

93
4 มี.ค. 59
14:45 น.



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/ ๑๐๕

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๖๘๗ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ ๑/๒๑๙๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ว ๕๖๗ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๖๙๔ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ ๐๘๐๕.๔/๖๓๘
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๖. Checklist การเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมจะเสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ โดยในส่วนของการรถไฟแห่งประเทศไทย มีรายการ “เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง วงเงิน ๙,๓๖๐.๓๕๑ ล้านบาท” ได้รับการบรรจุในแผนการก่อหนี้ใหม่ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ในแผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ (หนี้ในประเทศ) รวมอยู่ด้วย
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาขาดทุนมาอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง ซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓๙ (๔) ที่บัญญัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินคราวละห้าล้านบาทได้ ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยคาดการณ์ว่าจะเริ่มขาดเงินสดประมาณเดือนเมษายน ๒๕๕๕ ดังนั้น เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕

๓. สารระสำคัญ และข้อเท็จจริง

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ เงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง) วงเงิน ๙,๓๖๐.๓๕๑ ล้านบาท ได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว

๓.๒ การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้ทบทวนกรอบวงเงินที่จำเป็นต้องกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง ซึ่งพิจารณาจากผลประกอบการจริงในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (เดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๔) และประมาณการส่วนที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (เดือนมกราคม – กันยายน ๒๕๕๕) คาดว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยจะขาดเงินสดหมุนเวียนลดลงจากประมาณการเดิม ๙,๓๖๐.๓๕๑ ล้านบาท คงเหลือ ๘,๙๐๐.๐๐๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดฐานะเงินสด ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ประมาณการตามที่ได้รับบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ	ประมาณการที่ได้ทบทวนใหม่	ผลต่าง
เงินสดรับ			
รายได้จากการดำเนินงาน	๑๑,๐๐๓.๖๕๘	๑๐,๘๖๔.๙๗๐	(๑๓๘.๖๘๘)
เงินกู้เพื่อชำระคืนเงินต้น	๒๖,๕๑๒.๘๖๗	๒๖,๕๑๒.๘๖๗	-
เงินชดเชยค่าเช่าที่ดินจาก กทพ.	-	๔๖๑.๐๐๐	๔๖๑.๐๐๐
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	๑๐,๖๑๓.๔๑๘	๙,๗๗๒.๔๕๕	(๘๔๐.๙๖๓)
รวมเงินสดรับ	๔๘,๑๒๙.๙๓๓	๔๘,๐๑๑.๓๕๒	(๑๑๘.๕๘๑)
เงินสดจ่าย			
รายจ่ายจากการดำเนินงาน	๑๗,๓๒๐.๑๕๐	๑๗,๑๔๘.๕๙๑	(๑๗๑.๕๕๙)
รายจ่ายลงทุน	๕,๕๗๑.๑๔๓	๔,๔๓๖.๒๗๓	(๑,๑๓๔.๘๗๐)
ชำระหนี้เงินกู้ - เงินต้น	๒๖,๖๗๐.๙๐๓	๒๖,๖๗๐.๙๐๓	-

รายการ	ประมาณการตามที่ได้รับ บรรจุในแผนการบริหาร หนี้สาธารณะ	ประมาณการที่ได้ ทบทวนใหม่	ผลต่าง
- ดอกเบี้ย	๓,๙๙๑.๙๘๖	๓,๕๗๑.๖๑๔	(๔๒๐.๓๗๒)
เงินบำเหน็จบำนาญ	๔,๒๒๓.๙๗๔	๔,๖๗๕.๕๕๙	๔๕๑.๕๘๕
เงินบำเหน็จดำรงชีพ	๑,๔๐๐.๐๐๐	๑,๔๑๙.๖๖๐	๑๙.๖๖๐
รวมเงินสดจ่าย	๕๙,๑๗๘.๑๕๖	๕๗,๙๒๒.๖๐๐	(๑,๒๕๕.๕๕๖)
เงินสดเกิน (ขาด)	(๑๑,๐๔๘.๒๑๓)	(๙,๙๑๑.๒๔๘)	(๑,๑๓๖.๙๖๕)
เงินสดต้นงวด	๑,๖๘๗.๘๖๒	๑,๐๑๑.๒๔๘	(๖๗๖.๖๑๔)
เงินสดเกิน (ขาด) ทั้งสิ้น	(๙,๓๖๐.๓๕๑)	(๘,๙๐๐.๐๐๐)	(๔๖๐.๓๕๑)

ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทย จึงขอกู้เงินลดลงเหลือ ๘,๙๐๐.๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ในแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในข้อ ๑ จำนวน ๔๖๐.๓๕๑ ล้านบาท ทั้งนี้ คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการคลังพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นทุนกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้เงิน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้ความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ วงเงิน ๘,๙๐๐.๐๐๐ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย สำหรับรายละเอียดการค้ำประกันและการกู้เงิน รวมถึงการยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๕.๒ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โดยประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เห็นสมควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ วงเงิน ๘,๙๐๐.๐๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับดูแลการรถไฟแห่งประเทศไทย ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้ให้ความเห็นชอบไว้อย่างเคร่งครัด และต้องมีความชัดเจนที่เห็นเป็นรูปธรรมภายในเวลาที่กำหนด และเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมกำหนดมาตรการที่เข้มงวดในการแก้ไขปัญหาขาดทุนและขาดสภาพคล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ทบทวนประมาณการที่จะขอกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้สอดคล้องกับผลการประกอบการจริงในช่วงไตรมาสที่ ๑ และประมาณการในช่วงที่เหลือ ซึ่งทำให้วงเงินที่จะกู้เปลี่ยนแปลงจาก ๙,๓๖๐.๓๕๑ ล้านบาท เป็น ๘,๙๐๐.๐๐๐ ล้านบาท ลดลง ๔๖๐.๓๕๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๙๒ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงแนวโน้มทางการเงินที่ดีขึ้นกว่าที่ประมาณการไว้เดิม อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่สามารถให้บริการได้ ประกอบกับเป็นรายการกู้เงินที่ได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว ดังนั้น เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมได้กำกับดูแลการรถไฟแห่งประเทศไทยอย่างใกล้ชิด โดยได้เร่งรัดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่าย รวมทั้งได้สั่งการให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาแนวทางเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ เพิ่มรูปแบบการหารายได้ โดยเฉพาะการจัดการบริหารพื้นที่เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ และการจัดทำแผนการพัฒนาที่ดินที่ไม่ได้ใช้ในการเดินรถ (Non-core) ตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้ ได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาแนวทางการลดค่าใช้จ่ายในส่วนที่ไม่กระทบต่อประสิทธิภาพและการให้บริการประชาชนอีกทางหนึ่งด้วย

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ วงเงิน ๘,๙๐๐.๐๐๐ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย รับภาระต้นทุนเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้การรถไฟแห่งประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๓ (วิทยุคมนาคม)

โทรสาร ๐๒ ๒๘๑ ๔๐๘๑