



สวค. ๑๖
วันที่ ๑๖.๑๑.๕๙
เวลา ๑๕.๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ส19271 สวค ✓
รับที่: ๓3618/59
วันที่: 04 มี.ค. 59 เวลา: 13:55
จ. 1 ก่อ

ที่ กษ ๐๘๐๕.๐๘/ ๑๒ ๑๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย
สมัยที่ ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๕๗๒๕ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็น
ทะเลทราย สมัยที่ ๑๒
๓. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๑๐๗๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน
๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปร
สภาพเป็นทะเลทราย

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (United Nations to Combat
Desertification: UNCCD) เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๓ และประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญา
โดยสมบูรณ์เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๔๔ โดยกรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่รับผิดชอบ
ในฐานะหน่วยงานผู้ประสานงานระดับชาติ

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อ
วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบท่าทีการเจรจาสำหรับใช้เป็นกรอบในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒ (COP12) ซึ่งท่าทีที่เห็นชอบ
เกี่ยวข้องกับประเด็น “การมีสถานะความเสื่อมโทรมของที่ดินที่เป็นกลาง” หรือ Land Degradation
Neutrality: LDN การกำหนดเป้าหมาย LDN การพัฒนาความร่วมมือระดับภูมิภาค การทบทวนและปรับ
กระบวนการรายงาน การใช้ตัวชี้วัดด้านการจัดการที่ดิน (Land based indicators) มาใช้ในการจัดทำ
รายงาน โดยเน้นการพัฒนาศักยภาพของประเทศกำลังพัฒนาโดยเฉพาะจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกซึ่งมี
บทบาทสำคัญในการสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาศักยภาพของประเทศกำลังพัฒนา สนับสนุนการพัฒนา

เครื่องมือของอนุสัญญาในการนำเสนอการปฏิบัติ ที่เป็นเลิศ หรือการจัดการที่ดินอย่างยั่งยืน SLM ของประเทศ ภาคีสมาชิกทุกระดับสากล รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของอนุสัญญา นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม COP12 ณ กรุงอังการา สาธารณรัฐ ตุรกี ระหว่างวันที่ ๑๐-๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๘ โดยมีรองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดินเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย รวมทั้ง ได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดให้มีกลไกการดำเนินการตามพันธกรณีที่มีต่ออนุสัญญา สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย โดยการตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อ บูรณาการการทำงานร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเชื่อมโยงกับคณะกรรมการระดับชาติที่ดำเนินการ ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทาง ชีวภาพ และอนุสัญญาด้านสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายมีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานเพื่อร่วมกัน ต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย การจัดการความเสื่อมโทรมของที่ดิน และลดผลกระทบจากภัยแล้ง ดังนั้นเพื่อให้เกิดการดำเนินการของทุกภาคส่วนอย่างบูรณาการและอย่างยั่งยืน จึงต้องมีหน่วยงานต่าง ๆ เข้า มาร่วมดำเนินกิจกรรมเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ และพันธกรณี

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ผลการประชุมที่สำคัญ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการ ต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย มีการประชุมย่อยที่สำคัญ ๔ รายการ ได้แก่ ๑) การประชุม คณะกรรมการกลาง ๒) การประชุมคณะกรรมการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และ ๓) การประชุม คณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานตามอนุสัญญา และ ๔) การประชุมหารือร่วมกับกลุ่มประเทศเอเชีย หรือ กลุ่ม Annex ๒ ของอนุสัญญาฯ ซึ่งมีผลการประชุมที่สำคัญดังนี้ (รายละเอียดผลการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่ง มาด้วย ๒)

๓.๑.๑ การประชุมคณะกรรมการกลาง (Committee of the Whole) มีประเด็นสำคัญเกี่ยวข้องกับการกำหนดแนวทางในการนำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนมาสู่การดำเนินงานของ อนุสัญญาฯ โดยเฉพาะการนำแนวคิด Land Degradation Neutrality (LDN) หรือการมีสถานะความเสื่อม โทรมของที่ดินที่เป็นกลางมาดำเนินการ การจัดตั้งคณะทำงานระหว่างรัฐบาลในการพัฒนากรอบยุทธศาสตร์ ของอนุสัญญา (Intergovernmental Working Group on the Future Strategic Framework of the Convention) เพื่อพัฒนากรอบยุทธศาสตร์ของอนุสัญญาฯ ในอนาคตหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๘ การดำเนินงานด้าน การสร้างความตระหนักและพัฒนาความรู้ภายใต้ทศวรรษแห่งการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย การบูรณาการการทำงานร่วมกัน (Synergies) ระหว่างอนุสัญญาฯ (Rio Conventions) การทบทวนเนื้อหา บันทึกความเข้าใจระหว่างอนุสัญญาฯ และกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility) และการ กำหนดให้การดำเนินงาน LDN ครอบคลุมพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากความเสื่อมโทรมของที่ดินทั้งหมด ไม่จำกัดเฉพาะพื้นที่แห้งแล้งในเขต arid, semi arid, dry sub-humid area เท่านั้น

