

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๙๐๒.๓/๕๑๖



สอศ 9/44
๙ มีค 59
15.55.55

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19293
รับที่ : 53733/59
วันที่ : 07 มี.ค. 59 เวลา : 15:41

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

พ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ (SC66) และแผนปฏิบัติการงาช้าง
แห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการบริหาร
อนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ (SC66) และแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕
มกราคม ๒๕๕๙ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส มีคณะผู้แทนไทย ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนจากกรมอุทยานแห่งชาติ
สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมประมง กรมวิชาการเกษตร และคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา
เข้าร่วมประชุมและชี้แจงในประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย โดยมี ๒ ประเด็นที่มีความสำคัญเร่งด่วน
ได้แก่ แผนปฏิบัติการงาช้างแห่งชาติ และม้าน้ำ สำหรับประเด็นสำคัญประเด็นอื่นๆ ที่มีการพิจารณาและพาดพิง
ถึงประเทศไทย ได้แก่ กฎหมายภายในประเทศที่รองรับการอนุวัติตามอนุสัญญา CITES และประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
กับการค้าและการอนุรักษ์ เสือ ช้าง สิงโตภูเขา แรด งู และไม้พะยุง โดยในประเด็นที่เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการ
งาช้างแห่งชาติ นั้น ผู้แทนประเทศไทยได้แจ้งในที่ประชุมว่าประเทศไทยกำลังดำเนินการเสนอแผนปฏิบัติการงาช้าง
แห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ อันเป็นการแสดงความมุ่งมั่นว่าประเทศ
ไทยจะดำเนินการแก้ไขปัญหาทางช้างอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้กระทรวงการต่างประเทศได้นำเรียนเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
เกี่ยวกับวาระการประชุมคณะกรรมการบริหารฯ ครั้งที่ ๖๖ เพื่อโปรดทราบไว้ขึ้นหนึ่งก่อนแล้ว ซึ่งต่อมาสำนัก
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี แจ้งว่านายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้เริ่มดำเนินการประชาสัมพันธ์ ทำความเข้าใจ ตลอดจนวาง
Roadmap โดยสร้างการรับรู้ให้แก่ต่างประเทศ โดยเน้นย้ำเพิ่มเติมประเด็นการลักลอบค้างาช้างผิดกฎหมาย
ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งพิจารณาดำเนินการให้
เป็นไปตามกฎกติกาให้มีการดำเนินการที่สามารถปฏิบัติได้ภายใน ๓ เดือน หากเกิดปัญหาข้อขัดข้องอันเนื่องจาก
บทบัญญัติของกฎหมาย ให้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอใช้มาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๗ (ฉบับชั่วคราว)

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ และแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ มีมติให้ประเทศไทยเสนอรายงานเพิ่มเติมวิธีการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งชาติ การดำเนินการในกิจกรรมหรือประเด็นใหม่ๆ หรือการพัฒนานโยบายในการต่อต้านการค้าช้างและงาช้างผิดกฎหมายไปยังสำนักเลขาธิการ CITES ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

