



สวค. ๗๗
วันที่ 24 ก.พ. 59
เวลา 15.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19152 ลวค ✓
รับที่ : 53096/59 ล. 2 กคค
วันที่ : 24 ก.พ. 59 เวลา : 14:11

ที่ ศธ ๐๕๐๑/๗๗๑

กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการสถาปัตยกรรมศาสตร์ และการออกแบบ มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. ระเบียบการก่องหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการสถาปัตยกรรมศาสตร์และการออกแบบ มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ จากเดิม จำนวนเงิน ๑๘๘,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๑๙๐,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยเก้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ก่องหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการสถาปัตยกรรมศาสตร์และการออกแบบ ๑ รายการ ในวงเงินทั้งสิ้น ๑๘๘.๐ ล้านบาท โดยผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๓๑.๕ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นเงิน ๖๓.๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นเงิน ๖๓.๐ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ เป็นเงิน ๒๒.๕ ล้านบาท และเงินสำรอง เพื่อเหลือเผื่อขาด เป็นเงิน ๙.๐ ล้านบาท

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ อนุมัติให้มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ขยายระยะเวลา ก่องหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการสถาปัตยกรรมศาสตร์และการออกแบบ จำนวนเงิน ๑๘๘,๕๐๐,๐๐๐.-บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๓ มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ได้ดำเนินการทำสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารปฏิบัติการ สถาปัตยกรรมศาสตร์และการออกแบบ กับบริษัท แอร์พลัส แอ็พพลาย จำกัด เป็นเงิน ๑๘๘,๕๐๐,๐๐๐.-บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ตามสัญญาเลขที่ ๑๐/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ สัญญาสิ้นสุดในวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ต่อมา มหาวิทยาลัยฯ ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้างได้

/เพราะ...

เพราะติดปัญหาบ้านเรือนราษฎรที่ยังไม่ย้ายออกจากพื้นที่ จึงได้ปรับเปลี่ยนพื้นที่ก่อสร้างอาคารซึ่งอยู่ภายในบริเวณมหาวิทยาลัยฯ โดยสถานที่เดิมก่อสร้างติดกับโรงอาหารห้วยตะพาน เปลี่ยนเป็นก่อสร้างบริเวณด้านหลังศูนย์รวมบริการขนส่งภายนอก แต่เนื่องจากพื้นที่ใหม่เป็นที่ลุ่มต่ำ มีน้ำท่วมขังในฤดูฝน จึงจำเป็นต้องปรับระดับพื้นดินให้สูงขึ้นจากระดับเดิม ทำให้มีค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น ๒,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สองล้านบาทถ้วน) และมหาวิทยาลัยฯ ใช้เงินรายได้สมทบในส่วนที่เพิ่มขึ้นทั้งจำนวน และอธิการบดีฯ ได้อนุมัติเรียบร้อยแล้ว

๑.๔ สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๑๒.๒/๒๖๘๐๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์เปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการก่อสร้างผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปี ๒๕๕๖ แผนงานสร้างและกระจายโอกาสทางการศึกษาให้ทั่วถึงและเป็นธรรม ผลผลิตผู้สำเร็จการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป รายการเงินอุดหนุนเป็นค่าก่อสร้างอาคารปฏิบัติการสถาปัตยกรรมศาสตร์และการออกแบบ ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ โดยให้ดำเนินการ ในวงเงิน ๑๙๐,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยเก้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๑๖๔,๘๓๗,๕๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านสี่พันเก้าแสนสามหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยบาทถ้วน) และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๒๕,๕๖๒,๕๐๐.- บาท (ยี่สิบล้านห้าแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน)

