



95
รับที่ : 7 ม.ค. 59
14.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ19287 รว ก่อง
รับที่ : 53720/59 ลอก ✓
วันที่ : 07 มี.ค. 59 เวลา : 13:39

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๑๐๗

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - สเปน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาและคำแปลบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) ระหว่างไทย - สเปน ลงนามเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘
 ๓. สำเนาคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๘
 ๔. สำเนาและคำแปลร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตไทยและสเปน

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - สเปน มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยรอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยและสเปนได้จัดทำความตกลงว่าด้วยบริการขนส่งทางอากาศระหว่างกัน ลงนามเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๒๒ เพื่อใช้เป็นความตกลงฉบับแม่บทในความสัมพันธ์ด้านการบิน และคณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้จัดให้มีการพบหารือกันเป็นระยะ โดยครั้งล่าสุดมีขึ้นระหว่างวันที่ ๗ - ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ที่กรุงมาดริด ประเทศสเปน และได้จัดทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) ลงนามร่วมกันเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ มีมติรับทราบรายงานผลการเจรจาดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

/๑.๓ กระทรวง...

๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - สเปน ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบบันทึกความเข้าใจซึ่งเป็นผลจากการเจรจาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมอบกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - สเปน ได้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกัน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศต้องดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต เพื่อยืนยันการมีผลใช้บังคับต่อไป ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือที่ กต ๐๗๐๓/๔๘ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงกระทรวงคมนาคมแจ้งว่า บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและสเปนที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว เป็นการดำเนินการก่อนวันที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ แต่กระทรวงการต่างประเทศยังไม่ได้ดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตเพื่อให้มีผลใช้บังคับจึงถือเป็นกระบวนการที่ยังคงค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป สมควรนำร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา โดยกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องเป็นผู้เสนอบันทึกความเข้าใจและร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต เพื่อขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓.๒ กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - สเปน ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้นำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป อย่างไรก็ตามในระหว่างดำเนินการดังกล่าว ได้มีพระราชกฤษฎีกายกย่องสถาปนาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ ออกมาใช้บังคับ ทำให้รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - สเปน ซึ่งอยู่ระหว่างการเสนอรัฐสภาพิจารณาต้องตกไป

๔. สาระสำคัญ

บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-สเปน ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การปรับปรุงความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ

คณะผู้แทนของทั้งสองฝ่ายได้จัดทำร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย - สเปนเป็นเอกสารแนบของบันทึกความเข้าใจ และตกลงที่จะทำเป็นอักษรพิมพ์และใส่ลงเล็บในข้อบทที่มีความเห็นต่างกันเพื่อที่จะได้หารือกันต่อไป

๔.๒ การกำหนดสายการบิน

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงให้ใช้ระบบการกำหนดสายการบินที่กำหนดเป็นแบบหลายสาย แทนการกำหนดสายการบินที่กำหนดได้สายเดียว

๔.๓ ใบพิกัดเส้นทางบิน คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงกันดังต่อไปนี้

เส้นทางบินที่ดำเนินบริการโดยสายการบินที่กำหนดของราชอาณาจักรสเปน :
จุดต่างๆ ในสเปน – จุดระหว่างทางต่างๆ – จุดต่างๆ ในไทย – สามจุดพื้น และกลับ

เส้นทางบินที่ดำเนินบริการโดยสายการบินที่กำหนดของราชอาณาจักรไทย :
จุดต่างๆ ในไทย – จุดระหว่างทางต่างๆ – จุดต่างๆ ในสเปน – สามจุดพื้น และกลับ

