



ที่ สทช ๒๐๐๖/ ๘(๒๒)

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ถนนพหลโยธิน กทม. ๑๐๔๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทาง
ดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และการแก้ไขมาตรา ๑๒ ของข้อแก้ไขความตกลง
เกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๒๒๑ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่อง การขอความเห็นชอบร่าง
พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. และการแก้ไขมาตรา ๑๒ ของข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียม
ระหว่างประเทศ ตามข้อเสนอของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ให้สำนักงานคณะกรรมการ
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) พิจารณาเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน กสทช. ได้พิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียม
ระหว่างประเทศ [International Telecommunications Satellite Organization: ITSO] (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

ข้อคิดเห็น

๑.๑) การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคม
ทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ เป็นการแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับข้อแก้ไขความตกลงเกี่ยวกับ
องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Agreement Relating to the INTELSAT- INTELSAT
Agreements) ฉบับใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๗๓(๒๕๑๖) : Article XV (INTELSAT
Headquarters, Privileges, Exemptions, Immunities) (c) ที่เดิมได้บัญญัติให้เอกอัครราชทูต สิทธิยกเว้น และความ
คุ้มกันแก่ ผู้แทนของผู้ลงนามความตกลง ด้วย (Article XV (c)to signatories and representatives of
signatories and to persons participating in arbitration proceedings..... The Headquarters Agreements
shall include a provision that all Signatories acting in their capacity as such, except the Signatory
designated by the Party in whose territory the headquarters is located, shall be exempt from national
taxation on income earned from INTELSAT in the territory of such Party.....)

๑.๒) เมื่อองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (องค์การฯ) ได้ปรับปรุง
โครงสร้าง และแก้ไขข้อย้อยขององค์การฯ จาก "INTELSAT" เป็น "ITSO" ตามที่ปรากฏในความตกลงเกี่ยวกับ
องค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Amendment to the Agreement Relating to the ITSO-
ITSO Agreements) โดยได้มีการแก้ไขในส่วนต่างๆ ของความตกลงและได้ตัดเนื้อหาในส่วนของผู้แทนของผู้
ลงนามความตกลง ที่อยู่ในรายการผู้ได้รับเอกอัครราชทูต สิทธิยกเว้น และความคุ้มกันออก (มาตรา ๑๓)

๑.๓) ในการนี้ เห็นว่าการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๔ จึงเป็นการตรากฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงที่ได้มีการแก้ไขดังกล่าว

๒. การแก้ไขมาตรา ๑๒ (c) (ii) Frequency Assignment ของข้อแก้ไขความตกลงว่าด้วยองค์การโทรคมนาคมทางดาวเทียมระหว่างประเทศ (ITSO Agreements) ที่ว่าด้วยเรื่อง สิทธิของการใช้ Common Heritage frequency assignment ของประเทศภาคีสมาชิก ที่ได้มีการแก้ไขเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อคิดเห็น

๒.๑) ข้อแก้ไขในมาตรา ๑๒ (c) (ii) เป็นการแก้ไขถ้อยความของข้อตกลงในประเด็นดังต่อไปนี้

๒.๑.๑) เป็นการกำหนดหน้าที่ของ "หน่วยงานผู้แจ้ง" [Notifying Administration: เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามกระบวนการวิธีดำเนินการประสานงานตามข้อกำหนดของข้อบังคับวิทยุของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU)] โดยปรับเปลี่ยนจากเดิมที่มีหน้าที่ "ต้องแจ้งยกเลิกความถี่ที่จัดสรรภายใต้กฎระเบียบของ ITU ต่อ ITU หากไม่อนุญาตให้ใช้งานความถี่นั้นอีกต่อไปหรือหากบริษัท (ซึ่งได้รับโอนระบบอวกาศของ INTELSAT) ไม่ประสงค์จะใช้ความถี่ที่จัดสรรนั้นอีกต่อไป" ให้เป็นมีหน้าที่ "อนุญาตให้ใช้ความถี่ที่จัดสรรนั้นได้โดยหน่วยงานอื่นใดที่ได้ลงนามในข้อตกลงเกี่ยวกับบริการสาธารณะ (Public Services Agreement) เพื่อที่องค์กรฯ จะได้มั่นใจว่าหน่วยงานนั้นสามารถบรรลุหลักการเบื้องต้น (Core Principles) ตามที่ระบุไว้ใน ITSO Agreement หากบริษัท (ซึ่งรับโอนระบบอวกาศของ INTELSAT) หรือหน่วยงานอื่นใดในอนาคตที่ใช้ความถี่ที่จัดสรรที่เป็นมรดกตกทอดร่วมกันมา ได้ละสิทธิคลื่นความถี่ที่จัดสรรนั้น หรือใช้การคลื่นความถี่ที่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในความตกลงนี้ หรือถูกพิจารณาให้เป็นผู้ล้มละลาย"

๒.๑.๒) เป็นการเพิ่มเติมการคง "สิทธิของการใช้งานคลื่นความถี่ที่ถือเป็นมรดกร่วม" (Common Heritage frequency assignments) ของประเทศภาคี ในกรณีที่หน่วยงาน/นิติบุคคลที่ได้รับสิทธิเป็น "หน่วยงานผู้แจ้ง" ยกเลิกการใช้งานความถี่ที่นอกเหนือจากที่ระบุไว้ใน ITSO Agreement หรือประกาศล้มละลาย จะโอนสิทธิการใช้งานความถี่ ณ ตำแหน่งวงโคจรดาวเทียมให้กับนิติบุคคลที่ได้ลงนามในความตกลงเพื่อบริการสาธารณะ (Public Services Agreement) กับองค์กรฯ

๒.๑.๓) ในการนี้ จึงเห็นว่าการแก้ไขหน้าที่ของ Notifying Administration ตามข้อแก้ไขของข้อตกลงนี้ ไม่มีผลกระทบต่อกฎหมายภายในของประเทศไทย เนื่องจากเห็นว่าเป็นหน้าที่ของรัฐบาล/หน่วยงานผู้แจ้งตามที่องค์กรฯ กำหนดเท่านั้น ซึ่งรัฐบาลไทยมิได้มีฐานะเป็นรัฐบาล/หน่วยงานผู้แจ้งตามข้อตกลงนี้ และในประเด็นของการใช้งานคลื่นความถี่ที่เป็นมรดกร่วม เห็นว่าเป็นการคุ้มครองประเทศภาคีสมาชิกให้มีสิทธิการใช้ความถี่ที่จัดสรร ณ ตำแหน่งวงโคจรที่เป็นมรดกตกทอดร่วมกันขององค์กรฯ ได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ สิทธิของการใช้งานความถี่/ตำแหน่งวงโคจรร่วม จะต้องอยู่บนพื้นฐานของสิทธิตามเอกสารข่างานดาวเทียมที่เป็นไปตามกฎเกณฑ์ของข้อบังคับวิทยุของ ITU

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จักขอคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายฐากร ดัชนีสิทธิ์)

เลขาธิการ กสทช.

สำนักการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๗๒ ๗/๐๕๔

โทรสาร ๐๒ ๒๗๘๑๗/๓๖