



ที่ นร ๑๒๐๐/๒๕

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่..) พ.ศ.

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวต่อมาได้มีประกาศพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ขึ้นใช้บังคับ โดยในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการมอบอำนาจในกระทรวงเดียวกัน การมอบอำนาจให้แก่ส่วนราชการต่างกระทรวง การมอบอำนาจให้แก่ศูนย์บริการร่วม การมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด และการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในต่างประเทศ ซึ่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้มีการใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว

๑.๒ สำนักงาน...

๑.๒ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๒๐๒.๓/๑๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ หรือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. ว่าส่วนราชการจะสามารถมอบอำนาจให้แก่ผู้ที่มาช่วยราชการต่างกรมปฏิบัติราชการแทนได้หรือไม่ ซึ่งคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเห็นควรส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือแจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้มีคำวินิจฉัยเรื่องดังกล่าวพร้อมทั้งมีข้อสังเกตว่ากรณีของการมอบอำนาจให้แก่ข้าราชการซึ่งมาช่วยราชการปฏิบัติราชการแทนในกรณีที่มีความจำเป็นหรือเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาที่จำเป็นต้องใช้ความรู้ความสามารถของข้าราชการในส่วนราชการต่างๆ นั้น บทบัญญัติในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังไม่ครอบคลุมวัตถุประสงค์ของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ใหม่ ซึ่งมุ่งหมายให้เกิดการกระจายอำนาจในการตัดสินใจและความรับผิดชอบ ลดขั้นตอน ให้สามารถปฏิบัติราชการได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน จึงสมควรที่จะมีการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อแก้ไขปัญหาและให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการแทนในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ต่อไป

๑.๓ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นควรรับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) เพื่อไปดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป และโดยที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ประกาศและใช้บังคับมากกว่า ๕ ปี แล้ว จึงเห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. มีหนังสือเพื่อสอบถามถึงปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาของส่วนราชการที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าว ซึ่งส่วนราชการจำนวน ๕๖ ส่วนราชการ ๓๑ จังหวัด ได้ให้ความร่วมมือกรอกข้อมูลมายังสำนักงาน ก.พ.ร. ต่อมาคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา จึงได้ประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่...) พ.ศ. และได้ข้อยุติแล้วจึงมีมติเห็นควรให้นำร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวไปรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง และให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาเสนอต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๔ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่...) พ.ศ. และต่อมาสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความคิดเห็นของที่ประชุมเชิงปฏิบัติการดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาความคิดเห็นของส่วนราชการต่างๆ ในการประชุมดังกล่าว พร้อมทั้งได้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่...) พ.ศ. และเห็นชอบให้นำร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป แต่โดยที่ในการประชุม

คณะอนุกรรมการ...

คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้มีความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับประเด็นการห้ามไม่ให้มอบอำนาจให้แก่ผู้ที่มาช่วยราชการ ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดบททวนร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อกำหนดเรื่องดังกล่าวให้มีความชัดเจนอีกครั้งหนึ่ง และในการประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาและเห็นควรให้แก้ไขความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ อีกมาตราหนึ่ง และเมื่อได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่...) พ.ศ. เรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรให้นำร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๕ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่...) พ.ศ. แล้วมีมติว่า “เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามที่คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาแล้ว โดยให้เพิ่มเติมเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้แก่ “ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง และแก้ไขความในมาตรา ๒๓ วรรคสอง ให้สอดคล้องกันตามข้อสังเกตของที่ประชุม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่...) พ.ศ. เป็นพระราชกฤษฎีกาที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องดังกล่าวมีความเร่งด่วนในระดับปกติ เพื่อแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่...) พ.ศ. ให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ส่วนราชการที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวจะได้นำไปใช้บังคับในระยะเวลาต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่...) พ.ศ. ได้ดังนี้

๔.๑ เรื่องการมอบอำนาจข้ามกรมในกระทรวงเดียวกัน แก้ไขความในมาตรา ๑๕ กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการ และผู้มอบอำนาจเห็นสมควรจะมอบอำนาจในเรื่องหนึ่งเรื่องใดให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการอื่นในระดับกรมภายในกระทรวงเดียวกันได้ โดยจะต้องมีการตกลงกันระหว่างอธิบดีของกรมที่มอบอำนาจและกรมที่รับมอบอำนาจ พร้อมทั้งแจ้งให้ปลัดกระทรวงนั้นๆ ทราบด้วย