๔.๔ ความจุ ความถี่ และสิทธิรับขนการจราจร

คณะผู้แทนของทั้งสองฝ่ายได้ตกลงกรอบการดำเนินการดำเนินการที่ตกลงตามเส้นทางบินที่ระบุว่าจะอนุญาตให้สายการบินที่กำหนดของภาคีผู้ทำความตกลงแต่ละฝ่าย ดำเนินบริการรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๓ และ ๔ อย่างเต็มที่ โดยไม่จำกัดจำนวนความจุความถี่และแบบอากาศยานที่ใช้ และมีสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ได้สัปดาห์ละ ๓ เที่ยวบิน นอกจากนั้น ยังตกลงให้สายการบินที่กำหนดของแต่ละฝ่ายสามารถทำการบินเชื่อมจุดสองจุดในอาณาเขตของภาคีผู้ทำความตกลงอีกฝ่ายหนึ่งได้ด้วย

๔.๕ การทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน

คณะผู้แทนของทั้งสองฝ่ายได้ตกลงให้ใช้ข้อบทใหม่เกี่ยวกับการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน ซึ่งจะเป็นการไม่จำกัดจำนวนบริการสำหรับสายการบินที่มีได้ทำการบินเอง (Marketing Carrier) แทนข้อบทเดิมที่ใช้หลักการนับหักสิทธิความจุความถี่จากสายการบินที่มีได้ทำการบินเองด้วย

๕. ประโยชน์ที่จะได้รับ

๕.๑ ผลการเจรจาการบินระหว่างไทย – สเปนในครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงสิทธิการบินต่างๆ อันได้แก่ เส้นทางบิน สิทธิความจุความถี่ การกำหนดสายการบิน สิทธิรับขนการจราจร และข้อบทในความตกลงฯ เช่น ข้อบทการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน และพิกัดอัตราค่าขนส่ง ซึ่งการปรับปรุงเส้นทางบิน ให้เป็นแบบเปิด แทนการระบุจุด นั้น จะเป็นการอำนวยความสะดวกให้สายการบินสามารถขยายบริการไปยังจุดอื่นๆ ในประเทศคู่ภาคีได้ตามความต้องการของตลาด อีกทั้งเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวในส่วนภูมิภาคของไทยอีกทางหนึ่งด้วย สำหรับการปรับปรุงข้อบทการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันนั้น เป็นการปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน โดยกำหนดให้ไม่นับหักสิทธิสำหรับสายการบินที่มีได้ทำการบินเอง ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้สายการบินของทั้งสองฝ่ายสามารถร่วมมือกันขยายตลาดได้ในอนาคต

๕.๒ ปัจจุบันสายการบินของไทยให้บริการไปยังเมืองต่างๆ ในยุโรปในหลายเส้นทาง มีทั้งการทำการบินด้วยตนเอง และการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันกับสายการบินอื่นๆ สำหรับเส้นทางระหว่างไทย – สเปน นั้น บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ให้บริการโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันกับสายการบิน บรัสเซลส์ โดยบริษัทฯ ทำการบินในเส้นทางกรุงเทพฯ – บรัสเซลส์ และทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันกับสายการบิน บรัสเซลส์ ในเส้นทางระหว่างบรัสเซลส์และเมืองต่างๆ ในสเปน ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้โดยสารอีกทางหนึ่งด้วย แม้ว่าปัจจุบันสายการบินของไทยจะยกเลิกการทำการบินไปยังสเปนแล้วก็ตาม แต่ฝ่ายไทยยังมีความจำเป็นต้องปรับปรุงสิทธิการบินเพื่อเพิ่มเครือข่ายทางการบินให้แก่สายการบินของไทยในอนาคต หากมีความพร้อมและศักยภาพเพียงพอที่จะทำการบิน สามารถทำการบินได้ทันที

/๖. ข้อเสนอ...

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศได้เคยเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับบันทึกความเข้าใจและหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามผลการเจรจาการบินระหว่างไทยและประเทศคู่ภาคีต่างๆ ว่า ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามที่มีการกำหนดขอบเขตหรือความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

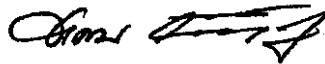
กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการของบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย – สเปน ฉบับลงนามวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและสเปน

๗.๒ มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต ยืนยันการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปรับถ้อยคำตามความเหมาะสมที่ไม่กระทบกับสาระสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