



ที่ กท ๐๒๐๑/ ๑๕๑

กระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาร่างหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือน จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงกลาโหม ขอเสนอเรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงกลาโหม ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม โดยในการพิจารณาร่างกฎหมายของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างกฎหมาย ซึ่งมี นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทต่างๆ ว่ามีความเหลื่อมล้ำระหว่างกัน ควรมีการพิจารณาปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการแต่ละประเภทในภาพรวมให้เหมาะสมภายหลังจากที่กฎหมายฉบับดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว โดยในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๑๑/๑ บัญญัติว่า ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการทหารได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการทหารได้รับการเยียวยาโดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ. กระทรวงกลาโหม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาดำเนินการเยียวยาให้ข้าราชการในสังกัดได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม ตามมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘

๑.๓ กระทรวงกลาโหม ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยการปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม แนวนับพระราชบัญญัติ รวมทั้งหลักเกณฑ์การเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือน เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาให้แก่ข้าราชการทหารได้รับอัตราเงินเดือนที่เหมาะสมและเป็นธรรมต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่งไปดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๑.๔ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และเสนอบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร ให้คณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ซึ่งคณะกรรมการมีมติให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๔.๑ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร เพื่อปรับปรุงอัตราเงินเดือนขั้นสูงของบางระดับเพิ่มขึ้น จะมีผลให้จุดยึดโยงเงินเดือนของข้าราชการประเภทต่างๆ ซึ่งเคยกำหนดเป็นอัตราที่เทียบเคียงกัน ทั้งข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ และข้าราชการพลเรือนสามัญ รวมไปถึงข้าราชการประเภทอื่นเปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น การพิจารณาปรับปรุงบัญชีเงินเดือนของข้าราชการจึงควรพิจารณาพร้อมกันในภาพรวม

๑.๔.๒ สำหรับปัญหาอัตราเงินเดือนของข้าราชการทหารในบางระดับหรือบางชั้นยศที่ยังคงมีความเหลื่อมล้ำกับข้าราชการประเภทอื่นอยู่นั้น เห็นว่า การแก้ไขปัญหาระดับดังกล่าวในระยะเฉพาะหน้า กระทรวงกลาโหมสามารถดำเนินการเยียวยาให้ข้าราชการทหารได้รับเงินเดือนที่เหมาะสมและเป็นธรรมได้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘ โดยกำหนดเป็นหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือน

ทั้งนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ขอให้กระทรวงกลาโหมเสนอหลักเกณฑ์การเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือนฉบับใหม่ และเสนอขอถอนเรื่องร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหารฯ ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๕ กระทรวงกลาโหม ได้จัดทำหลักเกณฑ์การเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือนตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ที่กำหนดให้การปรับปรุงบัญชีเงินเดือนของข้าราชการควรพิจารณาในภาพรวม ตามข้อ ๑.๓ โดยกำหนดเป็นบัญชีการเยียวยาอัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร ซึ่งจากเดิมที่กำหนดให้เยียวยาจากบัญชีอัตราเงินเดือนแนวนับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการทหาร เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ และสภากลาโหม เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอกณะรัฐมนตรี

เพื่อแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารกับข้าราชการประเภทอื่น จึงจำเป็นต้องเยียวยาอย่างเป็นธรรม โดยการออกหลักเกณฑ์และวิธีการรองรับตามมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัญหาความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารกับข้าราชการประเภทอื่น ได้เกิดขึ้นแล้วในปัจจุบัน ประกอบกับได้มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ ที่ให้พิจารณา ดำเนินการเยียวยาให้ข้าราชการในสังกัดได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม ตามบทบัญญัติที่ให้อำนาจไว้ในพระราชบัญญัติฯ จึงควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องเร่งด่วน

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๑๑/๑ บัญญัติว่า ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการทหารได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการทหารได้รับการเยียวยาโดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๔.๒.๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๔.๒.๒ เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้กับข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือนตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ

๔.๓ หนังสือคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ค่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๒.๒/๒๒๔ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายในการเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือนเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) และคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ กระทรวงกลาโหมจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๖. ข้อเสนอ

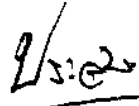
เพื่อให้การเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือนเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) และคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ กระทรวงกลาโหมจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ทั้งนี้ กรณีที่มีการปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ ให้กระทรวงกลาโหมดำเนินการปรับบัญชีการเยียวยาอัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร โดยใช้หลักเกณฑ์และวิธีการเดียวกัน

๖.๒ ถอนเรื่องร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือนตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒)

จึงเรียนมาเพื่อกรุณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
รองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
กรมเสมียนตรา
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๗๑๘๘
โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๗๘๑๔