๓.๑.๒ การประชุมคณะกรรมการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Committee on Science and Technology) มีประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการเสนอข้อเสนอแนะจากผลการประชุมด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของอนุสัญญาฯ ครั้งที่ ๓ (UNCCD ๓rd Scientific Conference) การพัฒนาประสิทธิภาพของคณะกรรมการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการร่วมทางวิทยาศาสตร์และนโยบาย (Science-Policy Interface: SPI) การพัฒนาการถ่ายทอดองค์ความรู้ องค์ความรู้ทางวัฒนธรรม การปฏิบัติที่เป็นเลิศ และความสำเร็จในการจัดการที่ดินอย่างยั่งยืน และบัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญอิสระของอนุสัญญาฯ หรือ Roster of Independent Expert

๓.๑.๓ การประชุมคณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานตามอนุสัญญา (Committee for the Review of the Implementation of the Convention) มีประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ ตามวัตถุประสงค์การปฏิบัติงานของอนุสัญญาฯ การพัฒนาต้นแบบประมาณสำหรับการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ การพัฒนาแผนปฏิบัติการแห่งชาติ (National Action Programme: NAP) การประสานการดำเนินงานร่วมกับกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และการพัฒนากระบวนการรายงานข้อมูลและการปรับปรุงรูปแบบการรายงานผลการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ

๓.๑.๔ การประชุมหารือของกลุ่มประเทศเอเชีย หรือกลุ่ม Annex ๒ ของอนุสัญญาฯ มีประเด็นที่สำคัญเกี่ยวข้องกับการวางแผนการสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มประเทศเอเชีย รวมทั้งการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การดำเนินงานตามแนวคิด LDN ของประเทศสมาชิกในกลุ่มประเทศเอเชีย

๓.๒ ประเด็นสำคัญที่จะต้องดำเนินการ กรมพัฒนาที่ดินในฐานะหน่วยงานหลักในการดำเนินงานอนุสัญญาฯ จะต้องประสานและร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการที่สำคัญดังนี้

๓.๒.๑ จัดทำเป้าหมาย LDN ซึ่งเกี่ยวข้องกับการเลือกเครื่องมือ ฐานข้อมูล สำหรับการประเมินพื้นที่ได้รับผลกระทบ การเลือกพื้นที่เป้าหมาย การวิเคราะห์ปัญหาความเสื่อมโทรม และการหาแนวทางแก้ไข หรือส่งเสริม/ขยายผลมาตรการการจัดการที่ดินอย่างยั่งยืน (SLM) โดยสามารถแต่งตั้งผู้ประสานงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Science and Technology Correspondent: STC) ทำหน้าที่ขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านวิชาการของอนุสัญญาฯ และจัดตั้งกลไกขับเคลื่อนด้านวิชาการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาและให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดทำเป้าหมาย LDN

๓.๒.๒ ศึกษาประเมินความพร้อมด้านข้อมูลสำหรับเป็นตัวชี้วัด Land Based Indicators ซึ่งกำหนดให้มี ๓ ตัวชี้วัดหลักคือ ๑) สิ่งปกคลุมดิน (trend in land cover) ๒) ศักยภาพของที่ดิน (trend in land productivity) และ ๓) ปริมาณคาร์บอนในดิน (trend in carbon stock) โดยพิจารณาถึงความพร้อมของข้อมูลและเครื่องมือ สรุปผลการประเมิน พร้อมข้อเสนอแนะในการพัฒนาการจัดทำตัวชี้วัด

๓.๒.๓ รวบรวมผลการดำเนินงาน ข้อเสนอแนะจากการจัดทำเป้าหมาย LDN และการศึกษาประเมินตัวชี้วัดสำหรับแลกเปลี่ยนในเวทีการประชุมของ UNCCD โดยเฉพาะการประชุมคณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ ครั้งที่ ๑๕ ซึ่งจะเกิดขึ้นประมาณกลางปี ๒๕๕๙

๓.๒.๔ ปรับแผนปฏิบัติการแห่งชาติโดยนำเป้าหมาย LDN และการวัดผลมาบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการแห่งชาติ ซึ่งจะเป็เครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน UNCCD ในระดับชาติให้สามารถดำเนินงานตามเป้าหมาย LDN โดยแผนปฏิบัติการแห่งชาติจะต้องมีรายละเอียดพื้นที่เป้าหมาย กิจกรรมที่จะต้องดำเนินงาน ระยะเวลา และงบประมาณ นอกจากนี้ จะต้องกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผลเพื่อประเมินความสำเร็จของการดำเนินงาน

๓.๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีคำสั่งที่ ๑๐๗๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย โดยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานคณะกรรมการและรองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดินด้านวิชาการ เป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสาร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย โดยมีอำนาจหน้าที่ในด้านการพัฒนานโยบาย แนวทาง หลักเกณฑ์และกลไกการดำเนินงาน การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ องค์กรภาคประชาสังคม และภาคเอกชน กำหนดทำาที่การเจรจาการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ กำกับกับการดำเนินงาน และแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ข้อเสนอผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๑๐-๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงอังการา สาธารณรัฐตุรกี ประเด็นสำคัญที่จะต้องดำเนินการที่สอดคล้องกับผลการประชุม และการแต่งตั้งคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๒๙๙๐

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๒๙๙๐