



ส่วนที่ ๑

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงบประมาณ ส่วนกฎหมายและระเบียบ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๐๕๐

ที่ นร ๐๓๐๔/๑๕๓๕๑ วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ให้กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ นำร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา กลับไปพิจารณาทบทวนร่วมกันก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง นั้น

สำนักงานงบประมาณและผู้แทนกระทรวงการคลัง ได้ประชุมหารือร่วมกันแล้วเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ในการนี้ สำนักงานงบประมาณได้พิจารณานำความเห็นของกระทรวงการคลังรวมทั้งได้นำหลักการที่เกี่ยวข้องกับวิธีการงบประมาณซึ่งบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ มาพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ดังนี้

๑. ปรับปรุงบทบัญญัติที่กระทรวงการคลังมีข้อสังเกต ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๒๑ ตัดความเกี่ยวกับวิธีการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณออก โดยบัญญัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

๑.๒ มาตรา ๕๒ ปรับปรุงถ้อยคำในบทเฉพาะกาลให้นำบรรดาข้อบังคับ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ก่อนพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไปได้ จนกว่าจะได้มีการกำหนดข้อบังคับ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากร่างเดิมที่สำนักงานงบประมาณเสนอบัญญัติให้นำมาใช้ได้เฉพาะที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายและเบิกจ่ายงบประมาณ

๑.๓ มาตรา ๓๔ ปรับลดจำนวนเงินของ “เงินทุนสำรองจ่าย” ที่มีไว้เพื่อนำไปจ่ายในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน ซึ่งรัฐมนตรีมีอำนาจจ่ายจากคลังโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี จากเดิมจำนวนสามหมื่นล้านบาท เป็นจำนวนหนึ่งหมื่นล้านบาท

๒. นำหลักการตามร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. มาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ดังนี้

๒.๑ มาตรา ๖ วรรคสอง ปรับปรุงการกำหนดกิจกรรมกิจการคลัง โดยกำหนดข้อความนี้เกี่ยวกับมาตรการเพิ่มรายได้และการงบประมาณ ซึ่งจะต้องไม่เกินสัดส่วนที่กำหนดไว้ในกฎหมายการเงินการคลัง

๒.๒ มาตรา ๗ เป็นการบัญญัติเพิ่มความมาตราใหม่ โดยกำหนดให้สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกันกำหนดนโยบายงบประมาณประจำปี งบประมาณการรายได้ วงเงินงบประมาณรายจ่าย และวิธีการเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือการจัดการในกรณีที่ประมาณการรายได้สูงกว่าวงเงินงบประมาณ การให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี การกำหนดสัดส่วนงบประมาณ

/รายจ่าย.....

รายจ่ายเพื่อการลงทุนและงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ ต่อกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมถึงกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กำหนดกรอบประมาณการรายจ่าย ประมาณการรายรับและฐานะการคลังของรัฐบาลล่วงหน้าอย่างน้อยห้าปี

๒.๓ มาตรา ๘ เพิ่มหลักเกณฑ์ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม โดยคำนึงว่าต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินระหว่างปีงบประมาณ ไม่สามารถรอกงบประมาณรายจ่ายประจำปีถัดไปได้ และเป็นกรณีที่สามารภเก็บรายได้เกินกว่าประมาณการซึ่งเพียงพอที่จะนำไปใช้จ่าย หรือมีความจำเป็นทางเศรษฐกิจและสถานะของหนี้สาธารณะเื้อออำนาจ

๒.๔ มาตรา ๑๗ เพิ่มหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางโดยให้ตั้งได้เฉพาะในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่สามารถจัดสรรให้แก่หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบได้โดยตรง

๒.๕ มาตรา ๔๘ กำหนดให้ให้ผู้อำนวยการ มีหน้าที่รายงานการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางของหน่วยงานของรัฐเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อรัฐสภา

ทั้งนี้ นอกจากการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ดังกล่าวข้างต้นแล้ว สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

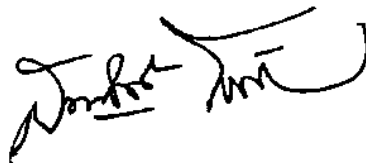
๑) กรณีที่กำหนดหลักการจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ โดยกำหนดให้จ่ายได้เฉพาะตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น ควรกำหนดเพิ่มเติมว่าให้จ่ายได้ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณไว้ให้ชัดเจนด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ที่บัญญัติให้มีเงินทุนสำรองจ่ายจำนวนหนึ่งหมื่นล้านบาท เพื่อให้เข้าไปจ่ายได้ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน

๒) เนื่องจากสำนักงบประมาณได้พิจารณานำส่วนที่เกี่ยวข้องกับวิธีการงบประมาณ ซึ่งบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. มาพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. แล้ว จึงควรตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการงบประมาณที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ออก โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่ควรมีการกำหนดกรอบหรือสัดส่วนการตั้งงบประมาณรายจ่ายหรือกำหนดให้ต้องตั้งให้ครบถ้วนเพียงพอ ซึ่งทำให้ขาดความยืดหยุ่นในกรณีที่สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ ทำให้การจัดหารายได้ของประเทศไม่เอื้ออำนวย

๓) ควรมีการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีเงินนอกงบประมาณนำเงินดังกล่าวไปใช้จ่ายให้เกิดประโยชน์ โดยไม่ให้มีเงินสะสมไว้มากเกินความจำเป็น หากมีเงินสะสมจำนวนมาก ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจพิจารณาเรียกเงินดังกล่าวส่งเป็นรายได้แผ่นดิน สำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายกำหนดให้ได้รับงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรายได้หรือทรัพย์สินของหน่วยงาน เช่น องค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับของรัฐ และกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ควรมีการกำหนดให้ใช้จ่ายเงินอย่างเหมาะสม เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานเช่นเดียวกับส่วนราชการ

๔) ตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง เห็นควรพิจารณากำหนดกรอบเงินไว้ไม่เกินร้อยละ ๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และควรกำหนดนิยามกิจกรรม มาตรการ และโครงการให้มีความชัดเจนด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้นำร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. และข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