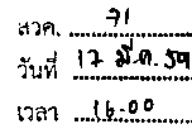


ที่ กิต ๑๐๐๕/๔๙๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส19412 มวค
รับที่ : ๘4388/59 น. ๕ ๓๖๐
วันที่ : 17 มี.ค. 59 เวลา : 15:35

๑๙) มีนาคม ๒๕๕๙

/ซึ่งการดำเนินงาน...

ซึ่งการดำเนินงานของประเทศต่าง ๆ จะเป็นไปตามกรอบกฎหมายภายในและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องของแต่ละประเทศ โดยไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมายและพันธกรณีเพิ่มเติม

๑.๔ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสในการประชุมระดับผู้นำว่าด้วยความมั่นคงทางนิวเคลียร์ ได้จัดการเจรจาและยกร่างแถลงการณ์และแผนปฏิบัติการทั้ง ๕ ฉบับ จำนวน ๕ ครั้ง โดยได้ปรับปรุงแก้ไขสาระเพื่อสะท้อนผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศต่าง ๆ และสอดคล้องกับนโยบายในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศได้เข้าร่วมการประชุมและให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อให้ประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญได้รับการบรรจุอยู่ในร่างแถลงการณ์ และแผนปฏิบัติการ และที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสครั้งล่าสุดระหว่างวันที่ ๑๖-๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้เห็นชอบร่างแถลงการณ์และแผนปฏิบัติการดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า เนื้อหามีความเหมาะสม สมดุล รวมทั้งสะท้อนประเด็นและถ้อยคำที่ฝ่ายไทยเสนอด้วยแล้ว และไม่มีประเด็นที่มีความอ่อนไหวเป็นพิเศษ หรือจะเป็นภาระในการปฏิบัติแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๕ กระทรวงการต่างประเทศได้หารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประชุมเตรียมการฝ่ายไทย เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้องต่อร่างแถลงการณ์และร่างแผนปฏิบัติการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์และแผนปฏิบัติการทั้ง ๕ ฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น เพื่อแสดงถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของผู้นำที่เข้าร่วมการประชุมระดับผู้นำว่าด้วยความมั่นคงทางนิวเคลียร์ ซึ่งประเทศไทยเข้าร่วมมาตั้งแต่เริ่มต้นในปี ๒๕๕๓ จึงควรรักษาความต่อเนื่องโดยรวมให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์และร่างแผนปฏิบัติการ และโดยที่เป็นเอกสารผลลัพธ์ของที่ประชุมระดับผู้นำ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนให้การรับรองตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่นายกรัฐมนตรีได้ตอบรับเข้าร่วมการประชุมและจะต้องรับรองร่างแถลงการณ์และแผนปฏิบัติการทั้ง ๕ ฉบับร่วมกับผู้นำประเทศอื่น ๆ ที่เข้าร่วมการประชุมในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์และร่างแผนปฏิบัติการเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำที่เข้าร่วมการประชุม และระบุแนวทางความร่วมมือในอนาคต ที่ประชุมจะใช้วิธีรับรอง (adopt) โดยไม่มีการลงนาม ถ้อยคำในร่างแถลงการณ์และร่างแผนปฏิบัติการไม่มีนัยก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งมีถ้อยคำระบุชัดเจนว่า ให้การดำเนินการของแผนปฏิบัติการสอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศ นโยบาย ขั้นตอน วัสดุ และทรัพยากรที่มีอยู่ และประเทศต่าง ๆ สามารถดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการดังกล่าวได้บนพื้นฐานของความสมัครใจ โดยสอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องของแต่ละประเทศ จึงไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์และร่างแผนปฏิบัติการ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

โดยที่ร่างแถลงการณ์และร่างแผนปฏิบัติการเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำที่เข้าร่วมการประชุมฯ และระบุแนวทางความร่วมมือ ถ้อยคำในเอกสารทั้งหมดไม่มีนัยก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่มีผลกระทบหรือพันธกรณีทางกฎหมายต่อไทย ทั้งนี้ ไทยมีนโยบายเสริมสร้างความมั่นคงทางนิวเคลียร์เพื่อลดภัยคุกคามจากการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ โดยการรักษาความปลอดภัยต่อวัสดุนิวเคลียร์ และการป้องกันการลักลอบค้าวัสดุนิวเคลียร์ รวมทั้งมีความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อส่งเสริมมาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อมูลหมายเหตุและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

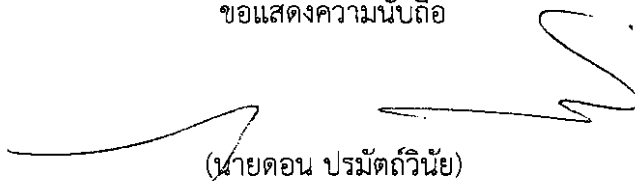
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอ ดังนี้

๑๐.๑ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ของการประชุมระดับผู้นำว่าด้วยความมั่นคงทางนิวเคลียร์ ครั้งที่ ๔ และร่างแผนปฏิบัติการ จำนวน ๕ ฉบับ ตามข้อ ๑.๒ โดยหากจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนการรับรอง ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๑๐.๒ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบที่ไทยจะรับรองร่างแถลงการณ์และร่างแผนปฏิบัติการข้างต้นในที่ประชุมระดับผู้นำว่าด้วยความมั่นคงทางนิวเคลียร์ ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๓๑ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ณ กรุงวอชิงตัน ประเทศสหรัฐอเมริกา โดยนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวและเป็นผู้รับรองร่างแถลงการณ์และร่างแผนปฏิบัติการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