



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักประสานงานการเมือง โทร. ๐๒ ๒๘๘ ๔๔๒๗

ที่ สนม. ๕๔๘ /๒๕๕๙ วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาค้าขายผิดข้อด้านกระบวนการยุติธรรม
ในคดีการค้ามนุษย์

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ผ่านรองนายกรัฐมนตรี นายวิษณุ เครืองาม)

๑. ประเด็น

ขอความเห็นชอบเสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นเจ้าของเรื่องต่อไป

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ นายอริคม อินทุพุติ เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม/ประธานกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาค้าขายผิดข้อด้านกระบวนการยุติธรรมในคดีค้ามนุษย์ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาค้าขายผิดข้อด้านกระบวนการยุติธรรมในคดีค้ามนุษย์ ซึ่งคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ ได้พิจารณาจัดทำข้อเสนอในการพัฒนาและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการปราบปราม ป้องกัน พิจารณา และดำเนินคดีค้ามนุษย์ โดยยกร่างกฎหมาย รวม ๓ ฉบับ ประกอบด้วย

๒.๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ พ.ศ.

๒.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่..) พ.ศ.
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ การเรียกค่าสินไหมทดแทนอันเนื่องมาจากการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์)

๒.๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่..) พ.ศ.
(แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามศัพท์)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ พ.ศ. ตามข้อ ๒.๑.๑ คณะกรรมการเฉพาะกิจฯ ได้พิจารณาเสร็จแล้ว และได้เสนอกราบเรียนนายกรัฐมนตรีทราบแล้ว ต่อมา มีการเสนอตามขั้นตอนต่างๆ ที่เกี่ยวกับกระบวนการตรากฎหมายเพื่อให้มีผลใช้บังคับ ที่สำคัญ คือ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และเสนอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามลำดับ โดยสถานภาพของร่างพระราชบัญญัตินี้ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิวิสามัญ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒.๓ สำหรับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามข้อ ๒.๑.๒ และข้อ ๒.๑.๓ นั้น คณะกรรมการเฉพาะกิจฯ ได้รายงานให้ทราบว่าอยู่ระหว่างดำเนินการ

/๓. ข้อเท็จจริง ...

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ บัดนี้ นายอติคม อินทุภูติ เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม/ประธานกรรมการเฉพาะกิจ แก้ไขปัญหาข้อขัดข้องด้านกระบวนการยุติธรรมในคดีค้ามนุษย์ ได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อขอรายงานผลการดำเนินการว่า คณะกรรมการเฉพาะกิจฯ ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาจัดทำข้อเสนอในการพัฒนาและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เพิ่มเติมรวม ๕ ครั้ง ได้แก่ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ ได้ยกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.ดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๒.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้ มี ๙ มาตรา

๓.๒.๒ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทนิยามคำว่า “แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ” และ “การบังคับใช้แรงงานหรือบริการ” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมการกระทำที่เป็นการขู่เข็ญว่าจะใช้กระบวนการทางกฎหมายโดยไม่เป็นธรรม เพื่อประโยชน์ของตนเองหรือผู้อื่น ให้ถือว่าผู้นั้นแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ที่เป็นธุระจัดหา ซื้อมา จำหน่าย พามาจากหรือส่งไปยังที่ใด หน่วงเหนี่ยวกักขัง จัดให้อยู่อาศัย ไข้ จ้าง วาน จัดให้หรือรับไว้ซึ่งเด็กที่มีอายุไม่เกินสิบห้าปี ทำงานหรือให้บริการ อันอาจเป็นอันตรายอย่างร้ายแรงแก่ร่างกายหรือจิตใจ การเจริญเติบโต หรือพัฒนาการของบุคคลนั้น เป็นการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ (เพิ่มเติมมาตรา ๖/๑)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการเรียกค่าสินไหมทดแทนอันเนื่องมาจากการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษ (แก้ไขมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๓/๑)

/๔. ข้อพิจารณา ...

๔. ข้อพิจารณา

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า

๔.๑ รัฐบาลประกาศให้การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เป็นวาระแห่งชาติ และกำหนดให้เป็นนโยบายเร่งด่วนโดยให้ทุกส่วนราชการบูรณาการความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในทุกมิติ

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นี้เป็นร่างฯ ที่คณะกรรมการฯ ที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้น เพื่อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปราบปราม ป้องกัน พิจารณา และดำเนินคดีค้ามนุษย์ต่อนายกรัฐมนตรี ยกร่างขึ้น

๔.๓ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๕ บัญญัติว่า “ให้ประธานศาลฎีกา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ...”

๔.๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๔ วรรคสอง บัญญัติว่า “ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี”

๔.๕ การตรากฎหมายใช้บังคับ คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ซึ่งจะมีขั้นตอนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การเสนอร่างฯ ให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา แล้วจึงเสนอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป เป็นต้น ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ยังไม่ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ ดังนั้น หากจะขับเคลื่อนร่างพระราชบัญญัตินี้ให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย จะต้องนำร่างพระราชบัญญัติเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อน

๕. ข้อเสนอ

จากข้อพิจารณาตามข้อ ๔ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงขอกราบเรียนเสนอขอความเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นเจ้าของเรื่องต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ จักได้ดำเนินการต่อไป

พลเอก



(วิรัตน์ อรุณศรี)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี