



สอศ 3/48

3 มีค 59

16.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19296
วันที่ : ๑3735/59
วันที่ : 07 มี.ค. 59 เวลา : 15:57

ที่ นร ๐๘๐๕/ ๑๖๖๓

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐



มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ที่ นร ๐๘๐๕/๑๖๔๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๑๐๐ ชุด

๒. ร่างแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) ๑๐๐ ชุด

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอร่างแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ซึ่งมี นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงและ จุดผ่านแดนของประเทศในภาพรวม และจัดทำแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคงในพื้นที่ เขตเศรษฐกิจพิเศษ เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๑.๒ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณา แนวทางการบริหารจัดการชายแดน เพื่อรองรับการรวมเป็นประชาคมอาเซียน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยมีองค์ประกอบ คือ รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทน ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นอนุกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา เสนออนโยบาย และ แนวทางที่เหมาะสมในการบริหารจัดการชายแดนให้เป็นไปโดยสอดคล้องกับสถานการณ์ และบังเกิดผลดีต่อ ผลประโยชน์และความมั่นคงแห่งชาติ

๑.๓ ในการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยมี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาร่างแผน บริหารจัดการชายแดนฯ และมีมติเห็นชอบในหลักการ รวมทั้งมอบให้ฝ่ายเลขานุการรับความเห็น ของที่ประชุมไปปรับปรุงร่างแผนบริหารจัดการชายแดนฯ

๑.๔ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้นำร่างแผนบริหารจัดการชายแดนฯ ที่ผ่านการพิจารณาของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเขต พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการ

ร่างแผนบริหารจัดการชายแดนฯ และ มอบหมายสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติจัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับปรุงร่างแผนบริหารจัดการชายแดนฯ โดยให้พิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องไม่ขัดแย้งกัน รวมทั้งให้จัดทำรายละเอียดเพิ่มเติม โดยให้ความสำคัญกับการใช้เทคโนโลยีในการบริหารจัดการ การเชื่อมโยงเครือข่ายฐานข้อมูล การเพิ่มเติมเรื่องโรคระบาดทั้งในคนและสัตว์ การจัดระบบแรงงาน ไป – กลับ/ตามฤดูกาล/รายปี รวมทั้งการพัฒนาฝีมือแรงงานไทยและประเทศเพื่อนบ้านบริเวณชายแดน

๑.๕ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติได้ปรับปรุงร่างดังกล่าว นำเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมมีมติรับทราบร่างแผนบริหารจัดการชายแดนฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้แผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๔) เป็นกรอบในการดำเนินการของหน่วยงานราชการในการดำเนินการบริหารจัดการชายแดนให้เกิดการบูรณาการเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีเป้าหมายหลักเพื่อให้พื้นที่ชายแดนเป็นพื้นที่ที่มีความปลอดภัย

๓. สาระสำคัญของร่างแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๔)

๓.๑ วิสัยทัศน์ “พื้นที่ชายแดนเป็นพื้นที่ที่มีความมั่นคง ปลอดภัย และสามารถพัฒนาได้อย่างยั่งยืน”

๓.๒ แนวทางการดำเนินงานตามแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔)

๓.๒.๑ จัดระบบป้องกันพื้นที่ชายแดน

๓.๒.๒ พัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัยความมั่นคง

๓.๒.๓ จัดทำการเชื่อมโยงฐานข้อมูลการสัญจรข้ามแดนประกอบด้วยสินค้าและยานพาหนะ

๓.๒.๔ พัฒนาระบบการสัญจรข้ามแดนให้สามารถป้องกันและควบคุมการลักลอบเข้าเมือง และปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ

๓.๒.๕ จัดระบบแรงงานต่างด้าวข้ามแดน

๓.๒.๖ พัฒนาระบบการตรวจโรคระบาดและระบบส่งต่อผู้ป่วยข้ามพรมแดน

๓.๒.๗ ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ที่มีเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคงหรือควบคุมการใช้พื้นที่ที่มีปัญหาเส้นเขตแดนทับซ้อน

๓.๒.๘ พัฒนาระบบการข่าว

๓.๒.๙ สนับสนุนและพัฒนาปฏิบัติการจิตวิทยาในพื้นที่ชายแดน

๓.๒.๑๐ จัดเฝ้าตรวจพื้นที่ชายฝั่งทะเล

๓.๓ กลไกการบริหารจัดการ เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๔) และแผนงาน/โครงการภายใต้แผนฯ ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพ จึงกำหนดกลไกขับเคลื่อน ดังนี้

๓.๓.๑ ระยะปีแรก ให้คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการบริหารจัดการชายแดนเพื่อรองรับการรวมเป็นประชาคมอาเซียนภายใต้คณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นหน่วยขับเคลื่อนการดำเนินการ

๓.๓.๒ ระยะต่อไป สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติโดยคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประสานกระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกัน กำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะทำงาน นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ/มอบหมายให้หน่วยรับผิดชอบดำเนินการต่อไป

๔. ข้อเสนอของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

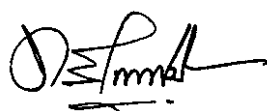
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอร่างแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

อนึ่ง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ที่มอบให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลัก บูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนและวางระบบการตรวจคนเข้าเมือง โดยจัดลำดับความสำคัญของด่านและการดำเนินงานให้มีความชัดเจน รวมถึงการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาเพิ่มขีดความสามารถ เช่น การใช้ระบบ Biometrics เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานความมั่นคง ประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นองค์ประกอบหนึ่งในแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) ดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ทวีป เนตรนิยม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๐๖

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๘