

ด่วนที่สุด

ที่ ศย ๐๑๖/ ๑๒๗๐๒

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่.....



สำนักงานศาลยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4273
วันที่ 15 มี.ค. 2559 เวลา 11.55

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการยื่นคำขอและการรับรองสมาคมและมูลนิธิเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

15 มี.ค. 2559
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๗๑๓๕ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้เสนอร่างกฎกระทรวงการยื่นคำขอและการรับรองสมาคมและมูลนิธิเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงการยื่นคำขอและการรับรองสมาคมและมูลนิธิเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. แต่มีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

๑. ร่างข้อ ๓ (๕) ซึ่งบัญญัติว่า “เป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสียในกิจการหรือธุรกิจของเอกชน” ซึ่งตัดคำว่า “หรือในสมาคมที่มีวัตถุประสงค์หรือรวมตัวกันเพื่อประโยชน์ทางการค้า” ออก โดยให้เหตุผลในการแก้ไขว่า เนื่องจากการก่อตั้งสมาคมและมูลนิธิ มีวัตถุประสงค์โดยมิได้มุ่งหาผลประโยชน์มาแบ่งปันกันหรือมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน จึงไม่อาจมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ทางการค้าได้นั้น หากพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๗๘ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งกำหนดให้การก่อตั้งสมาคมต้องไม่มีวัตถุประสงค์เป็นการหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน และตามมาตรา ๑๑๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งกำหนดให้การก่อตั้งมูลนิธิต้องไม่มีวัตถุประสงค์มุ่งหาผลประโยชน์มาแบ่งปันกัน จะเห็นว่ากฎหมายห้ามมิให้สมาคมหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน และห้ามมิให้มูลนิธิมุ่งหาผลประโยชน์มาแบ่งปันกัน เท่านั้น ดังนั้น สมาคมหรือมูลนิธิสามารถมีวัตถุประสงค์ที่จะหารายได้ หากำไร หรือหาผลประโยชน์ได้ หากว่านำรายได้ กำไร หรือผลประโยชน์ตอบแทนนั้นไปใช้ในการดำเนินกิจการของสมาคมหรือมูลนิธิ โดยมีได้นำรายได้ ผลกำไร หรือผลประโยชน์นั้นมาแบ่งปันกัน การตัดคำว่า “หรือในสมาคมที่มีวัตถุประสงค์หรือรวมตัวกันเพื่อประโยชน์ทางการค้า” อาจทำให้มีคณะกรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในสมาคมหรือมูลนิธิที่มีวัตถุประสงค์หรือรวมตัวกันเพื่อประโยชน์ทางการค้าเป็นคณะกรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในสมาคมหรือมูลนิธิที่ขอรับรองเพื่อให้มีสิทธิและอำนาจฟ้องคดีเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิของผู้บริโภคได้ ซึ่งผิดไปจากวัตถุประสงค์และหลักการของร่างดังกล่าว

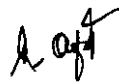
๒. ร่างข้อ ๙ ...

๒. ร่างข้อ ๙ วรรคสาม ซึ่งบัญญัติว่า “การพิจารณาของคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ให้ถือเป็นที่สุด” เป็นการจำกัดสิทธิของสมาคมและมูลนิธิในการโต้แย้งหรืออุทธรณ์คำสั่งของ คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ในกรณีที่สมาคมและมูลนิธิไม่เห็นด้วยกับคำสั่งของคณะกรรมการ คุ้มครองผู้บริโภค อันเป็นสิทธิประการหนึ่งตามหลักการควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำ ทางปกครองที่คู่กรณีสามารถโต้แย้งหรืออุทธรณ์คำสั่งและขอให้ทบทวนและเปลี่ยนแปลงแก้ไข หรือ เพิกถอนคำสั่งได้ จากการพิจารณากฎหมายที่มีลักษณะใกล้เคียงกับร่างฉบับดังกล่าวที่ให้อำนาจ คณะกรรมการในการออกใบอนุญาต ไม่ออกใบอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ซึ่งกำหนดให้ผู้ขออนุญาตหรือผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อรัฐมนตรีได้ภายในระยะเวลา ที่กำหนด และคำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สิ้นสุด อันเป็นการทบทวนคำสั่งของคณะกรรมการอีกชั้นหนึ่ง เช่น ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ และตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้น

๓. ร่างข้อ ๑๐ ซึ่งบัญญัติว่า “สมาคมและมูลนิธิที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค มีมติไม่ให้การรับรองหรือไม่ต่ออายุการรับรอง อาจยื่นคำขอรับการรับรองใหม่ได้เมื่อพ้นกำหนด สามเดือนนับแต่วันที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีมติ” การกำหนดระยะเวลาดังกล่าวอาจเกิด ผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของสมาคมและมูลนิธิในกรณีที่ไม่ได้รับการต่ออายุการรับรองได้ เช่น การดำเนินคดีในชั้นศาลจะยังคงสามารถดำเนินคดีต่อไปได้หรือไม่ และในกรณีที่สมาคมและมูลนิธิ ได้ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องตามที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้มีมติแล้วนั้นสามารถยื่นขอให้ การรับรองหรือไม่ต่ออายุการรับรองใหม่โดยไม่ต้องรอให้พ้นกำหนดสามเดือนนับแต่วันที่คณะกรรมการ คุ้มครองผู้บริโภคมีมติได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอริคม อินทุคติ)

เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๑๓ ๘๓๗๓ (สมยศ)

โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