

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๐๐๕/๔๙๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ศ19479 ลว กล๑๐
สวค. ๓6
วันที่ 23 มี.ค. 59
เวลา 11:00
รับที่ : ๓4734/59
วันที่ : 23 มี.ค. 59 เวลา : 10:42
ลวค. ✓

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การร่วมเป็นเจ้าภาพการประชุมเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อเสริมสร้าง
ศักยภาพในการปฏิบัติตามสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ ระหว่างวันที่ ๔-๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ข้อตกลงการเป็นประเทศเจ้าภาพ (Host Country Agreement) จากสำนักงานกิจการ
การลดอาวุธแห่งสหประชาชาติ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๒๐๑๖

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการร่วมเป็นเจ้าภาพการประชุมเชิงปฏิบัติการ
ระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติตามสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ
ระหว่างวันที่ ๔-๕ เมษายน ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
การต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ (Arms Trade Treaty: ATT) มีวัตถุประสงค์เพื่อ
กำหนดมาตรฐานระหว่างประเทศในการจัดระเบียบหรือปรับปรุงระเบียบการค้าอาวุธตามแบบระหว่างประเทศ
โดยมุ่งป้องกันและปราบปรามการค้าอาวุธอย่างผิดกฎหมาย รวมถึงป้องกันมิให้อาวุธตกไปอยู่กับบุคคลหรือ
กลุ่มบุคคลที่อาจใช้อาวุธในทางที่ผิดกฎหมาย เช่น การก่ออาชญากรรมข้ามชาติ การละเมิดสิทธิมนุษยชน
 เป็นต้น สนธิสัญญา ได้รับการรับรองโดยสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ สมัยที่ ๖๗ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน
๒๕๕๖ และเปิดให้ประเทศต่าง ๆ ลงนามและให้สัตยาบันตั้งแต่วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งต่อมา เมื่อมีประเทศ
ที่ให้สัตยาบันเป็นรัฐภาคีครบ ๕๐ ประเทศ สนธิสัญญา จึงได้เริ่มมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑.๒ ปัจจุบัน (ณ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙) สนธิสัญญา มีรัฐภาคี ๘๒ ประเทศ
และประเทศที่ลงนามสนธิสัญญา แล้ว แต่ยังมีได้ให้สัตยาบัน ๔๘ ประเทศ ประเทศสมาชิกอาเซียนที่ลงนามแล้ว
ได้แก่ กัมพูชา มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และไทย โดยยังไม่มีประเทศใดให้สัตยาบัน

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้ไทยลงนาม
สนธิสัญญา เพื่อแสดงถึงความมุ่งมั่นของไทยร่วมกับประชาคมระหว่างประเทศในการควบคุมและปราบปราม
การค้าอาวุธตามแบบระหว่างประเทศอย่างผิดกฎหมาย และเพื่อบรรเทาผลกระทบทางมนุษยธรรมจาก
ปัญหาดังกล่าว ปัจจุบัน ไทยอยู่ระหว่างกระบวนการจัดทำคำแปลสนธิสัญญา และวิเคราะห์ข้อกำหนด
เพื่อเตรียมการให้สัตยาบันต่อไปตามกระบวนการทางกฎหมายภายในประเทศ ทั้งนี้ สำนักงานสภาความมั่นคง
แห่งชาติเป็นส่วนราชการผู้ประสานงานหลักในเรื่องดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยในการร่วมกับสหประชาชาติเป็นเจ้าภาพการประชุมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ ไทยจะต้องมีหนังสือตอบรับข้อตกลงการเป็นประเทศเจ้าภาพ (Host Country Agreement: HCA) ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน แก่บุคลากรของสหประชาชาติและผู้แทนประเทศต่าง ๆ ที่เข้าร่วมการประชุม จึงจำเป็นต้องมีมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ลงนามรับข้อตกลงดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติตามสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ จะจัดระหว่างวันที่ ๔-๕ เมษายน ๒๕๕๙ ดังนั้น เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถลงนามรับข้อตกลงการเป็นประเทศเจ้าภาพได้ทันก่อนการประชุม จึงขอความกรุณาเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ศูนย์ภูมิภาคเพื่อสันติภาพและการลดอาวุธแห่งสหประชาชาติ (United Nations Regional Centre for Peace and Disarmament in Asia and the Pacific: UNRCPD) ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานกิจการการลดอาวุธแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office for Disarmament Affairs: UNODA) ได้ทาบทามให้ไทยร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ระยะเวลา ๒ วัน ที่กรุงเทพมหานคร โดยสหประชาชาติจะเชิญผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศและติมอร์-เลสเต เข้าร่วมการประชุม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้าใจเนื้อหาของสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธอันจะเป็นการเพิ่มพูนศักยภาพของประเทศในภูมิภาคในการเตรียมความพร้อมให้สัตยาบันและปฏิบัติตามพันธกรณีของสนธิสัญญา ในอนาคต ทั้งนี้ การประชุมดังกล่าวจะมีวิทยากรผู้เชี่ยวชาญจากสหประชาชาติและฝ่ายเลขาธิการสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธเข้าร่วมด้วย

