

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๖๕



๙๐.3
4 มี.ค. 59
15:30 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19116
รับที่ : ๘3626/59
วันที่ : 04 มี.ค. 59 เวลา : 15:12

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ท มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - สาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๕
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - สาธารณรัฐเกาหลี ที่กระทรวงคมนาคมเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

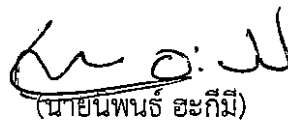
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - สาธารณรัฐเกาหลี ที่มีการลงนามเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างคณะผู้แทนรัฐบาลไทยและคณะผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลีในการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๑๐ โดยการเพิ่มข้อบทเรื่องการแข่งขันที่เป็นธรรมและการปรับปรุงข้อพิพาทอัตราค่าขนส่ง (Tariff) ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน ดังนั้น บันทึกความเข้าใจฯ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและสาธารณรัฐเกาหลี โดยไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของทั้งสองฝ่ายซึ่งจะประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างกันนั้น มีสาระเป็นการยืนยันการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ ที่ได้มีการหารือกันตามบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๑๒ (๑) ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลบังคับใช้แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของหนังสือสัญญาดังกล่าวเป็นเพียงความตกลงเกี่ยวกับการเพิ่มข้อบทเรื่องการแข่งขันที่เป็นธรรมและการปรับปรุงข้อพิพาทอัตราค่าขนส่ง (Tariff) เพื่อให้มั่นใจว่า

สายการบินของทั้งสองฝ่ายจะได้รับโอกาสที่เท่าเทียมกันในการทำการบิน และเพื่อให้ค่าขนส่งเป็นไปตามกลไกตลาดและเกิดการแข่งขันกันอันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้โดยสาร จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพนธ์ สะกิมิ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th