

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๒/ ๐๔๑๗๔



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสฤงศ์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การขออนุมัติในหลักการเรื่องการผ่อนผันให้ผู้เสียหายและพยานในคดีค้ำมนุษย์ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และได้รับอนุญาตให้ทำงานได้ตามกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอ เรื่อง การขออนุมัติในหลักการเรื่องการผ่อนผันให้ผู้เสียหายและพยานในคดีค้ำมนุษย์ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และได้รับอนุญาตให้ทำงานได้ตามกฎหมาย มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ อนุมัติในหลักการเรื่องการผ่อนผันให้ผู้เสียหายอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และได้รับอนุญาตให้ทำงานได้ตามกฎหมาย ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และกระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการพิเศษ สำหรับผู้เสียหายจากการกระทำผิดฐานค้ำมนุษย์ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อดำเนินการให้ผู้เสียหายจากการกระทำผิดฐานค้ำมนุษย์อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานได้ ระหว่างดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด การรักษาพยาบาล การบำบัดฟื้นฟูทางร่างกายและจิตใจ หรือการเรียกร้องสิทธิ มีระยะเวลาครั้งละไม่เกิน ๖ เดือน และสามารถขยายได้จนกว่าการช่วยเหลือหรือการคุ้มครองสวัสดิภาพสิ้นสุด ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงพยานในคดีค้ำมนุษย์แต่อย่างใด

๑.๒ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยมอบนโยบายให้ทุกหน่วยงานเร่งรัดดำเนินการให้เห็นเป็นรูปธรรม และได้มีการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทยรอบแรก เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ และจะต้องรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานในรอบที่สอง ข้อมูลระหว่างเดือนมกราคม-มีนาคม ๒๕๕๔ ส่งให้ประเทศสหรัฐอเมริกา ภายในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อสะท้อนให้เห็นความมุ่งมั่นจริงจังของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามปัญหาการค้ามนุษย์ รวมถึง นโยบายสำคัญที่ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ โดยคำนึงถึงเหตุผลทางด้านมนุษยธรรมและสิทธิมนุษยชนเป็นหลัก

/๒.๒ เพื่อประโยชน์...

๒.๒ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิผู้เสียหายหรือพยาน อันจะทำให้การดำเนินคดี การคำนุश्यในกระบวนการยุติธรรมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นนโยบายของรัฐบาลได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการคำนุश्य เพื่อให้มีการแก้ไขเป็นรูปธรรม

### ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การอนุญาตให้กระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษสำหรับผู้เสียหาย และพยาน ในความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการคำนุश्य โดยให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ตามความเหมาะสม หรือตามข้อเท็จจริงแห่งคดี และให้จัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

๔.๒ เพื่อให้คนต่างด้าวซึ่งเป็นพยานในคดีการคำนุश्यได้รับสิทธิประโยชน์เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายในการดำรงชีวิตระหว่างการเป็นพยานในคดี

### ๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการคำนุश्य ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการร่วมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขข้อขัดข้องเรื่องกฎหมายในการอนุญาตให้ผู้เสียหายจากการคำนุश्य และพยาน ในคดีการคำนุश्य อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้

๕.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ กระทรวงมหาดไทยได้ร่วมประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้แทนจากกรมการปกครอง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงาน กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีมติ ดังนี้

(๑) ให้กระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษสำหรับผู้เสียหาย และพยาน ในความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการคำนุश्य โดยให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ตามความเหมาะสม หรือตามข้อเท็จจริงแห่งคดี และให้จัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

(๒) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ประสานกับกระทรวงยุติธรรม พิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม รวมทั้ง สิทธิประโยชน์ระหว่างเป็นผู้เสียหาย และพยาน ในคดี

(๓) ให้กระทรวงสาธารณสุข ตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพให้กับคนต่างด้าวที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร เพื่อใช้ประกอบในการขออนุญาตทำงาน

(๔) ให้กระทรวงแรงงาน พิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวซึ่งเป็นผู้เสียหาย และพยาน ในคดีคำนุश्य ซึ่งได้จัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรแล้ว ให้สามารถทำงานตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามลักษณะงานที่อธิบดีกรมการจัดหางาน กำหนด

(๕) ให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาให้พยานได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๖

๖. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๖.๒ พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔

๖.๓ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๖.๔ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

๖.๕ พระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๖

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ ให้กระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษสำหรับผู้เสียหาย และพยาน ในความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ตามความเหมาะสม หรือตามข้อเท็จจริงแห่งคดี และให้จัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

๗.๒ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ประสานกับกระทรวงยุติธรรม พิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม รวมทั้งสิทธิประโยชน์ระหว่างเป็นผู้เสียหาย และพยาน ในคดี

๗.๓ ให้กระทรวงสาธารณสุข ตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพให้กับคนต่างด้าวที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร เพื่อใช้ประกอบในการขอ อนุญาตทำงาน

๗.๔ ให้กระทรวงแรงงาน พิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวซึ่งเป็นผู้เสียหาย และพยาน ในคดีค้ามนุษย์ ซึ่งได้จัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรแล้ว ให้สามารถทำงานตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามลักษณะงานที่อธิบดีกรมการจัดหางาน กำหนด

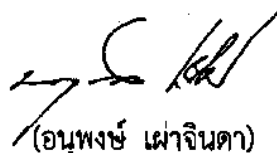
๗.๕ ให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาให้พยานได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติ คุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๖

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการเพื่อให้การป้องกันและการแก้ไขการค้ามนุษย์ บรรลุผลตามนโยบายของรัฐบาล โดยเร่งด่วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๐๕๙๒