

ที่ ยธ ๐๗๑๑.๕/๑๓๗๔

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง
ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๔๕๘๒ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังหญิงตั้งครรภ์ และเด็กติดผู้ต้องกักขังฯ จำนวน ๑ ชุด
๒. คู่มือการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังหญิงตั้งครรภ์ และเด็กติดผู้ต้องกักขังฯ จำนวน ๑ เล่ม
๓. ข้อตกลงความร่วมมือฯ
๔. ร่างกฎกระทรวงฯ (เครื่องพันธนาการสำหรับผู้ต้องกักขัง)

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ.
ซึ่งมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ รับประเด็นข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาศึกษาแนวทาง
และความเหมาะสม และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมส่งให้
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมขอเรียนว่า ตามประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. นั้น ในหลาย
ประเด็นกรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการปฏิบัติและกำชับให้เรือนจำ/ทัณฑสถาน/สถานกักขัง ถือปฏิบัติให้เป็นไป
ตามข้อกำหนดสหประชาชาติ (Bangkok Rules) โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิและเสรีภาพตาม
บทบัญญัติแห่งกฎหมายด้วยแล้ว กล่าวคือ

๑. การปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังหญิงตั้งครรภ์และเด็กติดผู้ต้องกักขังให้สอดคล้องกับข้อกำหนด
สหประชาชาติ (Bangkok Rules)

โดยกรมราชทัณฑ์ได้จัดทำแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ให้งานในสังกัดทุกแห่งที่
ควบคุมผู้ต้องกักขังกลุ่มดังกล่าวนำไปปฏิบัติ เช่น การจัดทำทะเบียนประวัติผู้ต้องกักขังหญิงและเด็กติดผู้ต้อง
กักขัง โครงการจัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ควบคุมดูแลผู้ต้องกักขังหญิงและเด็กติดผู้ต้องกักขัง การดำเนินงานตาม
นโยบายปรับปรุงสถานที่รับเลี้ยงเด็กและพื้นที่สำหรับหญิงตั้งครรภ์ การอบรมพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้ต้องกักขัง
หญิงตั้งครรภ์และเด็กติดผู้ต้องกักขัง ตลอดจนการจัดสวัสดิการด้านต่าง ๆ ให้แก่กลุ่มผู้ต้องกักขังเหล่านั้น โดยมี
วัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ต้องกักขังดังกล่าวมีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น และกลับออกไปเป็นพลเมืองที่ดีของสังคม
นอกจากนี้ยังได้มีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติต่อเด็กติดผู้ต้องกักขังและการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังหญิงตั้งครรภ์
เพื่อให้เรือนจำ/ทัณฑสถานใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานในเรื่องดังกล่าวไว้ด้วยแล้ว

/๒. การจัด...

๒. การจัดทำข้อตกลงความร่วมมือในการปกป้องคุ้มครองเด็กติดผู้ต้องกักขัง ผู้ถูกควบคุม และเด็กซึ่งคลอດในระหว่างที่มารดาถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำ ระหว่างกระทรวงยุติธรรมและกระทรวงพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้เด็กติดผู้ต้องกักขังเหล่านี้มีพัฒนาการที่ดีทั้งร่างกาย จิตใจ อารมณ์ และ สังคม ซึ่งจะส่งผลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รายละเอียดปรากฏตามข้อตกลงความร่วมมือที่แนบมาพร้อมนี้

๓. สำหรับประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ในส่วนของการออก กฎกระทรวงเกี่ยวกับการใช้เครื่องพันธนาการซึ่งต้องคำนึงถึงผู้ต้องกักขังที่พิการด้วยนั้น ในเบื้องต้น กรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวแล้ว โดยได้กำหนดหลักการห้ามมิให้ใช้ เครื่องพันธนาการกับผู้ต้องกักขังที่พิการ เว้นแต่เป็นคนร้ายหรือมีพฤติกรรมหรืออาการส่อว่าเป็นบุคคลวิกลจริต ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งต้องป้องกันมิให้ก่ออันตราย รายละเอียดปรากฏตามร่างกฎกระทรวงที่แนบมาพร้อมนี้

นอกจากนี้ เพื่อให้เนื้อหาในกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งต่าง ๆ เป็นไป ตามหลักการในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ และฉบับที่ แก้ไขเพิ่มเติม รวมตลอดถึงประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ขณะนี้อยู่ระหว่างกรมราชทัณฑ์จะ ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงแก้ไข และออกกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งตาม ความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ และฉบับที่แก้ไข เพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ๑๑๖๖

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๓๕๙ - ๖๐

โทรสาร ๐ ๒๙๖๗ ๓๓๕๙