

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๐/๖๙



316.5
1 ม.ค. 59
15.45H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ16807
รับที่ ๘1662/59 ส.ก.
วันที่ 01 ก.พ. 59 เวลา: 15:23

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑
ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๐/๑๓๓
ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ตามที่กระทรวง
แรงงานเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

๑. การกำหนดให้การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานทั้งระบบเป็นวาระแห่งชาติ
โดยการตราพระราชบัญญัติเป็นกฎหมายเฉพาะประกอบด้วยทุกภาคส่วนครอบคลุมทุกมิติ นั้น เห็นว่า
การดำเนินการดังกล่าวเป็นเรื่องทางนโยบายของกระทรวงแรงงานที่จะพิจารณาความจำเป็น
และความเหมาะสมในการตรากฎหมายเฉพาะ เพื่อให้มีหน่วยงานหลักในการบูรณาการพัฒนากำลังคน
และฝีมือแรงงานไทยให้ได้มาตรฐานฝีมือแรงงานและสอดคล้องกับความต้องการกำลังแรงงาน
ของภาคเอกชน และเป็นไปตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี หัวข้อที่ ๓. การลดความเหลื่อมล้ำ
ของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ นโยบายที่ ๓.๑ ที่มุ่งประสงค์ให้มีการยกระดับ
คุณภาพแรงงาน โดยให้แรงงานทั้งระบบมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน
ในทุกระดับอย่างมีมาตรฐาน และในการจัดทำกฎหมายใหม่นั้น กระทรวงแรงงานสมควรต้องพิจารณา
พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบด้วย ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรี
ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายตามข้อเสนอแนะดังกล่าวแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการ
ตรวจพิจารณาในรายละเอียดต่อไป

๒. การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติอย่างเป็นระบบและยั่งยืน โดยการจัดตั้ง
ศูนย์ข้อมูลที่บูรณาการระบบสารสนเทศทั้งแรงงานไทยไปต่างประเทศและแรงงานต่างด้าว
และการกำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาตินั้น เห็นว่า
การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติเป็นเรื่องของการบริหารจัดการและเป็นเรื่องทางนโยบาย
ที่กระทรวงแรงงานและรัฐบาลสามารถพิจารณาได้ตามความเหมาะสม เพื่อปรับปรุงการบริหาร

จัดการแรงงานข้ามชาติให้เป็นระบบและเกิดผลเป็นรูปธรรม รวมทั้งการจัดบริการทางสังคมให้กับแรงงานข้ามชาติตามความเหมาะสมและเป็นธรรม ซึ่งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๓. การจัดตั้งธนาคารแรงงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการส่งเสริมและยกระดับคุณภาพชีวิตให้คนทำงานมีความมั่นคงทางรายได้ สร้างโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อแบบมีวินัยทางการเงิน และสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตและทักษะของผู้ใช้แรงงานนั้น เห็นว่า การจัดตั้งธนาคารแรงงานอาจมีความซ้ำซ้อนกับการดำเนินการหรือการให้บริการจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เช่น การเข้าถึงแหล่งเงินทุนแก่ผู้ใช้แรงงานของสถาบันการเงินต่าง ๆ ประกอบกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตและทักษะของผู้ใช้แรงงานสามารถดำเนินการได้โดยหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเฉพาะ

๔. การจัดทำข้อมูลด้านแรงงาน โดยการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติทำหน้าที่บูรณาการฐานข้อมูลกลางภาครัฐเชื่อมโยงข้อมูลการดำเนินงานจากฐานข้อมูลต่าง ๆ ร่วมกัน เพื่อให้การบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพนั้น เห็นว่า การพิจารณาจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติดังกล่าวสมควรจะมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติเพียงแห่งเดียวเพื่อไม่ให้ข้อมูลมีความซ้ำซ้อนและสามารถบริหารจัดการข้อมูลได้อย่างเป็นเอกภาพ ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานฯ ที่เคยให้ไว้เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้วตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) อย่างไรก็ดี เห็นควรตรวจสอบเพิ่มเติมเกี่ยวกับความซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ กระทรวงแรงงาน ที่ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการดูแลฐานข้อมูลแรงงานของประเทศในภาพรวมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๓๐ (นายจิรพงษ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th