



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส19070 ส.165

วันที่ : ๒๒๖๓/๕๙ ๑.๑ ๑๖๐๐

วันที่ : 16 ก.พ. 59 เวลา : 14:20

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๒๕๖๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การแก้ไขพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ตารางเปรียบเทียบ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอการแก้ไขพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ซึ่งเป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ สามารถช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบการเงินได้อย่างกว้างขวางและมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ (พ.ร.บ. บสย.ฯ) ให้มีความชัดเจน สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสามารถบริหารองค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพในภาวะเศรษฐกิจและการเงินที่มีการเปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. บสย.ฯ จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เนื่องจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) กำหนดไว้ว่าต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังขอแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. บสย.ฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓) โดยมีหลักการและเหตุผล รวมถึงประเด็นแก้ไขที่สำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๒.๑ หลักการและเหตุผล

เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจและการเงินที่มีการเปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้ บสย. ซึ่งเป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้กว้างขวางยิ่งขึ้น และสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. บสย.ฯ ให้มีความชัดเจน รวมถึงสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

/ ๒.๒ ประเด็น...

๒.๒ ประเด็นที่ขอแก้ไข

๒.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมนิยาม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๑) แก้ไขนิยาม “หลักทรัพย์” โดยกำหนดนิยามให้หมายความถึง หลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ และรองรับการเพิ่มเติมประเภทของหลักทรัพย์ในอนาคต

(๒) แก้ไขนิยาม “สถาบันการเงิน” โดยกำหนดนิยามให้หมายความถึง สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน นอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีความหมายรวมถึงนิติบุคคลอื่นซึ่งประกอบธุรกิจการเงินที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน หรือสหกรณ์ โดยให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรี

(๓) เพิ่มเติมนิยาม “การให้สินเชื่อ” โดยกำหนดคำนิยามให้มีความหมายเดียวกับการให้สินเชื่อตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

๒.๒.๒ ยกเลิกการกำหนดให้นายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทปฏิบัติแก่ บสย.

เช่นเดียวกับบริษัทจำกัด (ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐) เพื่อลดปัญหาในการปฏิบัติงาน เนื่องจาก บสย. มีทุนในรูปหุ้นเรือนหุ้นคล้ายกับบริษัท โดยมีภาครัฐถือหุ้นทั้งหมด แต่มีกฎหมายจัดตั้งเป็นการเฉพาะ ดังนั้น การกำหนดให้ บสย. ต้องปฏิบัติตามวิธีปฏิบัติทั่วไปของบริษัทจำกัดที่กำหนดภายใต้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ในบางกรณีอาจไม่สามารถปฏิบัติตามได้และทำให้ต้องเสียค่าปรับ เช่น การจดทะเบียนเข้าออกกรรมการ ไม่สามารถทำได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด เป็นต้น

๒.๒.๓ เพิ่มอำนาจกระทำการต่าง ๆ ของ บสย. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒)

(๑) เพิ่มเติมนิยาม รับ รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวกับทรัพย์สิน ไม่ว่าจะเป็นอสังหาริมทรัพย์ สังหาริมทรัพย์ หลักทรัพย์ ตลอดจน สิทธิเรียกร้องใด ๆ เพื่อให้ บสย. สามารถ โอนหนี้หรือสิทธิเรียกร้องในหนี้ไปให้แก่บุคคลที่สาม

(๒) เพิ่มการเก็บค่าธรรมเนียม และค่าบริการอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการค้าประกัน และการให้บริการอื่น ๆ เพื่อให้ บสย. สามารถเรียกเก็บค่าบริการอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการดำเนินการได้ นอกเหนือจากค่าธรรมเนียมการค้าประกันโดยตรง เช่น ค่าธรรมเนียมการออกหนังสือค้าประกันแทนฉบับสูญหาย เป็นต้น

(๓) เพิ่มการลงทุน หรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของบริษัท เพื่อให้ บสย. สามารถจัดตั้งหรือเข้าร่วมจัดตั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่วิเคราะห์ความเสี่ยงของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกับหน่วยงานอื่น ๆ ในอนาคต