๓.๒ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาประเด็นการลักลอบค้างาช้างผิดกฎหมาย ให้เร่งพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎกติกาที่สามารถปฏิบัติได้ภายใน ๓ เดือน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ ในประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ แผนปฏิบัติการงาช้างแห่งชาติ (National Ivory Action Plans) สำนักเลขาธิการ CITES ได้ประเมินว่าประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๕ ประเทศของประเทศที่มีสถานะน่ากังวลอย่างมาก (Primary concern) ที่มีความสำเร็จอย่างมาก (Substantially achieved) ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งชาติ ในการประชุม SC66 แต่ยังคงขอให้ดำเนินกิจกรรมตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งชาติ ในส่วนที่ยังไม่ลุล่วงให้แล้วเสร็จ อย่างไรก็ตาม การพิจารณาว่าประเทศกลุ่ม Primary concern จะหลุดออกจากกลุ่มนี้หรือไม่ จะพิจารณาโดยใช้ข้อมูลการศึกษาของ MIKE-ETIS (MIKE- Monitoring the Illegal Killing of Elephants, ETIS-The Elephant Trade Information System) ในการประชุม CoP17 ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๔ กันยายน - ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองโจฮันเนสเบิร์ก สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ในการพิจารณาวาระนี้ ประเทศไทยรายงานต่อที่ประชุมเกี่ยวกับผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย (ฉบับแก้ไข) และการดำเนินการต่อเนื่อง ครอบคลุมระยะเวลาระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ - ธันวาคม ๒๕๕๘ พร้อมกันนี้ได้แจ้งในที่ประชุมว่าประเทศไทยกำลังดำเนินการเสนอแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ อันเป็นการแสดงความมุ่งมั่นว่าประเทศไทยจะดำเนินการแก้ไขปัญหางาช้างอย่างต่อเนื่อง และเสนอตัวว่าจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ฉบับใหม่ ก่อนการประชุม SC67 และการประชุม CoP17 ซึ่งได้รับการชื่นชมจากผู้เข้าร่วมประชุมเป็นอย่างมาก ที่ประเทศไทยเสนอตัวว่าจะรายงานการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับใหม่ โดยมีได้ถูกร้องขอ โดยเฉพาะจาก TRAFFIC International อย่างไรก็ตาม ในประเด็นนี้สหภาพยุโรป (EU) ได้เสนอข้อเสนอ (Proposal) กระตุ้นให้ประเทศในกลุ่ม Primary concern ซึ่งรวมถึงประเทศไทย รายงานเพิ่มเติมวิธีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งชาติ การดำเนินการในกิจกรรมหรือประเด็นใหม่ๆ หรือการพัฒนานโยบายในการต่อต้านการค้าช้างและงาช้างผิดกฎหมาย โดยให้ส่งรายงานนี้แก่นักเลขาธิการ CITES ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบข้อเสนอของสหภาพยุโรป

๔.๑.๒ การทบทวนการค้าที่มีปริมาณมากสำหรับชนิดพันธุ์ในบัญชีแนบท้ายที่ ๒ (Review of Significant Trade in Specimens of Appendix-II Species) (กรณีม้าน้ำ ๓ ชนิด ได้แก่ ม้าน้ำยักษ์ ม้าน้ำดำ และม้าน้ำหนาม) ประเทศไทยได้นำเสนอความก้าวหน้าของการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการด้านสัตว์ (Animals Committee) ในห้วงเวลาที่ผ่านมา และแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปของ ประเทศไทยตามเอกสารที่ได้รับความเห็นชอบจากกรมประมงแล้วต่อที่ประชุม ซึ่งได้รับการตอบรับและสนับสนุน เป็นอย่างดี โดยผู้แทน IUCN ที่เข้าร่วมประชุมด้วย ได้อภิปรายสนับสนุนแผนงานและแนวทางการดำเนินงานของ ประเทศไทยในระหว่างการประชุมของคณะกรรมการบริหารด้วย หลังเสร็จสิ้นการอภิปราย ที่ประชุมมีมติให้ คณะกรรมการด้านสัตว์พิจารณาข้อมูลใหม่ที่ได้รับจากประเทศไทย และเลื่อนการพิจารณาไปประกาศ ในการประชุม SC67

๔.๑.๓ กฎหมายภายในประเทศที่รองรับการอนุวัติตามอนุสัญญา (National laws for Implementation of the Convention) ในการประชุม SC66 นี้ ที่ประชุมเสนอให้พิจารณาทบทวนรายชื่อ ประเทศซึ่งมีกฎหมายที่รองรับการอนุวัติตามอนุสัญญา โดยเฉพาะประเทศที่ถูกจัดอยู่ในระดับ ๒ และ ๓ (Categories 2 and 3) เกินกว่า ๕ ปี (นับจนถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๗) แล้วยังไม่มีมีการปรับปรุงกฎหมายให้ สอดคล้องกับการอนุวัติตามอนุสัญญา โดยถูกเสนอให้ถูกระงับการค้า จำนวน ๑๗ ประเทศ ซึ่งในเรื่องนี้ WWF ได้แสดงความคิดเห็นในที่ประชุมว่า ควรทบทวนรายชื่อประเทศซึ่งมีกฎหมายที่รองรับการอนุวัติตามอนุสัญญา ที่จัดอยู่ในระดับที่ ๑ (Category 1) ทั้งหมด ซึ่งรวมประเทศไทยด้วย เนื่องจากเห็นว่ากฎหมายที่รองรับการอนุวัติ ตามอนุสัญญาของประเทศระดับที่ ๑ หลายประเทศ ครอบคลุมเฉพาะสัตว์ท้องถิ่น (Indigenous species) ที่อยู่ใน บัญชีอนุสัญญา CITES มิได้ครอบคลุมสัตว์ต่างถิ่น (Non-native species) ที่อาจมีการค้า โดยยกตัวอย่าง กรณีประเทศไทยว่าได้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหานี้เฉพาะช้างแอฟริกาเท่านั้น ในเรื่องนี้ประเทศไทยได้ยืนยัน ต่อที่ประชุมว่า ประเทศไทยมีกฎหมายเป็นไปตามข้อกำหนดในการอนุวัติตามอนุสัญญา ทั้งในเรื่องของการนำเข้า ส่งออก การส่งกลับออกไป รวมถึงมีมาตรการจัดการเกี่ยวกับการครอบครอง ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๕ ตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกล่าวถึงการช่วยช้อนเร้น ช่วยจำหน่าย ช่วยพา เอาไปเลี้ยง ซื้อ รับจำนำ หรือรับไว้ โดยประการใดซึ่งสัตว์ป่าหรือซากของสัตว์ป่าอันได้มาโดยการกระทำความผิด ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว สำหรับประเด็นที่ประเทศไทยเสนอให้ช้างแอฟริกาเป็นสัตว์ป่าคุ้มครองนั้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมการค้าช้างภายในประเทศ ให้ดำเนินการได้อย่างรวดเร็วในเวลาที่ยกัก นอกจากนี้ประเทศไทยอยู่ระหว่างการเสนอพระราชบัญญัติฉบับใหม่ คือ พระราชบัญญัติสัตว์ป่า พ.ศ. ... เพื่อปรับปรุงข้อกำหนด บทบัญญัติ และบทลงโทษให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งครอบคลุมถึงสัตว์ ในบัญชี CITES ด้วย

