



100
ร.ม.ด. 59
11.10 พ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19326 ส 5 ร.ม.
รับที่ : 53896/59 ล.ก. ✓
วันที่ : 09 มี.ค. 59 เวลา : 11:10

ที่ รง ๐๒๐๕.๔/๑๐๕๕๙

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ
๑๐๕๐๐

๔ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเดินทางไปราชการ ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และสาธารณรัฐบัลแกเรีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานายกรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๓๐๒/๑๓๘๓๐
ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขานายกรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๓๐๕/๑๓๘๔๘
ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสาร Thailand's Country Report
๓. เอกสารปฏิญญาโซเฟีย พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย กระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานผลการเดินทางไปราชการ ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และสาธารณรัฐบัลแกเรีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติให้ พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และนายสุภัท ภูขุน ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เดินทางไปราชการ ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และเข้าร่วมการประชุม ASEM Labour and Employment Ministers' Conference (ASEM LEMC) ครั้งที่ ๕ ณ กรุงโซเฟีย สาธารณรัฐบัลแกเรีย ในระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ (อ้างถึง ๑)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบ (ร่าง) เอกสารปฏิญญาโซเฟีย และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานรับรองเอกสารดังกล่าวตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ (อ้างถึง ๒)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบหลักเกณฑ์รายงานการไปราชการ ประชุม สัมมนา ศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย ดูงาน ณ ต่างประเทศ และการไปปฏิบัติงานองค์การระหว่างประเทศตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้รัฐมนตรีที่เดินทางไปราชการต่างประเทศ เมื่อเดินทางกลับจากราชการแล้ว ให้รายงานสรุปผลการดำเนินการ รวมทั้งสถานการณ์ในประเทศดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาร...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การเดินทางไปราชการ ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ระหว่างวันที่ ๑ - ๒ ธันวาคม

๒๕๕๘

๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและคณะได้มีการหารือกับ Mr. Peter Zwerenz, Director, Fixed Income EMEA, บริษัท Deutsche Asset & Wealth Management International GmbH ซึ่งเป็นบริษัทบริหารกองทุนตราสารหนี้ต่างประเทศที่สำนักงานประกันสังคมเป็นผู้ถือหุ้นรายเดียว จำนวน ๑ กองทุน จากจำนวนทั้งหมด ๖ กองทุนของบริษัท สำนักงานประกันสังคมได้ว่าจ้างบริษัท Deutsche Asset & Wealth Management International GmbH ซึ่งเป็นบริษัทลูกของธนาคาร Deutsche Bank มีมูลค่าทรัพย์สินภายใต้การบริหารจำนวน ๑,๐๓๙ พันล้านยูโร หรือประมาณ ๔๐ ล้านล้านบาท บริษัทมีหน้าที่บริหารกองทุนตราสารหนี้ต่างประเทศร่วมกับ บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนรวมวรรณ จำกัด ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ จนถึงเริ่มต้น ๓,๒๕๐ ล้านบาท

จากการหารือทราบว่าบริษัทมีการบริหารโดยทีมผู้เชี่ยวชาญในด้านต่างๆ และได้มีการวางแผนการลงทุนไว้อย่างรัดกุม โดยได้มีการศึกษา และนำตัวเลขจากข้อมูลทางเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ วงรอบของระบบเศรษฐกิจโลก นโยบายการเงิน อัตราเงินเฟ้อ พันธบัตรรัฐบาล หุ้นกู้บริษัท อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราสกุลต่างๆ ราคาอสังหาริมทรัพย์ กองทุนที่ลงทุนเพื่อเก็งกำไร ความเสี่ยง มาทำการวิเคราะห์ และติดตามความเคลื่อนไหวอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการตั้งเกณฑ์มาตรฐาน (benchmark) ไว้สำหรับการบริหารจัดการกองทุน สำหรับผลประกอบการตั้งแต่ต้นที่มีการเริ่มลงทุนเมื่อเปรียบเทียบกับ Benchmark พบว่า มีผลการบริหารกองทุนได้สูงกว่าเกณฑ์มาตรฐานติดต่อกันทุกปี โดยในปัจจุบัน (๒๕๕๘) ผลประกอบการได้เพิ่มขึ้นเป็น ๔,๕๒๖ ล้านบาท คิดเป็นผลตอบแทนเพิ่มขึ้นตั้งแต่เริ่มลงทุนในกองทุนรวมเป็นเงิน ๑,๒๗๖ ล้านบาท