เนื่องจากรายการค่าก่อสร้างดังกล่าวมีวงเงินและระยะเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ดังนั้น มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์จะต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติวงเงินที่เพิ่มขึ้น ตามระเบียบการก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) สำหรับการขยายระยะเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างแล้ว ขอให้มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณให้สำนักงานงบประมาณทราบภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ ตามระเบียบการก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๒) ทั้งนี้ ขอให้มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการ โดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ ตลอดจนปฏิบัติตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้ถูกต้องครบถ้วนด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจากเอกสารแล้ว เห็นว่ามหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการสถาปัตยกรรมศาสตร์และการออกแบบ โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๘๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านเก้าพันบาทถ้วน) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ เป็นปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ มหาวิทยาลัยฯ จึงได้ดำเนินการทำสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารฯ ดังกล่าว กับบริษัท แอร์พลัส แอ็พพลาย จำกัด เป็นเงิน ๑๘๘,๕๐๐,๐๐๐.-บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ตามสัญญาเลขที่ ๑๐/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ สัญญาสิ้นสุดในวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ต่อมา มหาวิทยาลัยฯ ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้างได้ เพราะติดปัญหาบ้านเรือนราษฎรที่ยังไม่ย้ายออกจากพื้นที่ จึงได้ปรับเปลี่ยนพื้นที่ก่อสร้างอาคารซึ่งอยู่ภายในบริเวณมหาวิทยาลัยฯ โดยสถานที่เดิมก่อสร้างติดกับโรงอาหารห้วยตะพาน

/เปลี่ยนเป็น...

เปลี่ยนเป็นก่อสร้างบริเวณด้านหลังศูนย์รวมบริการขนส่งภายนอก แต่เนื่องจากพื้นที่ใหม่เป็นที่ลุ่มต่ำ มีน้ำท่วมขังในฤดูฝน จึงจำเป็นต้องปรับระดับพื้นดินให้สูงขึ้นจากระดับเดิม ทำให้มีค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น ๒,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สองล้านบาทถ้วน) และมหาวิทยาลัยฯ ใช้เงินรายได้สมทบในส่วนที่เพิ่มขึ้นทั้งจำนวน ประกอบกับอธิการบดีมหาวิทยาลัยฯ ได้อนุมัติเรียบร้อยแล้ว และสำนักงบประมาณเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยฯ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังกล่าวข้างต้น โดยให้ดำเนินการ ในวงเงิน ๑๙๐,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยเก้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๑๖๔,๙๓๗,๕๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านเก้าแสนสามหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยบาทถ้วน) และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๒๕,๕๖๒,๕๐๐.- บาท (ยี่สิบล้านห้าแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) แต่เนื่องจากรายการค่าก่อสร้างดังกล่าวมีวงเงินและระยะเวลาการผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ดังนั้น มหาวิทยาลัยฯ จะต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติวงเงินที่เพิ่มขึ้น ตามระเบียบการผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) สำหรับการขยายระยะเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างแล้ว ขอให้มหาวิทยาลัยฯ ขออนุมัติขยายระยะเวลาคณะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดและรายงานให้สำนักงบประมาณทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติตามระเบียบการผูกพันข้ามปีงบประมาณฯ ข้างต้น ข้อ ๗ (๒) ทั้งนี้ ขอให้มหาวิทยาลัยฯ ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับมติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการ โดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ ตลอดจนปฏิบัติตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้ถูกต้องครบถ้วนด้วย ดังนั้น เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบการผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ที่ได้กล่าวไว้ว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้มหาวิทยาลัยฯ ย้ายลักษณะเพิ่มวงเงินก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการสถาปัตยกรรมศาสตร์ และการออกแบบ จากเดิมจำนวนเงิน ๑๘๘,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๑๙๐,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยเก้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ซึ่งจำนวนเงินค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น ๒,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สองล้านบาทถ้วน) มหาวิทยาลัยฯ ใช้เงินรายได้สมทบในส่วนที่เพิ่มขึ้นทั้งจำนวน

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ระเบียบการผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

/๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ เพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการสถาปัตยกรรมศาสตร์ และการออกแบบ จากเดิมจำนวนเงิน ๑๘๘,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๑๙๐,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยเก้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาร์พงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ

โทรศัพท์ ๐-๒๖๑๐-๕๒๗๔

โทรสาร ๐-๒๖๔๔-๔๙๙๓