

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๖/๐๕๕๔๓



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๓๓๗ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่สำนักงบประมาณเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ... เพื่อแก้ไขปรับปรุงพ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ... โดยมีข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณ ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวน ๗,๘๕๓ แห่ง การที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเป็นหน่วยรับงบประมาณจะก่อให้เกิดผลกระทบ คือ

๑.๑ ความสัมพันธ์เชื่อมโยงในเชิงการกำกับดูแล ในกระบวนการจัดทำคำของบประมาณ ควรให้ความสำคัญในกระบวนการพัฒนาทั้งเชิงประเด็นและเชิงพื้นที่ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาและกลั่นกรองงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้กรอบวงเงินภาพรวมของกระทรวงมหาดไทย โดยคำนึงถึงความสัมพันธ์เชื่อมโยงในเชิงการกำกับดูแล ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น ซึ่งจะต้องมีการยึดโยงกันเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแผนปฏิรูป นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาท้องถิ่น อีกทั้งการตั้งงบประมาณบางรายการต้องเป็นงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ เช่น ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสียดิน ฯลฯ ซึ่งหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งเสนอ จะทำให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์หรือนโยบายของรัฐบาลขาดความเป็นเอกภาพในการบริหารราชการ

๑.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนมาก ซึ่งหากให้แต่ละแห่งเสนอคำขอตั้งงบประมาณเองจะเป็นภาระงานทั้งขั้นตอนของการรวบรวมและการพิจารณา รวมถึงการควบคุมวงเงินงบประมาณในภาพรวม อาจเกิดปัญหาการตั้งงบประมาณซ้ำซ้อนกับหน่วยราชการอื่น ๆ อีกทั้งยังขาดการบูรณาการเป็นโครงการขนาดใหญ่

๑.๓ ความแตกต่างหรือศักยภาพของแต่ละพื้นที่

๑.๓.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (กรุงเทพมหานคร, เมืองพัทยา) ซึ่งจัดตั้งด้วยเหตุผลด้านความเจริญของพื้นที่มีประชากรหนาแน่น มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ และมีวัตถุประสงค์พิเศษเป็นการเฉพาะ รวมทั้งเป็นองค์กรที่มีขีดความสามารถด้านการบริหารจัดการ ประกอบกับปัจจุบันมีการเสนอคำขอตั้งงบประมาณต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

/๑.๓.๒ สำหรับ...

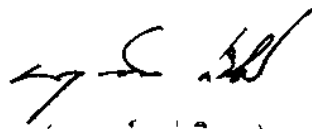
๑.๓.๒ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในปัจจุบันกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอคำขอตั้งงบประมาณซึ่งมีกระบวนการ ในการตรวจสอบ กลั่นกรอง และวิเคราะห์แผนงาน/โครงการ ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ให้ความเห็นชอบ โดยมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม และให้ความสำคัญต่อการขับเคลื่อน นโยบายสำคัญของรัฐบาล ควบคู่กับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๒. เงินนอกงบประมาณ จะต้องไม่รวมถึงเงินนอกงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินกองทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะเป็นรายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีสัดส่วนที่ชัดเจน แยกออกจากรายได้ของรัฐบาล ตามมาตรา ๓๐ (๔) แห่ง พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) อีกทั้งเงินดังกล่าวเป็นเงินที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๔๒๐๓