



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16055
รับที่ : ธ2103/59
วันที่ : 09 ก.พ. 59 เวลา : 13:20

ที่ มท ๐๗๑๐/ ๐๒๐๒๗

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๐๒๒ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๙.๕/๒๗๓๙
ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘

๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ด่วนมาก ที่ พม ๐๗๐๔/๑๖๓๗๘
ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) “ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ซึ่งกำกับดูแลการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว”

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ รวม ๕ ข้อ ไปพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ได้หรือไม่ ประการใดก่อน โดยให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วมีความเห็นต่อประเด็นข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ดังนี้

๑) ประเด็นข้อสังเกตในเรื่องปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์สิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการ ผู้ทุพพลภาพ คนชราหรือผู้สูงอายุ นั้น ปัจจุบันกรมโยธาธิการและผังเมืองอยู่ระหว่างดำเนินการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงกำหนดสิ่งอำนวยความสะดวกในอาคารสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพ และคนชรา พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้มีอุปกรณ์และเครื่องมือที่อยู่ภายในและภายนอกอาคารที่สามารถอำนวยความสะดวก

/ในการเข้าใช้

ในการเข้าใช้อาคารสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพ คนชรา และผู้สูงอายุ เข้าใช้ในอาคารได้โดยสะดวกทั่วถึง และใช้ประโยชน์ได้มากยิ่งขึ้น โดยมีสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานร่วมพิจารณา

๒) ประเด็นข้อสังเกตในการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของวิธีการขออนุญาตตามมาตรา ๒๑ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับวิธีการแจ้งการก่อสร้างฯ ตามมาตรา ๓๙ ทวิ ตามที่ได้มีการแก้ไขไว้แล้ว รวมทั้งการทบทวนบทบาทอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมอาคารและผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้มีความชัดเจนและเหมาะสมกับโครงสร้างภาครัฐและสภาพสังคมในปัจจุบันต่อไปนั้น ปัจจุบันกรมโยธาธิการและผังเมืองอยู่ระหว่างดำเนินการศึกษา ทบทวน และพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันต่อไป

๓) ประเด็นข้อสังเกตในเรื่องวิธีการหรือกลไกที่เหมาะสมในการสนับสนุนการทำงานให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่นและรองรับกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดที่จะมีการประกาศบังคับใช้ต่อไปนั้น กรมโยธาธิการและผังเมืองจะจัดการฝึกอบรมสัมมนาและให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว เพื่อให้การปฏิบัติงานในหน้าที่เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายในงบประมาณ ๒๕๕๙ และปีต่อ ๆ ไป อย่างสม่ำเสมอ

๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณา รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นตามพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมถึงปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.) ดังนี้

๑) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ ได้กำหนดระยะเวลาการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นไว้อย่างชัดเจน และการดำเนินการพิจารณารายงานฯ ที่ผ่านมา สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาล่าช้าในกระบวนการพิจารณารายงานฯ ควรต้องพิจารณาถึงสาเหตุที่เกิดขึ้นในขั้นตอนใด อาทิ ในขั้นตอนการปรับปรุงแก้ไขรายงานฯ ซึ่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่ได้กำหนดระยะเวลาไว้ การแก้ไขความล่าช้าในขั้นตอนนี้จึงอยู่ในความรับผิดชอบของเจ้าของโครงการ และนิติบุคคลผู้มีสิทธิจัดทำรายงานฯ ในการเร่งรัดดำเนินการดังกล่าว เป็นต้น

๒) กระบวนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานฯ บนพื้นฐานของหลักวิชาการที่เกี่ยวข้อง เพื่อประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ ได้ครอบคลุม ซึ่งจะพิจารณาองค์ประกอบด้านสิ่งแวดล้อม ๔ ด้านด้วยกัน ได้แก่ สิ่งแวดล้อมทางกายภาพ สิ่งแวดล้อมทางชีวภาพ คุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์ และคุณค่าต่อคุณภาพชีวิต ซึ่งในองค์ประกอบด้านคุณค่าต่อคุณภาพชีวิตได้ครอบคลุมประเด็นด้านสาธารณสุขและอาชีวอนามัยไว้ด้วย ดังนั้น รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น จึงเป็นงานทางวิชาการที่ต้องศึกษาข้อมูลให้มีความครอบคลุมและครบถ้วนทุกด้าน เพื่อนำไปสู่การกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ผ่านกระบวนการกลั่นกรองและพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ที่มีความรู้ ความสามารถ และเชี่ยวชาญในแต่ละด้าน ดังนั้น การนำเสนอรายงานการวิเคราะห์

ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นจะต้องมีความครบถ้วนสมบูรณ์ และนำเสนอข้อมูลที่เป็นจริง และหากลดระยะเวลาในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม อาจทำให้รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมนั้นขาดคุณภาพ และไม่มีความครบถ้วนสมบูรณ์ของข้อมูล ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสภาพแวดล้อม เศรษฐกิจ และสังคม นำไปสู่การกำหนดมาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ไม่ครอบคลุม และไม่เหมาะสม