๔.๒ ในการร่วมเป็นเจ้าภาพการประชุมดังกล่าว ไทยจะต้องมีหนังสือแลกเปลี่ยนตอบรับข้อตกลงการเป็นประเทศเจ้าภาพ (HCA) ซึ่งสหประชาชาติได้ยกร่างขึ้น ซึ่งมีเนื้อหาเป็นการแบ่งหน้าที่รับผิดชอบระหว่างสหประชาชาติและไทยในการจัดการประชุมครั้งนี้ การกำหนดเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของวิทยากรและผู้เข้าร่วมการประชุมจากต่างประเทศ การอำนวยความสะดวกด้านการตรวจลงตราแก่ผู้เข้าร่วมการประชุม และการรักษาความปลอดภัยระหว่างการประชุม ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การร่วมเป็นเจ้าภาพการประชุมเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาคดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อส่วนราชการไทยที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธและการเตรียมความพร้อมปฏิบัติตามพันธกรณีของสนธิสัญญาฯ ในฐานะรัฐภาคีต่อไป อีกทั้งยังจะเป็นประโยชน์ต่อภาพลักษณ์ของไทย กล่าวคือ เป็นการแสดงความมุ่งมั่นของไทยต่อวัตถุประสงค์สนธิสัญญาฯ และยังเป็นการแสดงบทบาทนำของไทยต่อประเด็นความมั่นคงและการลดอาวุธระดับภูมิภาคด้วย

๔.๔ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณาเนื้อหาของข้อตกลงการเป็นประเทศเจ้าภาพซึ่งสหประชาชาติเสนอตามนัยข้อ ๔.๒ แล้ว ไม่ขัดข้องในสาระ แต่เห็นว่า การมีหนังสือแลกเปลี่ยนตอบรับระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักงานกิจการการลดอาวุธแห่งสหประชาชาติเป็นการสร้างพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็น

หนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การลงนามในข้อตกลงการเป็นประเทศเจ้าภาพไม่มีค่าใช้จ่ายเกี่ยวเนื่อง อย่างไรก็ตาม ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการเป็นเจ้าภาพการประชุม อาทิ ค่าจัดงานเลี้ยงอาหารค่ำ จะเบิกจ่ายจากงบประมาณ ปี ๒๕๕๙ ของกระทรวงการต่างประเทศ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่อง การลงนามเพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีสันติสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ (The Arms Trade Treaty : ATT)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

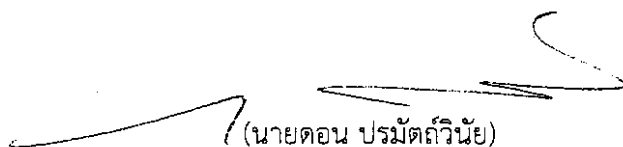
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศตอบรับการเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อเสริมสร้างศักยภาพ ในการปฏิบัติตามสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ ระหว่างวันที่ ๔-๕ เมษายน ๒๕๕๙ ตามที่สำนักงานกิจการการลดอาวุธ แห่งสหประชาชาติเสนอ

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศมอบหมายคณะผู้แทนถาวรไทย ประจำองค์การสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก มีหนังสือแลกเปลี่ยนตอบรับข้อตกลงการเป็นประเทศเจ้าภาพ (Host Country Agreement) สำหรับการประชุมเชิงปฏิบัติการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