



ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๘๕๔

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และการแก้ไขมาตรา ๑๒ ของข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๑๓๘ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๐
๒. หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๗๔๐ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและข้อแก้ไขความตกลงด้านปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ
๓. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. การแก้ไขมาตรา ๑๒ ของข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีความประสงค์ขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และการแก้ไขมาตรา ๑๒ ของข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) และ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้เป็นภาคีสมาชิกขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (International Telecommunications Satellite Organization: ITSO) ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยมีความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและความตกลงด้านปฏิบัติการว่าด้วย

/องค์การ...

องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ เป็นกรรมสารหลักขององค์การ และมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อรองรับการให้เอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันแก่องค์การโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ทรีพีสัน และบรรณสารขององค์การ รวมทั้งผู้แทนภาคีขององค์การและเจ้าหน้าที่ขององค์การ ต่อมาองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศได้ปรับปรุงโครงสร้างและแก้ไขชื่อย่อขององค์การฯ จาก “INTELSAT” เป็น “ITSO” จึงได้มีการแก้ไขข้อความของความตกลง ทั้ง ๒ ฉบับ ซึ่งมีผลให้ไม่มีผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การฯ อยู่ในรายการผู้ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การฯ อีกต่อไป ซึ่งประเทศไทยในฐานะรัฐสมาชิกจะต้องให้ความเห็นชอบความตกลงที่มีการแก้ไขดังกล่าว จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ ให้มีความสอดคล้องกัน

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๑๓๘ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อแจ้งว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและความตกลงด้านปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๔๗๐๕ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึง กระทรวงฯ เพื่อแจ้งว่าคณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกายกยอสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น เมื่อมีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้าปฏิบัติหน้าที่แล้ว กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ ทก ๐๒๑๕/๓๒๘๘ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอให้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เพื่อพิจารณา

๑.๔ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๗๔๐ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอถอนร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำกลับมาพิจารณาทบทวนให้มีความเหมาะสม รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ สืบเนื่องจากองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ได้มีการปรับโครงสร้างองค์การ และมีผลทำให้มีการแก้ไขกรรมสารหลัก ๒ ฉบับ คือ ความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Agreement Relating to the INTELSAT) และความตกลงด้านปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Operating Agreement Relating to the INTELSAT) ซึ่งที่ประชุมประเทศผู้ลงนามได้มีมติเป็นเอกฉันท์ให้ความเห็นชอบการแก้ไขกรรมสารดังกล่าวเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๒๔ ปัจจุบัน ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การ

โทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นเพื่อให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่ขององค์การที่ปฏิบัติงานในประเทศไทย การแก้ไขความตกลงและความตกลงด้านปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การฯ มีผลให้ไม่มีผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การฯ อยู่ในรายการผู้ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น ความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในพิธีสารอีกต่อไป และประเทศไทยต้องให้ความเห็นชอบในข้อตกลงดังกล่าวจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจร่างพระราชบัญญัติฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๒ ในคราวประชุมสมัชชาองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ สมัยวิสามัญ ครั้งที่ ๓๑ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐-๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบการแก้ไขข้อความในมาตรา ๑๒ (c) (ii) Frequency Assignments ของข้อแก้ไขความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Amendment to The Agreement Relating to the International Telecommunications Satellite Organization (ITSO) เพื่อให้ความคุ้มครองประเทศภาคีสมาชิกในเรื่อง มรดกร่วม (Common Heritage) ที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งวงโคจรดาวเทียมและการจัดสรรคลื่นความถี่ ดังนั้น ประเทศไทยในฐานะรัฐสมาชิกจะต้องให้ความเห็นชอบต่อการแก้ไขเรื่องดังกล่าว ซึ่งจะต้องเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบการแก้ไขมาตรา ๑๒ ของข้อแก้ไขความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนแจ้งการยอมรับการแก้ไขเรื่องดังกล่าวต่อองค์การ ITSO ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ โดยยกเลิกข้อความในมาตรา ๔ (๒) ความว่า “ผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ” เพื่อมิให้ผู้แทนดังกล่าวได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งได้จัดทำขึ้น ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๒๑ อีกต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศและความตกลงด้านปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

๓.๒ การแก้ไขมาตรา ๑๒ (c) (ii) ของข้อแก้ไขความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ มีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๒.๑ ข้อแก้ไขความตกลง ITSO ในมาตราที่ ๑๒ (ฉบับที่แก้ไข) จะมีผลคุ้มครองมรดกร่วมของประเทศภาคีสมาชิก ในกรณีที่บริษัท Intelsat ซึ่งได้รับใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่ ยกเลิกการใช้งานในตำแหน่งวงโคจรดังกล่าว และการใช้ตำแหน่งวงโคจรนอกเหนือจากวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดในอนุสัญญา ITSO รวมทั้งการล้มละลาย ทั้งนี้ เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินงานของ ITSO จะบรรลุ

หลักการเบื้องต้น ซึ่งได้แก่ การคงไว้ซึ่งการเชื่อมโยงและครอบคลุมทั่วโลก การให้บริการแก่ลูกค้าซึ่งไม่มีทางเลือกอื่น และการจัดให้มีการเข้าถึงระบบของบริษัทโดยไม่เลือกปฏิบัติ

- ๓.๒.๒ นอกจากนี้ การแก้ไขความตกลงในมาตรา ๑๒ จะสามารถจัดสรรทรัพยากรดังกล่าวให้กับองค์กรหรือหน่วยงานใดๆ ตลอดจนผู้ประกอบการธุรกิจดาวเทียมรายอื่นๆ ที่ได้ลงนามใน public services agreement กับองค์กรฯ เพื่อก่อให้เกิดความมั่นใจในการดำเนินการให้บริการตามหลักการเบื้องต้นได้อย่างต่อเนื่องต่อไป

๔. ผลกระทบทางกฎหมาย

๔.๑ การตราพระราชบัญญัตินี้ จะมีผลให้องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ทรียส์สัน และบรรณสารขององค์การฯ ผู้แทนของภาคีองค์การฯ และเจ้าหน้าที่ขององค์การฯ ได้รับเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในพิธีสารว่าด้วยเอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ซึ่งได้จัดทำขึ้น ณ กรุงวอชิงตัน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๒๑ ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การฯ เช่นเดียวกับที่รัฐบาลแห่งประเทศไทยได้ให้แก่ทบวงการชำนัญพิเศษขององค์การสหประชาชาติตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔

๔.๒ สำหรับการแก้ไขมาตรา ๑๒ ของข้อแก้ไขความตกลงขององค์การฯ ไม่มีผลกระทบตอกฎหมายภายในของประเทศไทย

๕. ความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่...) พ.ศ. ได้ผ่านการตรวจพิจารณาโดยคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑) ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๒) ให้ความเห็นชอบการแก้ไขมาตรา ๑๒ (c) (ii) ของข้อแก้ไขความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอูตตม สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการอวกาศแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๒๔๘๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๗