

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๕/ ๑๒๐๗



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3081
วันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2559

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๐๐๕/๒๐๕๑ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๖๗ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้แจ้งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency, IAEA) ว่า IAEA ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรม IAEA/RCA Regional Training Course on the Principles and Practice of the Use of Radiopharmaceuticals for the Treatment of Lymphoma and Other Malignancies ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ ภายใต้กรอบความร่วมมือทางวิชาการของ IAEA ที่ RAS/6/71 หัวข้อ "Strengthening Radionuclide Therapy for High Impact Cancer Treatment Strategy in Member States of the Regional Cooperative Agreement (RCA)" (เสริมสร้างความแข็งแกร่งในการใช้เภสัชรังสีในการบำบัดรักษาและพัฒนากลยุทธ์การรักษาโรคมะเร็งที่เกิดผลกระทบขั้นสูงสำหรับประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

เนื่องจากหนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA ซึ่งเข้าข่ายเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมในประเทศไทยร่วมกับ IAEA ดังกล่าว กำหนดให้มีขึ้นในเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ดังนั้นกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้ารับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อที่หน่วยงานผู้ปฏิบัติจะได้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดการฝึกอบรมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

การฝึกอบรม IAEA/RCA Regional Training Course on the Principles and Practice of the Use of Radiopharmaceuticals for the Treatment of Lymphoma and Other Malignancies มีวัตถุประสงค์เพื่อฝึกอบรมแพทย์ที่เชี่ยวชาญทางด้านเวชศาสตร์นิวเคลียร์ขั้นสูงเพื่อการบำบัดรักษาผู้ป่วย และเพิ่มพูนทักษะในการใช้เภสัชรังสีในการรักษาโรคมะเร็งต่อมน้ำเหลืองและเนื้องอกส่วนอื่นๆ ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการฝึกอบรม จำนวน ๒๐ คน จากประเทศที่ได้รับเชิญ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA โดยคณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาลมีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรม

การจัดการฝึกอบรมดังกล่าวจะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมนั้น IAEA กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมฝึกอบรมและครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๕

๔.๒.๒ ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมของ IAEA ในปริมาณประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีการใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๔.๒.๑ แล้ว รวม ๓ ครั้ง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่มีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๒.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติพิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของ IAEA กับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมถือเป็นเอกสารสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรคสองที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม จะต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๔.๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาเรื่องการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรม IAEA/RCA Regional Training Course on the Principles and Practice of the Use of Radiopharmaceuticals for the Treatment of Lymphoma and Other Malignancies ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานครแล้ว ดังนี้

๑) ประเด็นสาระัตถะ : ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระัตถะและถ้อยคำ โดยรวมหากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องนี้เหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน : โดยที่หนังสือทบทวนขอให้ไทยเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมฯ มีเนื้อหาสาระเช่นเดียวกับที่ไทยเคยทำความตกลงกับ IAEA ในการจัดการประชุมของ IAEA เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ถึง ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ และสอดคล้องกับกรอบความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ที่ไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ (พ.ศ. ๒๕๐๕) ซึ่งไทยมีกฎหมายรองรับอยู่แล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ ดังนั้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมายจึงไม่มีข้อขัดข้องกับข้อเสนอของ IAEA ดังกล่าว

๓) ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ : หนังสือทบทวนขอให้ไทยเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมฯ ประกอบกับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒.๕ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเรียนว่า การเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมนี้ IAEA จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินการจัดรวมถึงค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมการฝึกอบรม (ค่าโดยสารเครื่องบิน ค่าที่พัก และค่าเบี้ยเลี้ยง) ทั้งนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางระหว่างประเทศกับ IAEA และหน่วยงานต่างๆ ของประเทศไทย จึงได้ดำเนินการขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการที่คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาลจะรับเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมด้วย หากคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบการรับเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมในประเทศไทย สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา ณ สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมในประเทศไทย และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ตามแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักนโยบายและบริหารด้านพลังงานปรมาณู

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๕๔๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๐๑๓