ซึ่งจะเห็นได้ว่า การนำเงินกองทุนประกันสังคมไปลงทุนในต่างประเทศที่ผู้บริหารกองทุนมีระบบการบริหารที่ดี มีหลักการตรวจติดตามที่มีประสิทธิภาพ มีการใช้หลักการมีส่วนร่วมและโปร่งใส ในการดำเนินงานร่วมกับสำนักงานประกันสังคมอย่างใกล้ชิด ส่งผลให้กองทุนฯ มีความมั่นคง และเข้มแข็ง สามารถเพิ่มผลกำไรได้เป็นที่น่าพอใจยิ่ง ดังนั้น การพิจารณาเพิ่มการลงทุนในต่างประเทศที่มีการบริหารงานที่มีความรอบคอบรัดกุมและมีการควบคุมความเสี่ยงเช่นนี้ น่าจะเป็นทางเลือกให้กับกองทุนประกันสังคมในอันที่จะเสริมสร้างความมั่นคงและคืนผลประโยชน์ที่คุ้มค่าได้อีกช่องทางหนึ่ง

๒) การหารือข้อราชการกับนายเจริญรัฐ ฉิมสำราญ กงสุลใหญ่ ณ นครแฟรงก์เฟิร์ต และนางกัญจนภรณ์ ไชกัล อัครราชทูตที่ปรึกษา ฝ่ายแรงงาน ประจำกรุงเบอร์ลิน ได้รับทราบแนวทางการดำเนินงานของรัฐบาลเยอรมันในการบริหารจัดการแรงงานท้องถิ่นและแรงงานต่างชาติที่ทำงานในประเทศเยอรมัน โดยรัฐบาลเยอรมันมีแนวคิดว่าการนำเข้าแรงงานต่างชาติเพื่อทดแทนภาวะขาดแคลนแรงงานในประเทศในขณะเดียวกันได้มีการพัฒนาระบบบริการจัดหางานให้กับคนท้องถิ่นและคนต่างชาติ ตามความรู้ความสามารถ และสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน โดยมีการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานจัดหางาน หน่วยงานพัฒนาฝีมือแรงงาน และหน่วยงานในภาคการศึกษาทั้งของภาครัฐ และภาคเอกชน อย่างเป็นระบบและเป็นขั้นตอน มีการวิเคราะห์ผู้หางานและผู้ว่างงานเป็นการเฉพาะตัว เพื่อให้ทราบถึงคุณสมบัติ ประสบการณ์ ความต้องการ จุดอ่อนจุดแข็ง ของแต่ละบุคคล และนำไปสู่การจัดหลักสูตรเพื่อพัฒนาบุคคลแต่ละคน ให้สามารถเข้าถึงงานที่ตรงกับความต้องการ และตอบสนองความต้องการของตลาดได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งรัฐบาลจำเป็นต้องมีมาตรการสนับสนุนทางการเงินเพื่อให้ผู้ว่างงานสามารถรับการฝึกได้อย่างต่อเนื่อง จึงจะสามารถให้บริการจัดหางานให้ผู้ว่างงานหรือผู้หางานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยั่งยืน รวมทั้ง การบริหารจัดการผู้อพยพพลัดถิ่นจากประเทศซีเรีย

๔.๒ การเข้าร่วมประชุม ASEM Labour and Employment Ministers' Conference ครั้งที่ ๕ ณ กรุงโซเฟีย สาธารณรัฐบัลแกเรีย ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ สาระสำคัญของการประชุมสรุปได้ดังนี้ การประชุมระดับรัฐมนตรี ASEM Labour and Employment Ministers' Conference ครั้งที่ ๕ จัดโดยกระทรวงแรงงานและนโยบายสังคมบัลแกเรีย และสหภาพยุโรป หัวข้อหลักของการประชุม คือ “มุ่งสู่การพัฒนาทางสังคมที่ยั่งยืนในเอเชียและยุโรป: วิสัยทัศน์ร่วมสู่สถานที่ที่มีคุณค่าและการคุ้มครองทางสังคม” มีผู้เข้าร่วมประชุมจาก ๔๔ ประเทศในเอเชียและยุโรป จำนวน ๑๕๙ คน โดยมีนายกรัฐมนตรีบัลแกเรียเป็นผู้กล่าวเปิดการประชุม ที่ประชุมได้มีการหารือและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) การสร้างเสริมผลลัพธ์ตลาดแรงงานเยาวชน ที่ประชุมเห็นพ้องร่วมกันว่าการว่างงานของเยาวชน และการทำงานต่ำระดับเป็นปัญหาที่จำเป็นจะต้องได้รับการแก้ไข การมีตลาดแรงงานเยาวชนที่มีพลวัต และกำลังแรงงานที่มีความสามารถในการปรับตัว การปฏิรูปโครงสร้างและการลงทุนจะสามารถแก้ปัญหาในระยะยาวได้ และเห็นพ้องให้มีความร่วมมือระหว่างกันในเรื่องการพัฒนาทักษะให้กับเยาวชนที่ว่างงาน โดยนาระบบฝึกเป็นการเฉพาะตัว หรือระบบฝึกงานโดยมีเงินสนับสนุนจากภาครัฐและแบบทวิภาคี การให้คำปรึกษาแนะแนวด้านอาชีพ เพื่อให้มีทักษะที่จำเป็นต่อการทำงานทั้งทั่วไปและทักษะเฉพาะให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน รวมถึงการส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ มีการสนับสนุนทางการเงินเพื่อให้เยาวชนเริ่มต้นธุรกิจ ตลอดจนการเสริมทักษะที่จำเป็นในการทำธุรกิจด้วย

