

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๕/ ๑๒๑ ศ



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับคลั่งสินค้า ไชโล และห้องเย็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แบบข้อมูลประกอบการแต่งตั้งกรรมการของหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๕ ชุด
๓. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง จำนวน ๗๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือส่งผู้แทนของหน่วยงาน/องค์กรมาเป็นกรรมการของหน่วยงานต้นสังกัด/
องค์กรที่ส่งผู้แทน
๕. กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ชุด

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง การพิจารณาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับคลั่งสินค้า ไชโล และห้องเย็น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีมาแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอปรับปรุงกฎหมาย จากประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขควบคุมกิจการคลั่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๓๕ และ เรื่อง การกำหนดให้กิจการไชโล และกิจการห้องเย็น เป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการคลั่งสินค้า และเงื่อนไขควบคุมกิจการดังกล่าว พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจแห่งประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ว่าด้วยการควบคุมการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน เป็น พระราชบัญญัติคลั่งสินค้า ไชโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘

คณะรัฐมนตรีได้เสนอพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ซึ่ง สนช. ได้ตระหนักถึงความสำคัญและเล็งเห็นประโยชน์ในการกำหนดให้มีมาตรการในการกำกับดูแลการจัดตั้ง การประกอบธุรกิจ และวิธีการดำเนินกิจการคลั่งสินค้า ไชโล และห้องเย็นให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน รวมทั้งให้การจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่ง พ.ร.บ. ฉบับนี้ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติคลั่งสินค้า ไชโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกำกับคลั่งสินค้า ไชโล และห้องเย็น” ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวง

อุตสาหกรรม...

อุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล กิจการห้องเย็น หรือกิจการธนาคารพาณิชย์ กิจการละหนึ่งคนเป็นกรรมการ ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ซึ่งตาม พ.ร.บ. มาตรา ๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น จำนวน ๑๕ คน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ๓ คน กรรมการผู้แทนองค์กร ๘ คน และเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล กิจการห้องเย็น หรือกิจการธนาคารพาณิชย์ กิจการละ ๑ คน รวม ๔ คน และมาตรา ๘ “ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- ๑) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้
- ๒) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
- ๓) ออกประกาศกำหนดอัตราค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการ

เกี่ยวกับสินค้าไม่ให้สูงเกินสมควร รวมทั้งเสนอแนะแก่อธิบดีในการกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า

- ๔) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- ๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่

ของคณะกรรมการ”

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้มีความรู้เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล กิจการห้องเย็น และกิจการธนาคารพาณิชย์ กิจการละหนึ่งคนเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด

๔.๒ ข้อกฎหมาย พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล กิจการห้องเย็น หรือกิจการธนาคารพาณิชย์ กิจการละหนึ่งคนเป็นกรรมการ ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ

๔.๓ การดำเนินการ

เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องและเป็นไปตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายในได้ดำเนินการ โดยมีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๓.๑ หน่วยงานที่เป็นกรรมการผู้แทนองค์กร จำนวน ๘ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงาน

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๔.๓.๒ หน่วยงานที่สรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อเสนอรายชื่อผู้แทนเป็นกรรมการ สำหรับเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้ที่มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น หรือกิจการธนาคารพาณิชย์ กิจการละหนึ่งคนเสนอเป็นกรรมการ โดยได้ประสานหน่วยงานดังกล่าวเสนอรายชื่อผู้แทนเพื่อให้พิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๔.๓.๓ พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๐ ที่กำหนดว่า นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ (๖) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะมีเหตุบกพร่องต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือไม่ ดังนั้น เพื่อตรวจสอบประวัติของผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว จึงมีหนังสือไปยังหน่วยงานที่มีหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับประวัติและคุณสมบัติของบุคคล ได้แก่ กรมบังคับคดี ตามมาตรา ๑๐ (๓) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๖) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๐ (๕) โดยทั้ง ๓ หน่วยงานได้ดำเนินการตรวจสอบและแจ้งผลให้ทราบแล้ว ดังนี้

๑) กรมบังคับคดี แจ้งว่า จากการตรวจสอบรายชื่อบุคคล จำนวน ๑๐ ราย ไม่ปรากฏว่าถูกศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายแต่อย่างใด

๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า จากการตรวจสอบข้อมูลไม่พบว่า ผู้ที่จะเสนอชื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นรายใด มีประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย เป็นบุคคลไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ และไม่มีผู้ใดที่เคยได้รับการแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีให้ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการต่างๆ รวมทั้งไม่มีมติคณะรัฐมนตรีที่ให้ออกจากตำแหน่งเพราะมีเหตุบกพร่องต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง

๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ แจ้งว่า ได้ตรวจสอบประวัติด้วยชื่อ-ชื่อสกุล และเลขบัตรประจำตัวประชาชนแล้ว ปรากฏว่าไม่พบชื่อ-ชื่อสกุลของบุคคลดังกล่าวในฐานข้อมูลประวัติผู้เคยถูกจับกุมและดำเนินคดีอาญาแต่อย่างใด

๔.๓.๔ กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาคุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น และสมาคมธนาคารไทยเพื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแล้ว เห็นว่าหน่วยงานได้เสนอชื่อบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม มีประสบการณ์การทำงาน มีผลงานที่ผ่านมาซึ่งเป็นประโยชน์ต่อธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น รวมทั้งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๔.๓.๓ ตามประเภทกิจการ ดังนี้

๑) นายสุชัย สถาพร ตำแหน่ง กรรมการผู้จัดการบริษัท ทรัพย์สถาพร คลังสินค้า จำกัด และในฐานะอุปนายกสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น (คลังสินค้า) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกิจการคลังสินค้า

๒) นางสาวสุวิมล พงศ์พิทยานันต์ ตำแหน่ง ประธานบริษัท อีสเทิร์นไรซ์ จำกัด ประธานบริษัท โรงสีไฟฟ้าแม่คึกิจิฉัญญา จำกัด และประธานบริษัท เอกลักษณ์ข้าวไทย จำกัด และในฐานะอุปนายกสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น (ไซโล)/ประชาสัมพันธ์ เป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกิจการไซโล

๓) นายสุวันชัย แสงสุขเอี่ยม ตำแหน่ง นายกสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกิจการห้องเย็น

๔) นายวศิน ไสยวรรณ ตำแหน่ง รองผู้จัดการใหญ่ ผู้บริหารสูงสุดผลิตภัณฑ์ลูกค้าธุรกิจ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกิจการธนาคารพาณิชย์

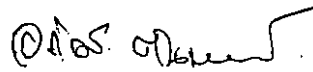
๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นว่าควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้แต่งตั้ง ๑) นายสุชัย สถาพร เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกิจการคลังสินค้า ๒) นางสาวสุวิมล พงศ์พิทยานันต์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกิจการไซโล ๓) นายสุวันชัย แสงสุขเอี่ยม เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกิจการห้องเย็น และ ๔) นายวศิน ไสยวรรณ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกิจการธนาคารพาณิชย์ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๗ ๕๘๖๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๔๒๓