

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๓/๓๘๖๖



๑ 4
วันที่ 2 มี.ค. 59
เวลา 14.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19222 ร.ก.ล.๖
รับที่ : ๓3509/59 ร.ก.๑ ✓
วันที่ : 02 มี.ค. 59 เวลา : 14:19

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

พณฯ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การให้สัตยาบันพิธีสารว่าด้วยกรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว
ของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. พิธีสารว่าด้วยกรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว
ของอาเซียน จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การให้สัตยาบันพิธีสารว่าด้วยกรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการ
เชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบร่างพิธีสารว่าด้วย
กรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (Protocol on the Legal
Framework to Implement the ASEAN Single Window) และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
เป็นผู้ลงนามร่างพิธีสารดังกล่าว

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) ได้ลงนามร่างพิธีสารว่าด้วย
กรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๘
ซึ่งเป็นการลงนามโดยมีเงื่อนไขว่าต้องได้รับการให้สัตยาบันอีกครั้งหนึ่ง (Signature subject to ratification)
จึงจะถือว่าประเทศไทยยินยอมเพื่อผูกพันตามพิธีสารฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การให้สัตยาบันพิธีสารว่าด้วยกรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์
ณ จุดเดียวของอาเซียน เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ พิธีสารดังกล่าวกำหนดให้มีผลบังคับใช้ภายหลังจากประเทศสมาชิกทั้งหมดได้แจ้ง
หรือส่งมอบเอกสารการให้สัตยาบันกับเลขาธิการอาเซียน เมื่อได้ดำเนินการกระบวนการภายในของตนเสร็จสิ้นแล้ว

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ โดยพิธีสารฯ ได้กำหนดเวลาเร่งรัดสำหรับการดำเนินการกระบวนการภายในไว้ไม่เกิน ๑๘๐ วัน ภายหลังจากลงนามร่างพิธีสารดังกล่าว โดยขณะนี้ประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศได้ลงนามร่างพิธีสารดังกล่าวครบถ้วนแล้วเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘

๓.๒ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการโดยเร่งด่วนเพื่อให้ทันกำหนดเวลาการให้สัตยาบันดังกล่าวและเพื่อเป็นการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community) ด้วยพร้อมกัน

๔. สารสำคัญของเรื่อง

๔.๑ พิธีสารว่าด้วยกรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน มีสาระสำคัญเพื่อเป็นกรอบทางกฎหมายเพื่อการดำเนินการ การติดต่อสื่อสาร และการประมวลผลทางอิเล็กทรอนิกส์ของธุรกรรมระหว่างระบบ National Single Window ของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหลายภายในสภาพแวดล้อม ASEAN Single Window โดยคำนึงถึงมาตรฐานสากลและแนวปฏิบัติที่ดีที่เกี่ยวข้องอันความตกลงระหว่างประเทศและอนุสัญญาเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการทำให้เทคนิคและการปฏิบัติทางศุลกากรมีความทันสมัยแนะนำไว้

๔.๒ พิธีสารดังกล่าวกำหนดขอบเขตการบังคับใช้กับธุรกรรมระหว่างระบบ National Single Window ของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหลาย ภายในสภาพแวดล้อมของ ASEAN Single Window เท่านั้น โดยไม่มีผลเป็นการสร้างพันธกรณีต่อประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหลายอันเกี่ยวข้องกับการดำเนินการและการทำธุรกรรมภายในระบบ National Single Window ของตน เว้นแต่ข้อบทที่ว่าด้วยความปลอดภัยและความลับของสารสนเทศ (“ธุรกรรม” หมายถึง การส่งและการรับสารสนเทศหรือข้อมูลระหว่างระบบ National Single Window ทั้งหลาย)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กรมศุลกากรได้มีหนังสือสอบถามไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกรณีตามพิธีสารฯ หรือมีการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว (National Single Window) จำนวน ๔๑ หน่วยงาน เพื่อให้ตรวจสอบกฎหมายเพื่อรองรับพันธกรณีตามพิธีสารดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ ปรากฏว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการตามพันธกรณีโดยไม่ต้องออกหรือแก้ไขกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติแต่ประการใด

๕.๒ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) แจ้งว่า ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งรองรับการทำธุรกรรมในรูปแบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ให้มีผลในทางกฎหมาย โดยคำว่า “ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์” ตามกฎหมายดังกล่าวมีความหมายอย่างกว้าง ครอบคลุมถึงการรับส่งและการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับการค้าและศุลกากรผ่านระบบ National Single Window และ ASEAN Single Window และรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างประเทศ

๕.๓ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ด้วยแล้ว ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาด้วยว่าประเทศไทยมีกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการตามพันธกรณีของร่างพิธีสารฯ ได้อย่างครบถ้วนแล้วหรือไม่ หากจะต้องออกหรือแก้ไขกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพิ่มเติม ร่างพิธีสารฯ ก็จะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๕.๔ กรมศุลกากรได้ดำเนินการเผยแพร่พืธินิสารดังกล่าวทางเว็บไซต์ Thailand National Single Window (www.thainsw.net) และเว็บไซต์กรมศุลกากร (www.customs.go.th) เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียสามารถเข้าถึงรายละเอียดของพืธินิสารดังกล่าวก่อนที่จะมีการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันแล้ว

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ กำหนดให้การทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

หนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามวรรคก่อน หมายถึง หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือการอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

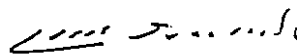
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การให้สัตยาบันพืธินิสารว่าด้วยกรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน ในครั้งนี้ ไม่จำเป็นต้องขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อน เนื่องจากพืธินิสารดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกรอบทางกฎหมายเพื่อการดำเนินการ การติดต่อสื่อสาร และการประมวลผลทางอิเล็กทรอนิกส์ของธุรกรรมระหว่างระบบ National Single Window ของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหลายภายในสภาพแวดล้อม ASEAN Single Window อันไม่มีลักษณะเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ กำหนดไว้แต่อย่างใด

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอเรื่องนี้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสารและดำเนินการส่งมอบแก่เลขาธิการอาเซียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๗๔๙๕ (อภิชาติ)

โทรสาร ๐ ๒๖๖๗ ๖๙๒๕