

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๓๕๒



316-13	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
8 มี.ค. 59	รับที่ 3842
14-45H	วันที่ 8 มี.ค. 2559

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ
หากไม่มีข้อทักท้วงให้อือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ)

๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะของกระทรวงแรงงานเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน)
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ซึ่งจัดทำโดยกระทรวงแรงงานเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศเห็นด้วยในหลักการกับผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ที่เสนอโดยกระทรวงแรงงาน และขอเรียนความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติเพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย การมีงานทำที่ยั่งยืนและมีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่า และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ...

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศเห็นด้วยกับการกำหนดให้การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานทั้งระบบเป็นวาระแห่งชาติ เพื่อให้ไทยสามารถแข่งขันในตลาดแรงงานระดับภูมิภาค และได้รับประโยชน์จากประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนอย่างแท้จริงในระยะยาว นอกจากนี้ ควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทั้งระบบ โดยคำนึงถึงความต้องการของตลาดแรงงานทั้งในประเทศและในภูมิภาค เช่น การปฏิรูประบบการศึกษาอย่างต่อเนื่อง ทั้งสายสามัญ และสายอาชีวศึกษา เพื่อให้เพียงพอและตรงกับความต้องการของตลาดแรงงานอย่างแท้จริง

๑.๒ หลักการดังกล่าวสอดคล้องกับข้อเสนอแนะ (Recommendation) ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) ฉบับที่ ๑๙๕ ว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ค.ศ. ๒๐๐๔ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้ประเทศสมาชิกกำหนด นำมาใช้ และทบทวนนโยบายระดับชาติในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การศึกษา การฝึกอบรม และการเรียนรู้ตลอดชีวิตให้สอดคล้องกับนโยบายเศรษฐกิจ การเงิน และสังคมของแต่ละประเทศ บนพื้นฐานของการเจรจาทางสังคม รวมถึงการพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับแนวโน้มความต้องการในตลาด

๒. การปฏิรูปการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ

๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศสนับสนุนแนวคิดการปฏิรูปฐานข้อมูลและพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการแรงงาน และการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงาน โดยเห็นควรให้บูรณาการข้อมูลที่จำเป็นของแรงงานทุกกลุ่ม เพื่อให้เห็นภาพรวมด้านนโยบายแรงงานแห่งชาติ และความต้องการด้านแรงงานของไทยในอนาคต ดังนี้

๒.๑.๑ กลุ่มแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในต่างประเทศ เช่น ๑) กลุ่มที่เดินทางไปทำงานต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ ซึ่งมีการลงทะเบียนผ่านระบบของกระทรวงแรงงาน ๒) กลุ่มที่ไม่ได้ลงทะเบียนผ่านระบบของกระทรวงแรงงาน ๓) กลุ่มแรงงานไทยที่ไปทำงานในประเทศสมาชิกอาเซียนภายใต้ข้อตกลงยอมรับร่วมคุณสมบัติวิชาชีพของอาเซียน (Mutual Recognition Agreements: MRAs) ๔) กลุ่มพนักงานสัญญาชาติไทยในสังกัดบริษัทเอกชนไทยที่ตั้งในต่างประเทศ และ ๕) กลุ่มพนักงานสัญญาชาติไทยที่มีสัญญาจ้างกับบริษัทเอกชนในต่างประเทศ

/๒.๑.๒ กลุ่มแรงงาน...

๒.๑.๒ กลุ่มแรงงานข้ามชาติที่เข้ามาทำงานในไทย เช่น ๑) กลุ่มแรงงานต่างด้าว ภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน ๒) กลุ่มแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่จดทะเบียนผ่านระบบการจัดระเบียบแรงงาน (regularization schemes) เพื่อปรับสถานะเป็นแรงงานถูกกฎหมาย ๓) กลุ่มแรงงานข้ามชาติสัญชาติอื่นๆ และ ๔) กลุ่มผู้ใช้สิทธิยกเว้น การตรวจลงตราเข้าไทยโดยผิดวัตถุประสงค์ของบุคคลต่างด้าว (visa runners) โดยอาจบูรณาการข้อมูลจาก สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หากเป็นไปได้

๒.๒ ศูนย์ฯ อาจพิจารณาติดตามและตรวจสอบสถานะของแรงงานที่มักเปลี่ยนแปลง ตลอดเวลา ทั้งแรงงานต่างด้าวในไทย และแรงงานไทยในต่างประเทศ ให้ทันสมัยเป็นระยะๆ เพื่อส่งเสริม การจ้างงานที่เหมาะสมและป้องกันการจ้างงานอย่างผิดกฎหมาย นอกจากนี้ ควรมีการวิเคราะห์แนวโน้ม การโยกย้ายถิ่นฐานของแรงงานทั้ง ๒ กลุ่ม เพื่อให้สามารถพัฒนารายการรองรับแรงงานข้ามชาติได้อย่าง เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ ทั้งนี้ การจัดทำฐานข้อมูลจำเป็นต้องประสานความร่วมมือในระดับภูมิภาคเพื่อ การเก็บรวบรวมข้อมูลอย่างมีคุณภาพและแม่นยำ

๒.๓ โดยที่ปัจจุบัน ยังไม่มีการจัดเก็บข้อมูลด้านสุขภาพของแรงงานข้ามชาติที่เป็น ระบบ จึงน่าจะเป็นประโยชน์หากมีการบูรณาการฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวเข้ากับฐานข้อมูลด้านสาธารณสุข ฐานข้อมูลดังกล่าวจะช่วยให้แรงงานต่างด้าวที่ย้ายพื้นที่บ่อยครั้ง สามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขในพื้นที่ใหม่ได้ ตามสิทธิการคุ้มครองตามกฎหมายที่ปรากฏตามประวัติเดิม นอกจากนี้ จะช่วยให้ภาครัฐสามารถเฝ้าระวังและ ติดตามควบคุมการเกิดโรคในกลุ่มแรงงานต่างด้าว เพื่อให้สามารถจัดการอย่างทันทั่วถึง

๓. การจัดตั้งธนาคารแรงงานและการจัดทำฐานข้อมูล

กระทรวงการต่างประเทศเห็นด้วยในหลักการให้สนับสนุนให้ผู้ใช้แรงงานสามารถเข้าถึง แหล่งเงินกู้ได้ง่ายขึ้น ซึ่งจะเป็นกลไกช่วยยกระดับคุณภาพชีวิต และช่วยลดปัญหานั่นอกระบบที่อาจนำไปสู่การ มีภาระหนี้สิน หรือการตกเป็นแรงงานขัดหนี้ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องพิจารณาบทบาทของ ธนาคารแรงงานไม่ให้ซ้ำซ้อนกับสถาบันการเงินและหน่วยงานอื่นๆ ที่ดำเนินการในลักษณะเดียวกันที่มีอยู่แล้ว นอกจากนี้ ยังควรจัดให้มีการพัฒนาความสามารถของแรงงานในการบริหารการเงิน เพื่อให้ความรู้กับแรงงาน ควบคู่ไปกับการดำเนินการโครงการอื่นๆ เพื่อพัฒนาส่งเสริมคุณภาพชีวิตอย่างยั่งยืนให้กับแรงงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๖๔