

สำนักเลขานุการหน่วยงานครั้งที่ ๓๗๓๔ ๖๖  
วันที่ ๗ มี.ค. ๒๕๕๙/๕๓๐



ที่ ร ๑๖๐๗/๑๗๐๗๘

กระทรวงแรงงาน  
ถนนมิตรภาพ  
ติดต่อ กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

(๗) มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุรักษ์กฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๑๕๐๗/๑๗๐๗๘ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
๒. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ ร ๑๖๐๗/๑๗๐๗๘ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขออนุรักษ์กฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒ ฉบับ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕(๕) และ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ ร ๑๖๐๗/๑๗๐๗๘ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เสนอร่างกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๕ ฉบับ เพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

๑.๒ หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๑๕๐๗/๑๗๐๗๘ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งให้กระทรวงแรงงานทราบว่าคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติและร่างกฎหมาย รวม ๕ ฉบับ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอและได้ส่งร่างกฎหมายรวม ๕ ฉบับ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามตि�มคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

### ๒. เมตตาความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินด้วยความเพื่อตรวจสอบว่าด้วยพระราชบัญญัติประกันสังคม ๑๖๐๗/๑๗๐๗๘ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙ จากการประชุมสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานะนำให้กระทรวงแรงงานตอนร่างพระราชบัญญัติดำเนินด้วยความสมบัติของบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน พ.ศ. .... และร่างกฎหมาย รวม ๕ ฉบับในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙ จากการประชุมสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานะนำให้กระทรวงแรงงานตอนร่างพระราชบัญญัติดำเนินด้วยความสมบัติของบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. .... เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติและอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. .... ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการระบุยกเดิมพากเพียรของพระราชบัญญัติและอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน พ.ศ. .... ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการระบุยกเดิมพากเพียรของพระราชบัญญัติและอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๕๘ และ...

และพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจน หลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ ควรยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันด้วย โดยขณะที่กระทรวงแรงงานเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน พ.ศ. .... ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการ พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ยังไม่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เป็นกฎหมาย

### ๓. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สาระสำคัญข้อเท็จจริงของร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจน หลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน พ.ศ. .... กำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งอาจสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตน ประเภทของประโยชน์ทดแทน ที่จะได้รับตลอดจนหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน ซึ่งพระราชกฤษฎีกากำหนด หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ก็มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจน หลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานั้นนำให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ในร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน หลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน พ.ศ. .... หากไม่ยกเลิกจะเกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย

๓.๒ สาระสำคัญข้อเท็จจริงของร่างกฎหมายที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. .... กำหนดอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ซึ่งร่างกฎหมายที่ดังกล่าวกำหนดอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ โดยใช้ฐานการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ ของร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจน หลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน พ.ศ. .... เห็นควรถอนร่างกฎหมายที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. .... เพื่อเสนอมาในคราวเดียวกับร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน พ.ศ. .... ที่ปรับแก้ไปใหม่

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘  
มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

๑๖๗

(๑) ร่างพระราชบัญญัติ

(๒) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๑๖๘

๔.๒ ระบุเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ข้อ ๙ การขออนเรื่องที่นำเสนอคณะรัฐมนตรีคืน ให้กระทำได้เมื่อผู้มีอำนาจลงนามในหนังสือนำส่งเป็นผู้ลงนามในหนังสือขออน หรือขออนในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

๔.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติและร่างกฎกระทรวง รวม ๕ ฉบับ

๕. ข้อเสนอของสำนักงาน

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ถอนร่างกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติกำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน พ.ศ. ....

๕.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

N. N

(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

กองนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๖ ๒๖๕๗ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๕๑๕ ๑๔๙๗