๒) การส่งเสริมงานที่มีคุณค่าและสถานประกอบการที่ปลอดภัยในห่วงโซ่อุปทาน ที่ประชุมได้มีการหารือและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในเรื่องงานที่มีคุณค่า โดยเฉพาะความสำคัญของการดำเนินงานตามปฏิญญาของ ILO เพื่อบรรลุเป้าหมายงานที่มีคุณค่าของแรงงานทุกคน การมีสถานประกอบการที่ปลอดภัย การส่งเสริมการตรวจแรงงาน การคุ้มครองสิทธิแรงงาน การเจรจาทางสังคม รวมทั้งการแบ่งปันประสบการณ์และแนวปฏิบัติที่ดีในการส่งเสริมงานที่มีคุณค่า

๓) การส่งเสริมระบบการคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอต่อการเติบโตและงาน ที่ประชุมได้มีการหารือเรื่องความสำคัญของการคุ้มครองทางสังคมต่อแรงงาน การขยายความคุ้มครองของระบบประกันสังคมสู่แรงงานทุกคน โดยเฉพาะการคุ้มครองแรงงานนอกระบบ และแรงงานกลุ่มเสี่ยง ความร่วมมือระหว่างเอเชียและยุโรปในการพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม

กระทรวงแรงงาน โดยพลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้เสนอรายงานสถานการณ์ประเทศไทย (Thailand's Country Report) ที่มีสาระครอบคลุมตามหัวข้อการประชุมข้างต้นให้กับฝ่ายเลขาฯ การประชุมเพื่อเผยแพร่และเป็นส่วนหนึ่งในรายงานการประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔) การรับรองปฏิญญาโซเฟีย ที่ประชุมได้ให้การรับรองปฏิญญาโซเฟีย ซึ่งเป็นเอกสารแสดงความร่วมมือระหว่างเอเชียและยุโรปด้านแรงงาน โดยครอบคลุมประเด็นสำคัญที่มีการหารือตามข้อ ๔.๒ ๑) ๔.๒ ๒) และ ๔.๒ ๓) ข้างต้น โดยปฏิญญาโซเฟียนี้จะนำเสนอต่อที่ประชุมผู้นำ ASEM ซึ่งกำหนดจัดขึ้นในปี ๒๕๕๙ ณ กรุงอูลานบาตอ ประเทศมองโกเลีย ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้เสนอให้มีการเพิ่มเติมข้อความในเอกสารแนบท้ายปฏิญญา เรื่องนโยบายของกระทรวงแรงงานในการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน (Smart Job, Smart Worker) เป็นตัวอย่างของประเทศไทยในการส่งเสริมงานที่มีคุณค่าตามประเด็นในข้อ ๔.๒ ๒) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ การหารือทวิภาคี

๑) การหารืออย่างไม่เป็นทางการกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน การจ้างงานและการคุ้มครองทางสังคมเมียนมา เรื่องการเตรียมการการประชุมร่วมระหว่างกระทรวงแรงงานไทยและเมียนมา ในประเด็นการตรวจสัญชาติ และการออกเอกสารชั่วคราวแทนหนังสือเดินทาง

๒) การหารือ...

๒) การหารืออย่างไม่เป็นทางการกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงาน และการฝึกอบรม กัมพูชา เรื่องการเตรียมการลงนามบันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างไทย และกัมพูชา ในช่วงการเดินทางมาเยือนไทยของนายกรัฐมนตรีกัมพูชาในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อประชุม คณะรัฐมนตรีร่วมสองฝ่าย (Joint Cabinet Retreat)

๓) การหารืออย่างไม่เป็นทางการกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ผู้พิการ และสวัสดิการ สังคมเวียดนาม เรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ ด้านแรงงานระหว่างไทยและเวียดนาม ซึ่งฝ่ายไทยอยู่ในขั้นการเตรียมการหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

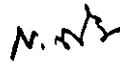
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเรียนเสนอเรื่องรายงานผลการเดินทางไปราชการ ณ สหพันธ์ สาธารณรัฐเยอรมนี และสาธารณรัฐบัลแกเรีย เพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