

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/๒๕๖๑



๖๖
วันที่ 10 ก.พ. 59
เวลา 15.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19006
รับที่ : ๘2297/59
วันที่ : 10 ก.พ. 59 เวลา : 15:00

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

✓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๓๐๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ รับทราบ การปรับปรุง พัฒนาทุนหมุนเวียน ผลการนำเงินของทุนหมุนเวียนที่มีสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เห็นชอบให้มีการควบรวม และยุบเลิกทุนหมุนเวียน พร้อมทั้งให้กระทรวงการคลังรายงานผลการพิจารณาทุนหมุนเวียนตามข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในส่วนที่เหลือให้ครบถ้วน เร่งดำเนินการเสนอวิธีการนำเงินทุนหมุนเวียนที่มีสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นไปใช้ประโยชน์ในการสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในช่วง ๑ ปี ต่อคณะรัฐมนตรี และเร่งรัดการนำเงินทุนหมุนเวียนส่วนเกินในส่วนที่เหลือส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินให้ครบถ้วนโดยด่วนต่อไป

๒. มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงการคลังรายงานผลการพิจารณาทุนหมุนเวียนตามข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในส่วนที่เหลือให้ครบถ้วน และให้เร่งดำเนินการเสนอวิธีการนำเงินทุนหมุนเวียนที่มีสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นไปใช้ประโยชน์ในการสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในช่วง ๑ ปี ต่อคณะรัฐมนตรี และเร่งรัดการนำเงินทุนหมุนเวียนส่วนเกินในส่วนที่เหลือส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินให้ครบถ้วนโดยด่วนต่อไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงการคลังเร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓. ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๓.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ รับทราบแนวทางการปรับปรุง พัฒนา หรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน การนำเงินสภาพคล่องของทุนหมุนเวียนส่วนที่เกินความจำเป็นส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้เสนอวิธีการนำเงินทุนหมุนเวียนที่มีสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นไปใช้ประโยชน์ในการสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในช่วง ๑ ปี ต่อคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งเร่งรัดการนำเงินทุนหมุนเวียนส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินให้ครบถ้วนโดยด่วนต่อไป

๓.๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้รายงานผลการตรวจสอบการเงินของ ทุนหมุนเวียนที่ตรวจสอบพบว่ามีความซ้ำซ้อน ไม่ประหยัด คุ่มค่าและเหมาะสมในการดำเนินการ จำนวน ๑๓ ทุน เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนสถานะทุนหมุนเวียนดังกล่าว โดยให้ยุบรวม ๒ ทุน และยุบเลิก ๑๑ ทุน ประกอบด้วย

๓.๒.๑ ยุบรวม ๒ ทุน คือ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) รวมกับกองทุน เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต (กรอ.)

๓.๒.๒ ยุบเลิก ๑๑ ทุน ประกอบด้วย ๑) กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ๒) กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ ๓) กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ๔) กองทุนการป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน ๕) กองทุนปูนซีเมนต์สร้างยังฉางกลาง ๖) กองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง ๗) กองทุนพัฒนา บทบาทสตรี ๘) เงินทุนหมุนเวียนการพิมพ์หนังสือพจนานุกรมและเอกสารทางวิชาการ ๙) โครงการเงิน สนับสนุนจากการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนากีฬาของชาติ ๑๐) เงินฝากส่งเสริมธุรกิจที่อยู่ในความ ส่งเสริมของกรมพัฒนาเศรษฐกิจการค้า ๑๑) ศูนย์ฝึกอบรมคอมพิวเตอร์ซอฟต์แวร์ สำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษา

๓.๓ ต่อมากระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้รายงานความคืบหน้าและการดำเนินการ เพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ พร้อมทั้งการดำเนินการตามข้อสังเกตของ สตง. และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ รับทราบและเห็นชอบ ซึ่งมีทุนหมุนเวียนที่สอดคล้องกับ ข้อสังเกตของ สตง. ดังนี้

๓.๓.๑ ยุบเลิกกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ และเงินทุนหมุนเวียนการพิมพ์ หนังสือพจนานุกรมและเอกสารทางวิชาการ เนื่องจากหมดความจำเป็น

๓.๓.๒ ควบรวมกองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ และกองทุนกีฬามวย เข้าเป็นส่วนหนึ่ง ของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อเป็นการบูรณาการงานด้านกีฬาที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการส่งเสริม การสนับสนุนเข้าด้วยกัน

