

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๑/๐๔๖๓๕



นอศ ๓/๔๐
๒๑ มีคย
๑๓.๖๐.๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ19441 ลมก
รับที่ : ๕4548/59 ลมก
วันที่ : 21 มี.ค. 59 เวลา : 13:43

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการ
มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เฉพาะโครงการที่จะต้องขอใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๓๕๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๕๓๕๕ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๔๐๔ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๓๐๔๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ)

๒. เอกสารประกอบการชี้แจง จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เฉพาะโครงการ
ที่จะต้องขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
และ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารกระทรวงมหาดไทย
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

การขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน
ตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เฉพาะโครงการที่จะต้องขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อดำเนิน
โครงการ มีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ และ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์
ขั้นตอน แนวทาง และคู่มือการดำเนินงานมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)
ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ
โดยให้คณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองโครงการในระดับอำเภอและคณะกรรมการระดับจังหวัดเร่งรัด
กลั่นกรองโครงการและจัดทำรายละเอียดโครงการ แล้วจัดส่งสำนักงบประมาณพื้นที่ ๑ - ๑๘ เพื่อพิจารณา
อนุมัติ และคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่
ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) วงเงิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท (สามหมื่นหกพันสองร้อยเจ็ดสิบห้าล้านบาท)
โดยให้จังหวัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักจัดทำงานงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม
๒๕๕๘

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลา
การเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จในการดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

/เป็น "ภายใน

เป็น“ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙”และเห็นชอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ อาศัยอำนาจการบริหารตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ บูรณาการการบริหารจัดการ การดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัดหรืออำเภอ ด้านวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร หรือด้านอื่น ๆ ตามที่ได้รับการร้องขอจากผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และอนุมัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงินจำนวน ๑๘๗,๑๘๗,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานตามโครงการฯ การประชาสัมพันธ์ และอื่นๆ

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้แก้ไขมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริม ความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้จังหวัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ “ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘” เป็น “ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘”และให้แก้ไขมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริม ความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้เบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จจาก “ภายใน วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙” เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙”

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

โครงการที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการในระดับจังหวัด และ จังหวัดได้จัดส่งให้สำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ พิจารณาแล้ว มีจำนวน ๑๓๐,๓๘๓ โครงการ ได้รับ อนุมัติจากสำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ แล้ว มีจำนวน ๑๒๑,๕๒๗ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๓๕,๘๕๕.๔๐ ล้านบาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙) ผลการดำเนินการโครงการตามมาตรการส่งเสริม ความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) มีผลการเบิกจ่ายทั้งหมด จำนวน ๑๐,๔๗๖.๕๒ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๒๘.๙๐ จากงบประมาณทั้งหมด จำนวน ๓๖,๒๗๕.๐๐ ล้านบาท และก่องหนี่คงเหลือในระบบทั้งหมด ๑๕,๑๑๕.๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๖๙ (ข้อมูล ณ วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙)

๒. เหตุผลความจำเป็น

๒.๑ กระทรวงมหาดไทยได้เร่งรัดการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับ ตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) อย่างต่อเนื่องตั้งแต่วันที่ได้รับมอบหมาย และจากการดำเนินการพบปัญหากรณี การขอใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการจากหน่วยงานที่มีหน้าที่พิจารณาตามกฎหมายในการขอใช้พื้นที่ในเขตป่า สงวนแห่งชาติ และการขอใช้พื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติ เนื่องจากการดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริม ความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) เป็นไปตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ประกอบกับ ในบางพื้นที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติหรืออุทยานแห่งชาติทั้งอำเภอ การทำโครงการจึงต้องดำเนินการใน เขตพื้นที่ดังกล่าว ไม่สามารถใช้พื้นที่อื่นได้ ซึ่งกระบวนการในการขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และการ ขอใช้พื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติ จะมีขั้นตอนและกระบวนการพิจารณาของส่วนราชการที่แตกต่างกัน ดังนี้