๔.๒ การมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด และการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด

(๑) เรื่องการมอบอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ได้มีการเพิ่มเติมความในวรรคสองของมาตรา ๒๒ โดยกำหนดให้ผู้มอบอำนาจเป็นผู้พิจารณาว่า การมอบอำนาจในเรื่องใดเป็นเรื่องที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญเฉพาะเรื่องเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทน หัวหน้าส่วนราชการผู้มอบอำนาจจะกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจในเรื่องนั้นให้แก่หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัดก็ได้

(๒) เรื่องการมอบอำนาจต่อของผู้ว่าราชการจังหวัด แบ่งเป็น

- ในกรณีที่หัวหน้าส่วนราชการผู้มอบอำนาจได้มอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง โดยในมาตรา ๒๓ กำหนดว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัด หรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้ หากผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องรายงานให้ผู้มอบอำนาจทราบด้วย

- ในกรณีที่หัวหน้าส่วนราชการผู้มอบอำนาจได้มอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง โดยในมาตรา ๒๓/๑ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจต่อไปให้แก่หัวหน้าส่วนราชการตามที่ผู้มอบอำนาจกำหนดเท่านั้น แต่หากผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าผู้รับมอบอำนาจที่ผู้มอบอำนาจกำหนดไม่เหมาะสม ผู้ว่าราชการจังหวัดจะแจ้งไปให้ผู้มอบอำนาจทบทวนก็ได้ ถ้าผู้มอบอำนาจยืนยัน ผู้ว่าราชการจังหวัดก็ต้องมอบอำนาจต่อไปให้แก่หัวหน้าส่วนราชการตามที่ผู้มอบอำนาจกำหนด

(๓) เรื่องการมอบอำนาจที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าของอำนาจเอง โดยในมาตรา ๒๓/๒ กำหนดว่า ในกรณีที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ที่กำหนดให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด และได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่นหรือห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ หากผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจของตนก็ต้องมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเรื่องนั้นโดยตรง เว้นแต่ในกรณีมีความจำเป็นเร่งด่วน ผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่เห็นสมควรได้

(๔) เรื่องการมอบอำนาจให้แก่ผู้ที่มาช่วยราชการ โดยในมาตรา ๒๓/๓ กำหนดว่า ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยขึ้นภายในจังหวัด หากมีข้าราชการจากราชการส่วนกลางหรือจังหวัดอื่นที่มาปฏิบัติราชการในจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้แก่ข้าราชการผู้นั้นเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนเป็นการชั่วคราวก็ได้

(๕) เรื่องอำนาจการกำกับดูแลการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยในมาตรา ๒๖ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานของผู้รับมอบอำนาจ และในกรณีที่เห็นว่าผู้รับมอบอำนาจได้ใช้อำนาจปฏิบัติราชการแทนโดยไม่ถูกต้องหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหาย ผู้ว่าราชการจังหวัดก็อาจมีคำสั่งแก้ไขการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจ หรือให้ผู้รับมอบอำนาจหยุดการปฏิบัติราชการ และผู้ว่าราชการจังหวัดจะเป็นผู้ใช้อำนาจนั้นโดยตรงก็ได้

๔.๓ เรื่อง...

๔.๓ เรื่องการมอบอำนาจในต่างประเทศ โดยในมาตรา ๒๗ ได้กำหนดชัดเจนว่า การสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ส่วนราชการใดมีภารกิจ หากกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ให้หัวหน้าส่วนราชการมอบอำนาจการปฏิบัติราชการ ในต่างประเทศให้แก่หัวหน้าคณะผู้แทนและให้หัวหน้าคณะผู้แทนมอบอำนาจต่อให้รองหัวหน้าคณะผู้แทนหรือ บุคคลในคณะผู้แทน

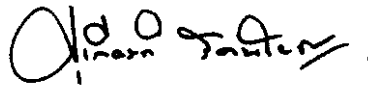
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่..)

พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