๓.๓.๓ คงสถานะกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และกองทุน พัฒนabatบาทสตรี เนื่องจากกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีความจำเป็นในการเป็นเครื่องมือ และกลไกของรัฐตามแนวนโยบายของ คสช. และรัฐบาล และกองทุนพัฒนabatบาทสตรีอยู่ระหว่างการจัดตั้ง กองทุนพัฒนabatบาทสตรีใหม่ในสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน เพื่อรอการถ่ายโอนภารกิจกองทุนฯ จากสำนัก เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ผลจากการพิจารณาทุนหมุนเวียนในส่วนที่เหลื่อมตามข้อเสนอของ สตง. เป็นดังนี้

๔.๑.๑ ควบรวมกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) และกองทุนเงินกู้ยืม เพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้จัดตั้ง กองทุนเพื่อการศึกษาตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. โดยเป็นการควบรวมกองทุนเงินให้กู้ยืม เพื่อการศึกษา และกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต ให้อยู่ภายใต้กฎหมายเดียวกัน ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่ระหว่างรอบรรจุระเบียบวาระของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๔.๑.๒ คงสถานะกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบาย ที่จะให้การท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ และได้จัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้กับกองทุนฯ เพื่อสนับสนุนนโยบายดังกล่าวของรัฐบาล ดังนั้น จึงเห็นควรชะลอการยุบเลิกกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย

๔.๑.๓ สำหรับกองทุนปูนซีเมนต์สร้างยั้งฉางกลาง (กรมการค้าภายใน) กองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) โครงการเงินสนับสนุนจากการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนากีฬาของชาติ (การกีฬาแห่งประเทศไทย) เงินฝากส่งเสริมธุรกิจที่อยู่ในความส่งเสริมของกรมพัฒนาเศรษฐกิจการค้า (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า) และศูนย์ฝึกอบรมคอมพิวเตอร์ซอฟต์แวร์ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (กระทรวงศึกษาธิการ) เป็นเงินนอกงบประมาณที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ใช้ชื่อเป็นกองทุนหรือชื่ออื่น ซึ่งกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้มีหนังสือแจ้งหน่วยงานเจ้าของเงินนอกงบประมาณดังกล่าวเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อสังเกตของ สตง. โดยพิจารณาเหตุผลความจำเป็นในการคงอยู่ หากหมดความจำเป็นในการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ก็ให้นำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงาน

๔.๒ ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ กำหนดว่าการจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลัง ให้กระทำได้แต่เฉพาะตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินในงบประมาณ ฯลฯ และโดยที่กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) อาศัยอำนาจตามข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการให้อำนาจการของรัฐบาลที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๖ เรียกให้ทุนหมุนเวียนนำเงินสภาพคล่องส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (บัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑) ซึ่งเงินดังกล่าวถือเป็นเงินรายได้แผ่นดิน ดังนั้นการนำเงินทุนหมุนเวียนที่มีสภาพคล่องส่วนเกินความจำเป็นไปใช้ประโยชน์ในการสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในช่วง ๑ ปี ต้องดำเนินการผ่านหน่วยงานของรัฐตามกระบวนการงบประมาณปกติ โดยกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม

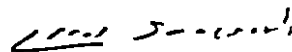
๔.๓ ผลการนำเงินทุนหมุนเวียนที่มีสภาพคล่องส่วนเกินความจำเป็นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามแผนปฏิบัติการฯ จำนวน ๒๙ ทุน เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๘,๐๘๑.๑๕ ล้านบาท ณ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ทุนหมุนเวียนนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว จำนวน ๒๗,๘๑๑.๖๓ ล้านบาท โดยกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศยังค้างการนำส่งเงินอีกจำนวน ๒๖๙.๕๒ ล้านบาท เนื่องจากเป็นเงินต้นของกองทุนฯ ซึ่งต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการและจะนำส่งได้ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ทั้งนี้ เมื่อกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศได้ดำเนินการนำส่งเงินจำนวน ๒๖๙.๕๒ ล้านบาท ครบถ้วนแล้วให้กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศรายงานผลการดำเนินการไปยังคณะรัฐมนตรีโดยตรงต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรถศักดิ์ ตันติवरวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