๔.๑.๔ สัตว์ตระกูลแมวใหญ่ของเอเชีย (เสือ) (Asian big cats (Felidae spp.)) ในที่ประชุมมีข้อกังวลเกี่ยวกับปริมาณเสือในกรงเลี้ยงที่มีจำนวนมาก ซึ่งไม่สัมพันธ์กับการอนุรักษ์เสือในธรรมชาติ และจากข้อมูลการจับกุมเสือมีชีวิต ซาก และสิ่งอื่นที่ได้มาจากเสือ นั้น ส่วนใหญ่มีที่มาจากการเพาะพันธุ์ ที่ประชุมจึงมีแนวโน้มที่จะให้ความสำคัญกับความเข้มงวดในการควบคุมสถานเพาะพันธุ์เสือ เพื่อป้องกันการค้า ผิดกฎหมายของเสือที่อาจมีแหล่งที่มาจากสถานเพาะพันธุ์ รวมถึงการจำกัดปริมาณเสือในกรงเลี้ยงด้วย เรื่องนี้ ในการประชุม SC65 สำนักเลขาธิการ CITES ขอให้ประเทศภาคีสถิตรายงานเกี่ยวกับการล่าและการค้าเสือ ซาก และสิ่งอื่นที่ได้มาจากเสือ (Part and derivative) อย่างผิดกฎหมาย รวมถึงการจัดการและการควบคุมมิให้ซากและ สิ่งอื่นที่ได้มาจากเสือจากกรงเลี้ยงหลุดเข้าสู่การค้าผิดกฎหมาย หรือเป็นทางผ่านของการค้าผิดกฎหมาย ที่ประชุม SC66 ให้ความเห็นชอบร่างข้อตัดสินใจ (Decision) ที่จะเสนอต่อ CoP17 กำหนดให้ประเทศที่มีเสือในกรงเลี้ยง ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้มีการ...

(๑) ให้มีการพิจารณาทบทวนแนวทางปฏิบัติที่มีอยู่ในปัจจุบันในการควบคุมดูแลสถานที่เพาะพันธุ์ เพื่อให้มั่นใจว่ามาตรการที่มีอยู่นั้น เพียงพอต่อการป้องกันเสือในกรงเลี้ยงไม่ให้เข้าไปสู่การค้าผิดกฎหมายจาก/ผ่านสถานที่เพาะพันธุ์

(๒) ให้สร้างความมั่นใจว่ามีการบังคับใช้มาตรการควบคุมและจัดการสถานที่เพาะพันธุ์เสืออย่างเข้มงวด รวมถึงการทำลายซากเสือที่ตายในกรงเลี้ยงด้วย

(๓) ให้จัดทำรายงานความก้าวหน้าต่อสำนักเลขาธิการ CITES เรื่องการดำเนินการตามข้อตัดสินใจ