๒.๒.๔ แก้ไขหมวด ๓ การจัดการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘

มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๕) เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ และกฎหมายจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจแห่งอื่น ๆ โดยมีการแก้ไขในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๑) จำนวนกรรมการในคณะกรรมการ ให้มีกรรมการไม่น้อยกว่า ๘ คน แต่ไม่เกิน ๑๑ คน ตามที่ประชุมผู้ถือหุ้นกำหนดและให้ผู้จัดการทั่วไปเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๒) การแต่งตั้งเลขานุการของคณะกรรมการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้ง ผู้จัดการทั่วไป รองผู้จัดการทั่วไป หรือพนักงานคนใดคนหนึ่ง เป็นเลขานุการของคณะกรรมการ

/ (๓) การเลือกตั้ง...

(๓) การเลือกตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่ง ให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งบุคคลผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเข้าดำรงตำแหน่งแทน ยกเว้นวาระของกรรมการจะเหลือน้อยกว่า ๖๐ วัน

(๔) วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ ให้กรรมการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๓ ปี

(๕) การดำเนินการกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งใหม่อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้เลือกตั้งไว้แล้ว

(๖) คุณสมบัติของกรรมการและผู้จัดการทั่วไป ให้คณะกรรมการแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจเป็นผู้จัดการทั่วไปของบริษัท

(๗) การทำหน้าที่แทนในกรณีที่ตำแหน่งผู้จัดการทั่วไปว่างลง ในกรณีที่ตำแหน่งผู้จัดการทั่วไปว่างลง ให้รองผู้จัดการทั่วไปเป็นผู้รักษาการแทนผู้จัดการทั่วไป ในกรณีที่ไม่มีรองผู้จัดการทั่วไป หรือรองผู้จัดการทั่วไปไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการหรือทำการแทนผู้จัดการทั่วไปแล้วแต่กรณี โดยให้ผู้รักษาการแทนหรือทำการแทนผู้จัดการทั่วไปมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้จัดการทั่วไป

๒.๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลทั่วไป (เพิ่มมาตรา ๒๕/๑) เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และกฎหมายจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจแห่งอื่น ๆ

๒.๒.๖ แก้ไขการให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ (แก้ไขมาตรา ๒๖) โดยในกรณีที่ บสย. ขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่กู้ยืมจากแหล่งให้กู้ยืมภายในประเทศหรือต่างประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มบทบัญญัติให้ บสย. เป็นสถาบันการเงินภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เนื่องจาก บสย. มีการดำเนินธุรกรรมที่คล้ายกับสถาบันการเงิน ประกอบกับ บสย. สามารถกู้ยืมเงินภายใต้กฎหมายจัดตั้งของ บสย. อยู่แล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้ บสย. ไม่ต้องเสนอแผนการกู้ยืมเงินเข้าแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ทำให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานและสามารถสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

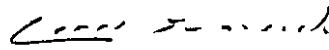
๒.๒.๗ เพิ่มเดิมการสวมสิทธิดำเนินคดี (เพิ่ม หมวด ๕ เรื่อง การสวมสิทธิ เป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา) เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการหนี้ โดยการเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา รวมไปถึงยกเว้นบรรดาค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้น เพื่อลดเวลาและค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีของ บสย. และทำให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ไม่ต้องถูกดำเนินคดีหลายครั้ง รวมทั้งลดค่าใช้จ่ายอันเนื่องมาจากการดำเนินคดี ที่ บสย. ต้องเรียกจากผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพิ่มเติม เช่น ค่าธรรมเนียมศาล ค่าทนายความ เป็นต้น อีกทั้งยังเป็นการคุ้มครองรัฐไม่ให้เสียประโยชน์ในฐานะที่รัฐเป็นผู้ให้เงินงบประมาณแก่ บสย. เพื่อชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการค้ำประกันของ บสย. โดยเทียบเคียงกับอำนาจของบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และบริษัทบริหารสินทรัพย์ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑

๓. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่เสนอในข้อ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๐๗

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