



ที่ กต ๐๘๐๓/๕๑

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการสิทธิการและคณะกรรมการซึ่งรับผิดชอบเรื่องเขตแดนทางบก
ระหว่างไทย-ลาว ไทย-เมียนมา และไทย-มาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ณ.ก. รับที่... A3
วันที่ 16 มี.ค. 2559
เวลา... 11. A6 น

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. องค์ประกอบคณะกรรมการสิทธิการเขตแดนร่วมไทย-ลาว (ฝ่ายไทย) ที่เสนอ
๓. องค์ประกอบคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย-เมียนมา (ฝ่ายไทย) ที่เสนอ
๔. องค์ประกอบคณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่างไทย-มาเลเซีย (ฝ่ายไทย) ที่เสนอ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขออนุมัติปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการ
และคณะกรรมการซึ่งรับผิดชอบเรื่องเขตแดนทางบกระหว่างไทย-ลาว ไทย-เมียนมา และไทย-มาเลเซีย
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาดุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กลไกการเจรจา ด้านเขตแดนทางบกกับประเทศเพื่อนบ้านมีรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการต่างประเทศ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ อยู่ในองค์ประกอบของ
คณะกรรมการสิทธิการและคณะกรรมการซึ่งรับผิดชอบเรื่องเขตแดนทางบก ในช่วงที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้ง
พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน
คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย-ลาว (ฝ่ายไทย) และคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย-เมียนมา (ฝ่ายไทย)

๑.๑.๒ ต่อมา ได้มีประกาศพระบรมราชโองการ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘
โปรดเกล้าฯ ให้พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี และแต่งตั้งเป็นรองนายกรัฐมนตรี และให้นายดอน ปรมัตถ์วินัย พ้นจากความเป็น
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

๑.๑.๓ จากการตรวจสอบกลไกการเจรจา ด้านเขตแดนทางบกกับประเทศเพื่อนบ้าน
ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ อยู่ในองค์ประกอบแล้ว
จึงเห็นว่าควรปรับปรุงแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการสิทธิการและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้อง
กับประกาศพระบรมราชโองการข้างต้นและเพื่อให้มีความเหมาะสมในการดำเนินการเจรจากับประเทศ
เพื่อนบ้านต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการของกระทรวงการต่างประเทศ จำนวน ๔๙ คณะ รวมถึงคณะกรรมการธิการเขตแดนร่วมไทย-ลาว (ฝ่ายไทย) และคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย-เมียนมา (ฝ่ายไทย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน และคณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่างไทย-มาเลเซีย (ฝ่ายไทย) ซึ่งมีนายวศิน อิธเวทยานันท์ ที่ปรึกษากระทรวงการต่างประเทศด้านกฎหมายเขตแดน เป็นประธาน

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ คณะกรรมการธิการเขตแดนร่วมไทย-ลาว ได้ประชุมร่วมกันอย่างเป็นทางการ ๑๐ ครั้ง เพื่อเจรจาเกี่ยวกับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกตลอดแนวร่วมกัน

๑.๓.๒ คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย-เมียนมา ได้ประชุมร่วมกันอย่างเป็นทางการ ๘ ครั้ง เพื่อเจรจาเกี่ยวกับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกตลอดแนวร่วมกัน และดูแลรักษาเส้นเขตแดน (ช่วงบริเวณแม่น้ำสาย-แม่น้ำรวก จังหวัดเชียงราย) ที่ได้สำรวจและจัดทำหลักเขตแดนร่วมกับฝ่ายเมียนมา และมีผลทางกฎหมายภายในของไทยแล้ว

๑.๓.๓ คณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่างไทย-มาเลเซีย ได้ประชุมร่วมกันอย่างเป็นทางการ ๒๓ ครั้ง เพื่อเจรจาเกี่ยวกับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกตลอดแนวร่วมกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับปรุงประกอบคณะกรรมการธิการและคณะกรรมการซึ่งรับผิดชอบเรื่องเขตแดนทางบกดังกล่าวมีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมคณะกรรมการธิการเขตแดนร่วมไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๑ ซึ่งฝ่ายไทยมีกำหนดเป็นเจ้าภาพ คาดว่าจะจัดขึ้นในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ การประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย-เมียนมา ครั้งที่ ๙ ซึ่งฝ่ายเมียนมามีกำหนดเป็นเจ้าภาพ คาดว่าจะจัดขึ้นในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ และการประชุมคณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่างไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ ๒๔ ซึ่งฝ่ายมาเลเซียมีกำหนดเป็นเจ้าภาพ ซึ่งเดิมมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖-๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ที่เมืองมะละกา ประเทศมาเลเซีย แต่ต่อมาฝ่ายมาเลเซียได้ขอเลื่อนการประชุมดังกล่าวออกไปก่อน โดยคาดว่าจะจัดขึ้นภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๙