๓) ปัจจุบันรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานนโยบายฯ ไปแล้ว ได้รับการร้องเรียนให้มีการเพิกถอนรายงานฯ เป็นจำนวนมากจากผู้ที่ได้รับกระทบโดยตรงโครงการ โดยผู้ได้รับผลกระทบกล่าวว่า ไม่เคยรับรู้ว่าจะมีการพัฒนาโครงการเกิดขึ้น ทั้งนี้ ผู้ได้รับผลกระทบดังกล่าวอาศัยอยู่ติดประชิดพื้นที่โครงการ/อยู่ใกล้เคียงพื้นที่โครงการ ซึ่งได้รับผลกระทบในช่วงก่อสร้าง เช่น ผลกระทบด้านเสียง ความสั่นสะเทือน ฝุ่นละออง การจราจร และอื่น ๆ เป็นต้น และในช่วงเปิดดำเนินการได้รับผลกระทบในด้านการจราจรเป็นส่วนใหญ่ อาทิ ผู้พักอาศัยในโครงการนำรถไปจอดบริเวณทางสาธารณะ เพราะจำนวนที่จอดรถภายในโครงการไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้พักอาศัยภายในโครงการ ทั้งที่จำนวนที่จอดรถได้จัดให้มีตามข้อกำหนด กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ที่กำหนดไว้ก็ตาม รวมทั้งปัญหาด้านทัศนียภาพ การบดบังแสงแดดและทิศทางลม โดยผู้ฟ้องร้องกล่าวเสมอว่า การพิจารณารายงานฯ มีความไม่โปร่งใส และมีการรวบรัดกระบวนการพิจารณารายงานเพื่อให้ความเห็นชอบ นอกจากนี้ยังมีการร้องเรียนในขณะที่บริษัทที่ปรึกษา (นิติบุคคลผู้มีสิทธิจัดทำรายงาน) อยู่ในระหว่างการดำเนินการในกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เนื่องจากเกรงจะได้รับผลกระทบจากโครงการ ทั้งในระยะก่อสร้างและระยะดำเนินการ และการร้องเรียนในระหว่างขั้นตอนการพิจารณารายงานฯ ก็มีผู้ขอยื่นคัดค้านโครงการเป็นจำนวนมาก อาทิ การขอเข้าร่วมชี้แจงข้อห่วงกังวลต่อผลกระทบที่อาจจะได้รับในช่วงก่อสร้างและดำเนินการ ดังนั้น กระบวนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม จึงไม่ได้มองแค่ในมุมมองของผู้พัฒนาโครงการเท่านั้น โดยต้องมองในมุมมองของประชาชนที่อาจจะได้รับผลกระทบจากการพัฒนาโครงการด้วย

๔) สำนักงานนโยบายฯ ได้จัดทำแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ ด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ประกอบในการจัดทำรายงานฯ อย่างไรก็ตาม อาจจำเป็นต้องปรับปรุงแนวทางฯ ให้มีความละเอียดชัดเจนและเหมาะสมกับสภาพปัจจุบันมากขึ้น ซึ่งคาดว่าแนวทางฯ ดังกล่าวจะช่วยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบในการดำเนินการจัดทำรายงานฯ ได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

๒.๓ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ชี้แจงข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการการส่งเสริมและผลักดันการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.) ดังนี้

๑) ดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงกำหนดลักษณะ หรือการจัดให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคารสถานที่หรือบริการสาธารณะอื่น เพื่อให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านสิ่งอำนวยความสะดวกและสภาพแวดล้อมสำหรับคนพิการ โดยมีปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานอนุกรรมการ และหน่วยงานองค์กรด้านคนพิการที่เกี่ยวข้อง ร่วมเป็นคณะอนุกรรมการ มีอำนาจและหน้าที่ ศึกษา วิเคราะห์เพื่อให้มีการดำเนินงานและความร่วมมือในการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกและสภาพแวดล้อมสำหรับคนพิการในด้านต่าง ๆ

ซึ่งกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการจะได้นำเสนอประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญเสนอต่อคณะอนุกรรมการด้านสิ่งอำนวยความสะดวกและสภาพแวดล้อมสำหรับคนพิการเพื่อหารือถึงแนวทางแก้ไขปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ รวมถึงการสร้างจิตสำนึกให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดสิ่งอำนวยความสะดวกในอาคารสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพและคนชรา พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง

๓) ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง การสนับสนุนมาตรการผลักดันการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการและทุกคนในสังคมเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ขอมติคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานราชการสำรวจและจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการเข้าถึงได้ และดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ MOU เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ การสนับสนุนมาตรการผลักดันการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการและทุกคนในสังคมเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ โดยให้หน่วยงานระดับกระทรวงดำเนินการรายงานผลการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการให้กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการทราบทุก ๖ เดือน ครั้งสุดท้าย เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการจะนำข้อมูลรายละเอียดที่สรุปเสนอต่อคณะอนุกรรมการด้านสิ่งอำนวยความสะดวกและสภาพแวดล้อมสำหรับคนพิการ คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี ตามลำดับต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบเกี่ยวกับผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ไม่มี

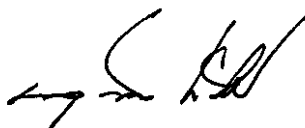
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

สำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๓๖๐ - ๑

โทรสาร ๐ ๒๒๙๙ ๔๓๔๗