๔.๑.๕ การอนุรักษ์ช้าง การฆ่าช้าง และการค้าช้างอย่างผิดกฎหมาย (Elephant Conservation, Illegal Killing and Ivory Trade) ที่ประชุมกำหนดให้สำนักเลขาธิการ CITES รายงานผลการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องการค้าช้างมีชีวิตที่ผิดกฎหมายสำหรับประเทศถิ่นกำเนิดช้าง (รวมถึงประเทศไทย) และประเทศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเน้นเรื่องระเบียบ กฎหมายที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบัน การบังคับใช้กฎหมาย มาตรการการริเริ่มแนวคิดในการอนุรักษ์ช้างเอเชียเพื่อที่จะให้มีความสำคัญ และป้องกันการค้าช้างเอเชียมีชีวิตอย่างผิดกฎหมาย เรื่องนี้ประเทศไทยถูกคาดหวังจากการประชุม SC65 มาแล้วว่ามีความเกี่ยวข้องกับการค้าช้างป่าผิดกฎหมายระหว่างชายแดนไทย-พม่า แต่สืบเนื่องจากสำนักเลขาธิการ CITES ยังไม่มีงบประมาณในการจัดทำรายงานการพิจารณาดังกล่าว เพื่อนำเสนอใน SC66 ที่ประชุมจึงให้สำนักเลขาธิการ CITES ดำเนินการและนำเสนอในที่ประชุม SC67 ซึ่งจะจัดขึ้นในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ณ สาธารณรัฐแอฟริกาใต้

๔.๑.๖ ลิงใหญ่ไร้หาง (Great apes (*Hominidae* spp.)) องค์การ TRAFFIC ได้แสดงความเห็นในที่ประชุมว่าประเทศที่ส่งคืนลิงใหญ่ไร้หางคืนประเทศถิ่นกำเนิด ควรพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย/ระเบียบให้สามารถส่งคืนลิงใหญ่ไร้หางได้ในทันที

๔.๑.๗ แรด (Rhinos (*Rhinocerotidae* spp.)) ที่ประชุมมีมติให้ประเทศภาคีรายงานสต็อกออแรดและส่วนอื่นๆ ของแรดในความครอบครอง ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ พร้อมกับสต็อกงาช้าง

๔.๑.๘ การจัดการด้านการค้าและการอนุรักษ์งู (Snake Trade and Conservation Management)

จากการประชุมคณะกรรมการด้านสัตว์ ครั้งที่ ๒๘ (AC28) ที่ประชุมได้แนะนำให้ประเทศที่เป็นถิ่นกำเนิดของชนิดพันธุ์ *Popeia buniana* (มาเลเซีย) *Popeia nebularis* (มาเลเซีย) *Cryptelytrops kanburiensis* (ประเทศไทยและอาจจะพบในประเทศพม่าด้วย) และ *Orthriophis moellendorfi* (จีนและเวียดนาม) ควรศึกษาข้อมูลกฎหมายที่มีอยู่ พื้นที่คุ้มครอง และระดับการค้าในปัจจุบันนั้นสอดคล้องกับการอนุรักษ์ชนิดพันธุ์ในธรรมชาติหรือไม่ และให้ประเมินความเป็นไปได้ในการเสนอชนิดพันธุ์เหล่านี้ขึ้นบัญชี CITES (รวมถึงบัญชี ๓) นอกจากนี้ ยังขอให้ประเทศภาคีและประเทศถิ่นกำเนิดรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับระดับการค้าใช้ประโยชน์น้ำจืด น้ำเค็ม (เช่น ข้อมูลการจับโดยตรงหรือโดยการจับสัตว์น้ำพลอยได้) ทั้งนี้ให้พิจารณาจากปริมาณการค้าระหว่างประเทศของชนิดพันธุ์งูในวงศ์ Elapidae (*Hydrophis* spp., *Kerilia* spp., *Lapemis* spp., *Laticauda* spp. and *Thalassophina* spp.) และ Homalopsidae (*Enhydris* spp., *Erpeton* spp. and *Homalopsis* spp.) เพื่อประเมินความเป็นไปได้ในการเสนอชนิดพันธุ์เหล่านี้ขึ้นบัญชี CITES (รวมถึงบัญชี ๓)

๔.๑.๙ รายงานการประชุมคณะกรรมการด้านพืช ครั้งที่ ๒๒ (22nd Meeting of Plants Committee)

