



ที่ นร ๐๑๐๕.๐๓/

๒๙๕

คณะกรรมการอำนวยการเยียวยาด้านการเงินตาม
หลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์
ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ก) กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย
เรื่อง สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกายอันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง
กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองปี ๒๕๕๓ อ้างว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม
ในการช่วยเหลือเยียวยาจากรัฐบาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๗๐๗๕ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๖/๕๓๓๒ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๒๗๖๗ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๐๘.๓/๑๘๑๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการเยียวยาฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะฝ่ายเลขานุการ
คณะกรรมการอำนวยการเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์
ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม
รับข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดังกล่าว
ไปพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการตามข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย ฯ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติได้หรือไม่ประการใดก่อน โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวม
ผลการดำเนินการ แล้วแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๓๐ วัน
นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือขอให้กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย
และกระทรวงยุติธรรม รายงานผลการพิจารณา และได้รับรายงานผล ดังนี้

๑. กระทรวงยุติธรรมรายงานผลว่า ปัจจุบันมีกฎหมายพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย
และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่บัญญัติหลักเกณฑ์การเยียวยาผู้เสียหาย
เป็นการทั่วไป ส่วนกรณีการเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองมีการกำหนด
หลักเกณฑ์การเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบ ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเท่านั้น และจะเปลี่ยนแปลงไปตามแต่ละสมัย
ส่งผลให้หลักเกณฑ์การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ฯ ทุกฝ่ายโดยเสมอภาค เป็นธรรม และมีได้มุ่งหมายที่จะให้
ประโยชน์แก่กลุ่มบุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะจึงมีความเห็นสอดคล้องกับข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิ ฯ
ว่าควรมีกฎหมายซึ่งเป็นหลักเกณฑ์กลางสำหรับการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ฯ ทุกฝ่าย เพื่อให้เป็นไปตาม
หลักนิติธรรม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. กระทรวงการคลังรายงานผลว่า การจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองในช่วงระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓ เป็นการจ่ายตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งจ่ายเป็นครั้งคราวตามเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น จึงอาจมีปัญหาเนื่องจากไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบอย่างถาวรและการจ่ายอาจแปรเปลี่ยนไปตามนโยบายทางการเมืองของแต่ละรัฐบาล จึงควรมีกฎหมายกำหนดเป็นมาตรฐานกลางเพื่อรองรับการชดเชยและเยียวยาที่มีความชัดเจนอันจะเป็นการสร้างความโปร่งใส สม่ำเสมอ โดยบริหารจัดการความขัดแย้งอย่างเท่าเทียม เป็นธรรม และเหมาะสม ดังนั้น จึงเห็นสมควรดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. กระทรวงมหาดไทยรายงานผลว่า เห็นชอบตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อรัฐบาลของคณะกรรมการสิทธิฯ แต่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การที่จะมีการพิจารณาดรากฎหมายหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวนี้เป็นเรื่องละเอียดอ่อนซึ่งควรมีการศึกษาให้รอบคอบ โดยให้ศึกษาเปรียบเทียบกับนานาประเทศในระดับสากลว่ามีการตรากฎหมายในลักษณะนี้ออกมาใช้บังคับหรือไม่อย่างไร อีกทั้งหากว่าเมื่อมีการตรากฎหมายในลักษณะนี้ออกมาแล้ว จะไม่เป็นเหตุจูงใจให้ผู้ที่ไม่หวังดีแสวงผลประโยชน์จากกฎหมายนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รวบรวมความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงยุติธรรม เสนอคณะกรรมการอำนวยการเยียวยาฯ พิจารณา และคณะกรรมการอำนวยการเยียวยาฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ ได้มีการพิจารณากรณีดังกล่าวแล้ว เห็นว่า เพื่อให้การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ เป็นไปด้วยความถูกต้อง เสมอภาค เป็นธรรม และเป็นระบบ จึงมีมติ ดังนี้

๑. เห็นควรมีกฎหมายกลางในระดับพระราชบัญญัติ เพื่อรองรับกระบวนการชดเชยและเยียวยาผู้เสียหายจากการชุมนุมทางการเมือง ตามข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๒. และเพื่อให้มีกฎหมายกลางดังกล่าว เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมได้มีการศึกษา หรือปรับปรุงพัฒนากฎหมายต่อไป

๓. ทั้งนี้ ในระหว่างกระทรวงยุติธรรมศึกษาหรือปรับปรุงพัฒนากฎหมาย เห็นควรให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ไปพลางก่อน

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(เอก อังสนานนท์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กรรมการและเลขานุการ