานในระยะแรกจึงอาจไม่จำเป็นต้องมีการให้งบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมอีก แต่อย่างไรก็ตาม ในระหว่างที่ยังไม่มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือในกรณีที่ไม่มีเงินไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานหรือของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานตามสมควรหรือรัฐพึงจ่ายเงินให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษเท่าที่จำเป็น แล้วแต่กรณี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ การเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็น

(๑) ในการพิจารณาจัดทำกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษในครั้งนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้เชิญเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงซึ่งได้แก่ กนอ. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมาชี้แจงข้อเท็จจริงและให้ข้อคิดเห็นประกอบการพิจารณา

(๒) กนอ. ได้จัดให้มีการสัมมนารับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐-๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องแกรนด์บอลรูม โรงแรมเซ็นจูรี พาร์ค กรุงเทพมหานคร รวมจำนวนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งสิ้นประมาณ ๔๕๐ คน ซึ่งแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่มหลัก ประกอบด้วย

กลุ่มที่ ๑ สมาคมนิคมอุตสาหกรรมไทยและพันธมิตร ผู้พัฒนานิคมอุตสาหกรรม บริษัทร่วมทุน

กลุ่มที่ ๒ หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และ

กลุ่มที่ ๓ กลุ่มสมาคมธุรกิจการค้า ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม/ID Net

จากการสัมมนารับฟังความคิดเห็นในครั้งนี้ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียดังกล่าวมีข้อกังวลในประเด็นหลักด้านสิ่งแวดล้อม องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ และอำนาจการอนุมัติ อนุญาตที่มีความทับซ้อนกันระหว่างองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นกับผู้ว่าราชการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๘.๒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

กนอ. มีข้อกังวลเกี่ยวกับผลกระทบต่อคณะกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของ กนอ. ในส่วนของการทำงานและประโยชน์ตอบแทน ส่วนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีข้อกังวลในส่วนของบทบัญญัติที่ว่าด้วยการได้มาซึ่งที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษที่เป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติที่อาจ

ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมได้หากให้สามารถดำเนินการแปลงสภาพได้โดยง่าย ทั้งนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ปรับปรุงบทบัญญัติที่ว่าด้วยการได้มาซึ่งที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษที่เป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

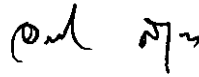
เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ฉบับปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๓๗๔/๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ฝ่ายกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๑๑๙๑

โทรสาร ๐ ๒๖๕๐ ๐๒๑๙