

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5007
วันที่ 9 มี.ค. 2559 ๙-๓๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ (SC66) และ
แผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๐**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๒๒๔
ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ 29 มี.ค. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีผลการประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ (SC66) และแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (อนุสัญญา CITES) และมีผลบังคับใช้กับประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๒๖ การที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำสรุปการประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ ซึ่งมีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับประเทศไทย เช่น แผนปฏิบัติการแห่งชาติ (National Ivory Action Plans) การทบทวนการค้าที่มีปริมาณมากสำหรับชนิดพันธุ์ในบัญชีแนบท้ายที่ ๒ (Review of Significant Trade in Specimens of Appendix-II Species) (กรณีมีน้ำ ๓ ชนิด ได้แก่ ม้าลายยักษ์ ม้าลายดำ และม้าลายหนาม) กฎหมายภายในประเทศที่รองรับการอนุวัติตามอนุสัญญา (National laws for Implementation of the Convention) สัตว์ตระกูลแมวใหญ่ของเอเชีย (เสือ) (Asian big cats (Felidae spp.)) รวมถึงได้ยกร่างแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อส่งให้สำนักเลขาธิการ CITES และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศไทยถือปฏิบัติ นั้นเป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติของที่ประชุมภาคีอนุสัญญา CITES ซึ่งจัดขึ้นตามบทบัญญัติข้อ ๑๑ แห่งอนุสัญญา อันเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่ต้องปฏิบัติตามเพื่อการบังคับใช้บทบัญญัติแห่งอนุสัญญา ตามที่กำหนดในข้อ ๘ แห่งอนุสัญญา มิใช่การดำเนินการเพื่อจัดทำหนังสือสัญญาขึ้นใหม่ กรณีจึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ

สำหรับเนื้อหาสาระของร่างแผนปฏิบัติการฯ แห่งประเทศไทยฯ ซึ่งกำหนด
แนวทางดำเนินการเกี่ยวกับการค้าช้างของประเทศไทยนั้น เป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรี
จะพิจารณาตามที่เห็นว่าเป็นมาตรการเหมาะสมในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุม
CITES เกี่ยวกับการลักลอบค้าช้าง สำนักงานฯ ไม่มีข้อขัดข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตัสทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฏฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th