



สำนักเลขานุการคณะกรรมการ  
รับที่... ๗๗๒๐  
ลงวันที่... ส.ม. ๒๕๖๙ ๙๘

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๑๗๙๓

สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการฯ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/ว(ล) ๔๗๕๐  
ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

ตามที่ สำนักเลขานุการคณะกรรมการฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. .... ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สศช. พิจารณาแล้ว ขอเรียนเสนอความเห็น ดังนี้

### ๑. มาตรา ๖ ประเด็นการห้องเที่ยวในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

การดำเนินการด้านการห้องเที่ยวในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ เก็บรวบรวมให้เน้นเฉพาะกิจการห้องเที่ยว โดยไม่เน้นด้านพื้นที่ และเก็บรวบรวมให้ชัดเจนว่าจะไม่กำหนดพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้ครอบคลุมพื้นที่คุ้มครองด้านทรัพยากรธรรมชาติ ออาทิ พื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า วนอุทยาน เขตห้ามล่าสัตว์ป่า สวนพฤกษาศาสตร์ สวนรุกษาดี พื้นที่ส่วนราชการ พื้นที่มีราก Lööf พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ ป่าชายเลนอนุรักษ์ พื้นที่อนุรักษ์ธรรมชาติ และพื้นที่ชุมชนที่มีความสำคัญระดับประเทศ

๒. มาตรา ๑๑ (๔) ให้ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ของคณะกรรมการบริหารการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

การกิจกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นงานประจำสมควรให้ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งจะทำให้เกิดความสะดวก คล่องตัวในการบังคับบัญชา และมีประสิทธิภาพสูงกว่าให้บุคลากรจากหน่วยงานอื่นมาปฏิบัติงาน

๓. มาตรา ๖๕ (๖) และ (๗) กำหนดให้เขตเศรษฐกิจพิเศษสามารถเพิกถอนป้าไม้ถาวรและป้าสงวนแห่งชาติได้เมื่อคณะกรรมการฯ ได้จะกระทำการใดๆ ที่เป็นการบุกรุกทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อความรอบคอบจึงเห็นควรให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายในปัจจุบัน

การเพิกถอนป้าไม้ถาวรและป้าสงวนแห่งชาติอาจมีผลกระทบต่อนโยบายการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อความรอบคอบจึงเห็นควรให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายในปัจจุบัน

๔. มาตรา ๗๙ มาตรา ๘๒ (๑) (๒) มาตรา ๘๓ ประเด็นการอยู่อาศัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

เนื่องจากพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นพื้นที่ปิด คือ มีการกำหนดขอบเขตที่ชัดเจนซึ่งต้องมีการดำเนินการตามกฎหมายเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดิน จึงเห็นควรใช้ประโยชน์สำหรับการประกอบกิจการเท่านั้น ไม่ควรให้มีการอยู่อาศัย เพื่อให้มีขนาดเท่าที่จำเป็นซึ่งจะลดการรอนสิทธิประชาชนและลดการต่อต้านจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งเพื่อป้องกันผลกระทบจากอุบัติภัยที่อาจเกิดจากการประกอบการ โดยที่อยู่อาศัยสามารถซื้อหรือเช่ากันออกเขตเศรษฐกิจพิเศษตามกลไกตลาดปกติ นอกจากนี้ หากให้มีการอยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษและผู้อยู่อาศัยเป็นคนต่างด้าวจำนวนมากอาจทำให้เกิดลักษณะคล้ายสิทธิสภาพนอกราชอาณาเขตและสร้างปัญหาความมั่นคงในอนาคต ดังนั้น จึงไม่ควรให้มีการอยู่อาศัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ อีกทั้งไม่ควรให้สิทธิประโยชน์เพื่อการสร้างที่อยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษด้วย เพราะอาจก่อปัญหาของสบู่ที่อยู่อาศัยและส่งผลกระทบต่อธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ของไทย

๕. มาตรา ๑๖๓ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ความผิด รวมทั้งบประมาณของ ศศช. ในส่วนที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ... ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายฯ (จัดตั้งขึ้นตามร่าง พ.ร.บ. เขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ....)

งบประมาณดังกล่าวของ ศศช. ใช้เพื่อการประสานงานในการกิจขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ การให้โอนงบประมาณด้านนี้ จะทำให้ ศศช. ไม่สามารถขอตั้งงบประมาณเพื่อการประสานงานตามภารกิจขับเคลื่อนนโยบายดังกล่าวในอนาคต

๖. ในร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. .... เห็นควรระบุมาตรการในการป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อชุมชน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายนอกพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมศ วิมลคิริ)

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่

โทร. ๐-๒๒๔๐-๒๗๔๐ โทรสาร ๐-๒๒๔๐-๒๗๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sunisa@nesdb.go.th