

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๙๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19440 568
รับที่ : ๘4542/59
วันที่ : 21 มี.ค. 59 เวลา : 13:24

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และการแก้ไขมาตรา ๑๒ ของข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ส) ๖๒๒๑
ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

22 ส.ค. 2559
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และการแก้ไขมาตรา ๑๒ ของข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ โดยตัดการให้เอกสิทธิ์ สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันแก่ผู้แทนของผู้ลงนามความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ออก เพื่อให้สอดคล้องกับข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Amendment to the Agreement Relating to the International Telecommunications Satellite Organization) และข้อแก้ไขความตกลงด้านปฏิบัติการเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Amendment to the Operating Agreement Relating to the International Telecommunications Satellite Organization) ซึ่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานฯ แล้ว จึงสมควรให้ความเห็นชอบ

(๒) สำนักงานฯ ได้พิจารณาการแก้ไขมาตรา ๑๒ (c) (ii) ของข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและ

องค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า การแก้ไขข้อ ๑๒ (c) (ii) ของข้อแก้ไขความตกลงฯ เป็นไปตามกระบวนการที่กำหนดในข้อ ๑๕ ของข้อแก้ไขความตกลงฯ กล่าวคือ เมื่อที่ประชุมสมัชชาภาคี (the Assembly of Parties) ได้ให้ความเห็นชอบการแก้ไขข้อแก้ไขความตกลงฯ และภาคี ๒ ใน ๓ ของจำนวนภาคีทั้งหมดที่มีอยู่ในวันที่มีการประชุมได้ส่งหนังสือแจ้งการยอมรับไปยังผู้เก็บรักษากรรณสารแล้ว การแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับแก่ภาคีทั้งหมดต่อไป ซึ่งการที่ประเทศไทยทำหนังสือแจ้งการยอมรับจะก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างประเทศไทยกับประเทศภาคีข้อแก้ไขความตกลงฯ หนังสือแจ้งการยอมรับจึงเป็นความตกลงระหว่างรัฐกับรัฐ และเข้าลักษณะเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่เนื้อหาของข้อ ๑๒ (c) (ii) ของข้อแก้ไขความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการคุ้มครองภาคีในเรื่องมรดกร่วม (Common Heritage) เกี่ยวกับตำแหน่งวงโคจรดาวเทียมและการจัดสรรคลื่นความถี่ เพื่อให้บรรลุผลตามหลักการสำคัญ (core principles) ขององค์การฯ ซึ่งเป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อนึ่ง หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับการแก้ไขข้อ ๑๒ (c) (ii) ของข้อแก้ไขความตกลงฯ สมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือแจ้งการยอมรับไปยังกระทรวงการต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นผู้เก็บรักษากรรณสารข้อแก้ไขความตกลงฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต तोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นายอัศรพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th