

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๙.๕/ ๐๓๒๑๗



สวค. 37
วันที่ 29 ก.พ. 59
เวลา ๐๙.35

ลิ. ๒ ก๑๐๘	✓
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
เลขที่ 3304	29
วันที่ 29 ก.พ. 2559	๐๙ ๓๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๘๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
และสำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๘๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด
ที่ ทก ๐๒๐๓.๒/ว ๑๔๗๕ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๔. แนวทางการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ๔ ข้อ

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองขอเสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องนี้นายกรัฐมนตรีเห็นชอบในที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลกลางภาครัฐ (นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ) เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อให้การจัดทำฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐประสบความสำเร็จ สามารถสนับสนุนการให้บริการประชาชนและกำหนดยุทธศาสตร์การให้ความช่วยเหลือประชาชนในหลาย ๆ มิติ ของรัฐบาลเกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รักษาการแทน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่อำเภอพิมาย จังหวัดนครราชสีมา ให้กระทรวงมหาดไทย เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงที่เกี่ยวข้องตั้งคณะทำงานจัดทำฐานข้อมูลประชาชน โดยให้แยกประเภทและใส่ฐานข้อมูลให้ครบถ้วน อาทิ รายได้ อาชีพ ทำการเกษตรประเภทไหน จำนวนพื้นที่ สถานะบุคคลอ้างอิงด้วยหมายเลขบัตรประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ติดแถบสีที่บัตรประจำตัวประชาชนให้รู้ว่าจะอยู่ประเภทใด เพื่อง่ายต่อการให้ความช่วยเหลือให้ตรงตามกลุ่มเป้าหมาย ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง

๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ มีมติมอบให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง

/ของมนตรี ...

ของมนุษย์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการจัดทำทะเบียนประชาชน โดยเชื่อมโยงกับข้อมูลทะเบียนราษฎรให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน

๑.๓ นายกรัฐมนตรีเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงการบูรณาการฐานข้อมูลตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๘.๓๐ น. ชั้น ๒ ดิโกไทยคูฟ้า ทำเนียบรัฐบาล ได้มีการให้นโยบายการจัดทำฐานข้อมูลของผู้มีรายได้น้อยเพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนได้โดยตรง

๑.๔ นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการ ๕ คณะ ดังนี้

๑.๔.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลกลางภาครัฐ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นเลขานุการ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๘๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.)

๑.๔.๒ คณะกรรมการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ และอธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขานุการ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๘๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.)

๑.๔.๓ คณะกรรมการฐานข้อมูลน้ำและภูมิอากาศแห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นประธานกรรมการ และผู้อำนวยการสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตรเป็นเลขานุการ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๘๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๑.๔.๔ คณะกรรมการบูรณาการฐานข้อมูลด้านความมั่นคง รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการ และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นเลขานุการ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๙๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๑.๔.๕ คณะกรรมการบูรณาการฐานข้อมูลด้านทรัพยากรและบริหารโครงสร้างภาครัฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานกรรมการ และปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๙๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๑.๕ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๘๘/๒๕๕๘ ที่นายกรัฐมนตรีลงนามแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ กระบวนการจัดทำฐานข้อมูลประชาชน การปรับปรุงฐานข้อมูลให้ครบถ้วน ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน ตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กำหนดมาตรการการใช้ข้อมูลร่วมกันนำไปสู่การให้บริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ เชิญผู้แทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานภาคเอกชนมาชี้แจง หรือสนับสนุนส่งข้อมูลให้คณะกรรมการ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานตามความจำเป็น รวมทั้ง วิเคราะห์ กลั่นกรอง และรายงานผลนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลกลางภาครัฐ

๑.๖ คณะกรรมการขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลกลางภาครัฐ มีการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ (นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) มติที่ประชุมเห็นชอบ โดยเฉพาะในส่วนของฝ่ายเลขานุการ

คณะกรรมการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐนำเสนอ ๒ ประเด็น ดังนี้

๑.๖.๑ การจัดทำฐานข้อมูลด้านอาชีพและรายได้ของประชาชน ที่ประชุมเห็นชอบให้กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบจัดทำฐานข้อมูลอาชีพและรายได้ของประชาชน โดยให้ตราพระราชบัญญัติเพื่อกำหนดให้ประชาชนทุกคนต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (ภ.ง.ด. ๙๐, ภ.ง.ด. ๙๑) เป็นประจำทุกปี จัดเก็บอาชีพและรายได้ของประชาชนทุกคนในฐานข้อมูล และต้องปรับปรุงฐานข้อมูลให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน

๑.๖.๒ การบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ที่ประชุมเห็นชอบให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย นำแนวทางการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ๔ ข้อเสนอเสนอเข้าคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบให้ทุกส่วนราชการดำเนินการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการดำเนินการของคณะกรรมการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ซึ่งมีหน้าที่กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ กระบวนการจัดทำฐานข้อมูลประชาชน การปรับปรุงฐานข้อมูลให้ครบถ้วน ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน ตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ฯลฯ เมื่อมีการประชุม และได้ข้อสรุปเป็นมติที่ประชุมเห็นชอบแนวทางการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ร่วมกันแล้ว เพื่อให้การบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐครบถ้วน และครอบคลุมทุกหน่วยงานของรัฐ ให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกันอย่างแท้จริง มีฐานข้อมูลประชาชนให้ภาครัฐสามารถนำมาใช้งานช่วยเหลือประชาชนในหลาย ๆ มิติ ตรงตามกลุ่มเป้าหมาย จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๓. สำคัญ แนวทางการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ๔ ข้อ
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.)