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้ตรวจสอบกลไกการเจรจาด้านเขตแดนทางบกกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศอยู่ในองค์ประกอบแล้ว จึงขอเรียนเสนอปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการธิการและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องรวมจำนวน ๓ คณะ เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศพระบรมราชโองการฯ และเพื่อความเหมาะสมในการดำเนินการต่อไป ดังนี้

๔.๑ คณะกรรมการเขตแดนร่วม (JBC) ไทย-ลาว (ฝ่ายไทย) ซึ่งรับผิดชอบเรื่อง การสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย-ลาว

๔.๑.๑ แก่ของค์ประกอบในส่วนของท่านประธานกรรมการฯ จากรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

๔.๑.๒ เพิ่มองค์ประกอบคณะกรรมการฯ โดยเพิ่มผู้แทนกองทัพเรือเป็นกรรมการ เพื่อให้ครอบคลุมการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนในแม่น้ำโขง
ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ คณะกรรมการเขตแดนร่วม (JBC) ไทย-เมียนมา (ฝ่ายไทย) ซึ่งรับผิดชอบเรื่อง การสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย-เมียนมา

๔.๒.๑ แกไของค์ประกอบในส่วนของตำแหน่งประธานกรรมการฯ จาครองนายรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (หรือผู้ช่วย รัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ ในกรณีที่ไม่มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) เพื่อให้ สอดคล้องกับระดับประธาน JBC ไทย-เมียนมา (ฝ่ายเมียนมา) ซึ่งเป็นระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง การต่างประเทศ และให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติที่ผ่านมาของไทยที่ประธาน JBC ไทย-เมียนมา (ฝ่ายไทย) เป็นระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (หนึ่ง นับตั้งแต่ ช่วงปลายปี ๒๕๕๗ เป็นต้นมา ฝ่ายไทยได้ยกระดับให้ประธาน JBC ไทย-เมียนมา (ฝ่ายไทย) เป็นรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นการยกระดับฝ่ายเดียว แต่ฝ่ายเมียนมาไม่ได้แสดงท่าทีที่จะ ยกระดับให้เท่าเทียมกัน)

๔.๒.๒ แกไของค์ประกอบในส่วนของการและที่ปรึกษาของนายเชิดชู รักตะบุตร โดยให้นายเชิดชูฯ พ้นจากตำแหน่งกรรมการและที่ปรึกษา เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ดำรง ตำแหน่งอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ คณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วม (LBC) ระหว่างไทย-มาเลเซีย (ฝ่ายไทย) ซึ่งรับผิดชอบเรื่องการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย-มาเลเซีย

แกไของค์ประกอบคณะกรรมการฯ โดยเพิ่มนายประศาสน์ ประศาสน์วินิจัย เอกอัครราชทูต ณ กรุงอติตรองอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก และอดีตผู้อำนวยการกองเขตแดน ซึ่งเป็นผู้ที่มี ความรู้ความเข้าใจและมีประสบการณ์ เรื่องการเจรจาเกี่ยวกับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนไทย-มาเลเซีย ในกรอบ LBC และการเจรจาเกี่ยวกับการแกไขปัญหาเขตแดนระหว่างไทย-มาเลเซียในกรอบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการและที่ปรึกษาใน LBC (ฝ่ายไทย)

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ขอกกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการ ของกระทรวงการต่างประเทศ จำนวน ๔๙ คณะ รวมถึงคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย-ลาว (ฝ่ายไทย) และ

คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย-เมียนมา (ฝ่ายไทย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน และคณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่างไทย-มาเลเซีย (ฝ่ายไทย) ซึ่งมีนายวศิน วีระเวชฐาน ที่ปรึกษากระทรวงการต่างประเทศด้านกฎหมายเขตแดน เป็นประธาน

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการธิการและคณะกรรมการซึ่งรับผิดชอบเรื่องเขตแดนทางบกเพื่อให้สอดคล้องกับประกาศพระบรมราชโองการฯ และเพื่อความเหมาะสมในการดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองเขตแดน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๓๕