

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/ทผ



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่... 4157
ส.อ. 2559 8.78

๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ลักเซมเบิร์ก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๕๓๒
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

15 ส.อ. 2559

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ลักเซมเบิร์ก ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจลับระหว่างไทย - ลักเซมเบิร์ก ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างคณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนลักเซมเบิร์ก ในการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างราชอาณาจักรไทยและราชรัฐลักเซมเบิร์ก ลงนามเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๑๘ ในเรื่องการทำหนดสายการบิน การให้อนุญาตและเพิกถอนใบอนุญาต การกำหนดข้อบทความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยการบิน รวมทั้งความจุความถี่ ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน ดังนั้น บันทึกความเข้าใจลับฯ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและลักเซมเบิร์กในการปรับปรุงสิทธิการบินด้านต่าง ๆ โดยไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของประเทศไทยและลักเซมเบิร์ก ซึ่งประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างกัน มีสาระเป็นการยืนยันการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ ที่ได้มีการหารือกันตามบันทึกความเข้าใจลับฯ และตามหนังสือระหว่างกรมการบินพลเรือนของไทยและลักเซมเบิร์กซึ่งเป็นการแก้ไขพิกัดอัตราค่าขนส่ง อันเป็น

การดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๑๒ (๑) ของความตกลงฯ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลบังคับใช้ แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นเพียงการปรับปรุงสิทธิการบินเพื่อสนับสนุนให้สายการบินของทั้งสองฝ่ายสามารถขยายความร่วมมือด้านการบินระหว่างกันให้มากขึ้น เพื่อตอบสนองความต้องการของตลาดการขนส่งสินค้าในภูมิภาคนี้ที่เพิ่มขึ้นสูงอย่างต่อเนื่อง จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศ อย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิติวัต โหตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th