๓.๑ ให้สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง เป็นหน่วยงานกลางในการเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนของส่วนราชการ (Population Information Linkage Center) และทำหน้าที่เป็นผู้ให้บริการข้อมูล (Gate Way) ตามที่ส่วนราชการร้องขอ

๓.๒ ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ จัดทำฐานข้อมูลประชาชนของตนเองตามอำนาจหน้าที่ โดยใช้เลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลและมีหน้าที่ปรับปรุงฐานข้อมูลให้ครบถ้วน ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน

๓.๓ ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ที่มีฐานข้อมูลประชาชนเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์กับสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง และจัดทำระบบให้บริการตรวจสอบข้อมูล (Services) เพื่อรองรับการอ่านข้อมูลประชาชน (Read Only) จากระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง

๓.๔ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่ให้บริการประชาชนปรับปรุงระบบการบริการประชาชน เพื่อรองรับการใช้บัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card) และเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์กับระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง เพื่อเรียกใช้ข้อมูลในการให้บริการประชาชนจากระบบฐานข้อมูลประชาชนของหน่วยงานต่าง ๆ ผ่านระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง ทดแทนการใช้สำเนาเอกสาร

/๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ประสบความสำเร็จ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาล เป็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์ เห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐดำเนินการโดยเร็ว

๕. ปัญหาอุปสรรค

ปัญหาอุปสรรคที่พบในการดำเนินการ หน่วยงานของรัฐยังไม่มีความพร้อมเนื่องจาก หลายส่วนราชการยังไม่มีการจัดเก็บฐานข้อมูลประชาชนด้วยระบบคอมพิวเตอร์ หรือมีแต่ข้อมูลไม่ครบถ้วน (ไม่ได้จัดเก็บข้อมูลด้วยเลข ๑๓ หลักทุกรายการ) ไม่ถูกต้อง และไม่เป็นปัจจุบัน รวมทั้ง ต้องใช้ระยะเวลา ปรับปรุงระบบฐานข้อมูล และต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการ ตลอดจนปัญหาอุปสรรคด้านข้อกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูล จะทำให้ในขั้นตอนการ Implements ระบบเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อใช้งานจริง บางหน่วยงานมีกฎหมายที่ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลได้ ทำให้การเชื่อมโยงข้อมูลไม่สามารถดำเนินการได้จริง

๖. ข้อกฎหมาย

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ฯลฯ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ประสบความสำเร็จ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาล เป็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว กระทรวงมหาดไทยขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๗.๑ ให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการตามแนวทางการบูรณาการฐานข้อมูล ประชาชนและการบริการภาครัฐ ๔ ข้อ ประกอบด้วย

๑) ให้สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง เป็นหน่วยงานกลางในการเชื่อมโยง ฐานข้อมูลประชาชนของส่วนราชการ (Population Information Linkage Center) และทำหน้าที่เป็นผู้ ให้บริการข้อมูล (Gate Way) ตามที่ส่วนราชการร้องขอ

๒) ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ จัดทำฐานข้อมูลประชาชนของตนเองตาม อำนาจหน้าที่ โดยใช้เลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลและมีหน้าที่ปรับปรุง ฐานข้อมูลให้ครบถ้วน ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน

๓) ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ที่มีฐานข้อมูลประชาชนเชื่อมโยงระบบ คอมพิวเตอร์กับสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง และจัดทำระบบให้บริการตรวจสอบข้อมูล (Services) เพื่อรองรับการอ่านข้อมูลประชาชน (Read Only) จากระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักทะเบียน กลาง กรมการปกครอง

๔) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่ให้บริการประชาชนปรับปรุงระบบการบริการประชาชน เพื่อรองรับการใช้บัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) และเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์กับระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง เพื่อเรียกใช้ข้อมูลในการให้บริการประชาชนจากระบบฐานข้อมูลประชาชนของหน่วยงานต่าง ๆ ผ่านระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง ทดแทนการใช้สำเนาเอกสาร

๗.๒ เรื่องการค่าใช้จ่ายตามแนวทางดังกล่าวที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไปดำเนินการ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสม

๗.๓ ให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้รองรับการดำเนินการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลในการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ เพื่อช่วยเหลือประชาชนให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน

โทร. ๐-๒๗๙๑-๗๕๓๓ / โทรสาร ๐-๒๗๙๑-๗๕๔๐