๑) ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๗ มาตรา ๑๓ ทวิ กรมป่าไม้กำหนดขั้นตอนระยะเวลาดำเนินการ เริ่มตั้งแต่การยื่นขอใช้พื้นที่ การนัดเจ้าหน้าที่ เพื่อทำการตรวจสอบเขตพื้นที่ร่วมกันของเจ้าหน้าที่ การตรวจสอบผลกระทบที่จะเกิดขึ้น จนถึงขั้นตอนการส่ง เรื่องให้กรมป่าไม้เพื่อพิจารณา ซึ่งโดยรวมต้องใช้ระยะเวลาประมาณ ๕๒ วัน ต่อโครงการ

/๒) ที่ดินในเขต ...

๒) ที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๔ มาตรา ๑๙ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชกำหนดขั้นตอนระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่การยื่นขอใช้พื้นที่ การตรวจสอบพื้นที่โดยสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ การจัดทำผัง การขอความเห็นของหัวหน้าอุทยานแห่งชาติ การจัดทำผลกระทบ เพื่อรวบรวมส่งเรื่องให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชพิจารณา ซึ่งโดยรวมต้องใช้ระยะเวลาประมาณ ๓๐ วัน ต่อโครงการ

ทั้งนี้ เมื่อโครงการได้รับการพิจารณาให้ใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการแล้ว อำเภอก็ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และใช้เวลาดำเนินการจนแล้วเสร็จ

๒.๒ จากการสำรวจโครงการที่จะต้องขออนุญาตใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการ มีดังนี้

๑) ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ มีจังหวัดที่ขอใช้พื้นที่ ๙ จังหวัด จำนวน ๔๗๒ โครงการ งบประมาณ ๑๕๕,๒๘๘,๘๗๙ บาท ประกอบด้วยจังหวัดลำปาง ๔๖ โครงการ จังหวัดตรัง ๑ โครงการ จังหวัดนครราชสีมา ๒๐ โครงการ จังหวัดน่าน ๒๕๗ โครงการ จังหวัดแม่ฮ่องสอน ๑ โครงการ จังหวัดเพชรบูรณ์ ๘๒ โครงการ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ๕ โครงการ จังหวัดนครสวรรค์ ๔ โครงการ และจังหวัดเชียงใหม่ ๕๖ โครงการ

๒) ที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ มีจังหวัดที่ขอใช้ ๙ จังหวัด จำนวน ๙๘ โครงการ งบประมาณ ๓๓,๘๗๗,๓๑๕ บาท ประกอบด้วยจังหวัดลำปาง ๙ โครงการ จังหวัดตรัง ๑ โครงการ จังหวัดนครราชสีมา ๔๒ โครงการ จังหวัดน่าน ๓๔ โครงการ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ๑ โครงการ จังหวัดสกลนคร ๑ โครงการ จังหวัดกาฬสินธุ์ ๑ โครงการ จังหวัดสตูล ๑ โครงการ และจังหวัดเชียงใหม่ ๘ โครงการ

โดยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งประสานขอความอนุเคราะห์กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ในการพิจารณาการขอใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการฯ ปัจจุบันยังมิได้รับการพิจารณาอนุญาต

๓. ข้อเสนอกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้ว เห็นว่ามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ กำหนดให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ แต่เนื่องจากปัญหาเรื่องการขอใช้พื้นที่ของโครงการ จะดำเนินการไม่ทันระยะเวลาดังกล่าว ซึ่งโครงการเป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่และคาดหวังว่าจะได้รับงบประมาณมาดำเนินการ ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายรัฐบาล ในการลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ และตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอขยายระยะเวลาการดำเนินการ เฉพาะโครงการที่จะต้องขอใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่มีหน้าที่พิจารณาตามกฎหมาย โดยขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ในส่วนที่กำหนดให้ดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จจาก “ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙” เป็น “ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนงษ์ ฝูจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๑-๘๐๙๕