ประธานคณะกรรมการพืชได้ส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการด้านพืช ครั้งที่ ๒๒ ซึ่งจัดประชุม ณ กรุงทบิลิส สาธารณรัฐจอร์เจีย ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย คือ การเปลี่ยนแปลงคำอธิบายแนบท้าย (Annotation) หรือข้อกำหนดทางการค้าของไม้พะยุง (*Dalbergia cochinchinensis*) ซึ่งประเทศไทยจะยื่นข้อเสนอ (Proposal) เพื่อขอเปลี่ยนแปลงคำอธิบายแนบท้าย หรือข้อกำหนดทางการค้าของไม้พะยุง จากคำอธิบายแนบท้าย #๕ (ควบคุมเฉพาะ ไม้ซุง ไม้ท่อน และแผ่นไม้บาง) เป็นคำอธิบายแนบท้าย #๔ (ควบคุมทุกส่วนของไม้พะยุงที่มีการค้าระหว่างประเทศ ยกเว้น เมล็ด สปอร์ และละอองเกสร รวมถึงต้นอ่อนหรือที่ได้จากการเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อในสภาพปลอดเชื้อ อยู่ในอาหารแข็ง หรืออาหารเหลว และขนส่งในภาชนะที่ปลอดเชื้อ) โดยจะมีการพิจารณาข้อเสนอ (Proposal) ดังกล่าว ในการประชุมสมัยสามัญภาคีสมาชิกอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๑๗ (COP17) ซึ่งที่ประชุม PC22 ได้มีมติเห็นชอบต่อข้อเสนอในการเปลี่ยนแปลงคำอธิบายแนบท้ายของไม้พะยุงดังกล่าว

๔.๒ แผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เนื่องจากแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข ได้สิ้นสุดลงในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ ประกอบกับปัญหาของนายกรัฐมนตรีที่เน้นย้ำให้เร่งพิจารณาการดำเนินการเกี่ยวกับการลักลอบค้างานช้างผิดกฎหมาย ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่สามารถปฏิบัติได้ภายใน ๓ เดือน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาการค้างานช้างผิดกฎหมายเป็นไปอย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และบรรลุผลกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้จัดทำร่างแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป ซึ่งในแผนฯ ดังกล่าวประกอบด้วยกิจกรรมหลัก ๖ หมวดกิจกรรม ได้แก่ ๑) การออกกระเบียบและกฎหมาย ๒) การพัฒนา/ปรับปรุงระบบทะเบียนข้อมูล ๓) การกำกับดูแลและบังคับใช้กฎหมาย ๔) การศึกษาวิจัยและเสริมสร้างศักยภาพ ๕) การประชาสัมพันธ์ และ ๖) การติดตามและประเมินผล โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการดังกล่าว รวม ๑๘ หน่วยงาน และร่างแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ผ่านการพิจารณาของที่ประชุมคณะกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ประจำประเทศไทยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ เพื่อให้การดำเนินงานตามอนุสัญญา CITES เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๔.๓.๑ ให้กรมการปกครอง เร่งรัดการแก้ไขพระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พ.ศ. ๒๔๘๒ ให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพในการควบคุมช้างบ้านและป้องกันมิให้นำช้างที่ผิดกฎหมายมาจดทะเบียนเป็นช้างบ้าน

๔.๓.๒ ให้กรมการปกครอง ร่วมกับกรมปศุสัตว์ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เร่งรัดดำเนินการรวบรวมข้อมูล DNA ของช้างบ้านทั้งหมดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

ทั้งนี้ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งอนุสัญญา CITES ในส่วนของ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะดำเนินการ ดังนี้

๑) พิจารณาความเหมาะสมในการควบคุมการครอบครองสัตว์ในบัญชี CITES
ที่เป็นสัตว์ต่างถิ่น (Non-native species) ทั้งนี้เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งอนุสัญญา CITES

๒) กำหนดมาตรการที่เข้มงวดมากยิ่งขึ้น ในการควบคุม กำกับ ดูแลสวนสัตว์สาธารณะ
และสถานเพาะพันธุ์สัตว์ป่าที่มีสัตว์ตระกูลแมวใหญ่ของเอเชีย ทั้งนี้เพื่อมิให้มีการนำสัตว์ดังกล่าวเข้าสู่การค้า
ระหว่างประเทศที่ผิดกฎหมาย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบสรุปประเด็นสำคัญในวาระการประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES
ครั้งที่ ๖๖ ที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย

๕.๒ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อ ๔.๓

๕.๓ เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการงานช้างแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา

โทร./ โทรสาร ๐ ๒๙๔๐ ๖๔๔๙