

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๑๑ ๐๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ19314 ก.ก.ล.๐
รับที่ : ๘3861/59 ก.ค.ล.✓
วันที่ : ๐8 มี.ค. 59 เวลา : 14:28

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

สวค. 101.
วันที่ 8 มี.ค.๕๙
เวลา 15.30

มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๒ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๒ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒-๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ผลการประชุมที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๒ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒-๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดเชียงใหม่ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นหัวหน้าผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๒. ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ประเด็นที่ สปป.ลาวในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๕๙ ให้ความสำคัญ

ที่ประชุมได้ให้การสนับสนุนประเด็นที่ลาวในฐานะประธานอาเซียนเสนอให้เป็นมาตรการสำคัญเพื่อดำเนินการให้เสร็จในปี นี้ เช่น การจัดทำกรอบด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้าของอาเซียน กรอบระเบียบข้อบังคับความปลอดภัยด้านอาหารของอาเซียน การสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่เอื้ออำนวยต่อธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) การจัดทำแนวทางการพัฒนาความร่วมมือสำหรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีในการพัฒนาและดำเนินการเขตเศรษฐกิจพิเศษ และแผนแม่บทสำหรับการพัฒนา CLMV โดยกัมพูชาเห็นว่าไทยควรมีส่วนร่วมในการพัฒนา CLMV ด้วย ซึ่งไทยได้กล่าวสนับสนุนและเห็นว่า ประเด็นที่ลาวให้ความสำคัญสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลไทย และได้เชิญชวนให้ CLMV เข้าร่วมงาน CLMVT Forum ที่ไทยจะจัดในช่วงเดือนมิถุนายน ศกนี้ รวมทั้งเชิญชวนสมาชิกอาเซียนเข้าร่วมงานแสดงสินค้าอินทรีย์และธรรมชาติ ในปี ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐ และงาน Biofach ASEAN ในปี ๒๕๖๐ ณ ประเทศไทย

๒.๒ การดำเนินการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่สมบูรณ์ในปี ๒๕๖๔

๒.๒.๑ มาตรการที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องตามแผนงาน AEC Blueprint 2015

อาเซียนเห็นร่วมกันว่าจะต้องเร่งดำเนินการมาตรการต่อเนื่องให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด โดยเฉพาะมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกทางการค้า เช่น มาตรการด้านการขนส่งและศุลกากร ระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน การจัดทำระบบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง

ของอาเซียน คลังข้อมูลการค้าอาเซียน การจัดทำความตกลงยอมรับร่วมกันในสินค้ากลุ่มต่างๆ นอกจากนั้น ได้มอบหมายให้คณะทำงานรายสาขาจัดทำแผนการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ศกนี้

๒.๒.๒ การดำเนินการตามแผนงาน AEC Blueprint 2025

รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้พิจารณาแผนงานรายสาขาภายใต้ AEC Blueprint 2025 เช่น สาขาวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย การแข่งขันทางการค้า ทรัพย์สินทางปัญญา การค้า บริการ โดยเห็นควรให้คณะทำงานแต่ละสาขา (sectoral bodies) ทบทวนแผนงานในเชิงกลยุทธ์ เพื่อให้การรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียนเป็นรูปธรรม และจัดทำตัวชี้วัดที่สามารถวัดผลลัพธ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพให้แล้วเสร็จเพื่อเสนอรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนพิจารณาภายในเดือนสิงหาคม ศกนี้

๒.๓ ความสัมพันธ์กับคู่เจรจา

๒.๓.๑ ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP)

ที่ประชุมเน้นย้ำเจตนารมณ์ที่จะต้องสรุปการเจรจาความตกลง RCEP ให้ได้ภายในปีนี้ ตามที่ผู้นำอาเซียนประกาศไว้ โดยเฉพาะประเด็นหลัก ได้แก่ การเปิดเสรีการค้าสินค้า บริการ และการลงทุน ที่ไม่ต่ำกว่าความตกลง ASEAN+1 กล่าวคือ การลดภาษีศุลกากรให้ได้ตามเกณฑ์ที่ตกลงกัน การหาข้อสรุปในเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า การเปิดตลาดการค้าบริการให้ได้ตามจำนวนสาขาที่ตกลงกันไว้และมีผลประโยชน์ในเชิงการค้า สำหรับประเด็นอื่นๆ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ การเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา ที่ประเทศคู่เจรจากำลังดำเนินการอยู่ในการเจรจาดังนั้น เห็นควรนำไปเจรจาเพิ่มเติมในภายหลัง ทั้งนี้ รัฐมนตรี RCEP จะประชุมร่วมกันอีกครั้งในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อติดตามความคืบหน้าและหาทางออกสำหรับประเด็นที่ไม่สามารถตกลงกันได้ เพื่อให้สามารถสรุปการเจรจาได้ภายในสิ้นปีนี้

๒.๓.๒ อาเซียน-สหภาพยุโรป

รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและกรรมการการค้าสหภาพยุโรปได้หารือเกี่ยวกับความเป็นไปได้ในการรื้อฟื้น FTA ระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป โดยสหภาพยุโรปแจ้งว่า ได้สรุปผลการเจรจา FTA กับสิงคโปร์และเวียดนามแล้ว สำหรับการเจรจากับมาเลเซีย และไทยซึ่งได้พักการเจรจาไว้ จะเริ่มเจรจาใหม่เมื่อมีความพร้อม และกำลังจะเริ่มการเจรจากับฟิลิปปินส์และอินโดนีเซีย และเมื่อสามารถสรุปผลการเจรจากับสมาชิกอาเซียนได้จำนวนมากพอ จึงจะพิจารณาการเจรจา FTA ระดับภูมิภาคระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปต่อไป

นอกจากนี้ ภาคเอกชนจากสภาธุรกิจอาเซียน - สหภาพยุโรปเห็นว่าแผนงาน AEC Blueprint 2025 ที่สามารถดำเนินการได้ภายในปี ๒๕๕๙ เช่น การเร่งดำเนินการระบบศุลกากรผ่านแดน การจัดตั้งสภาอาเซียนด้านการชำระเงิน (ASEAN Payments Council) การปรับปรุงกฎระเบียบของประเทศสมาชิกอาเซียนให้สอดคล้องกัน รวมทั้งเพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในคณะทำงานอาเซียนที่สำคัญ ได้แก่ การเงิน ยานยนต์ เป็นต้น ซึ่งที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนเห็นว่าข้อเสนอของสภาธุรกิจอาเซียน - สหภาพยุโรปเป็นเรื่องที่อาเซียนกำลังดำเนินการอยู่แล้ว โดยเฉพาะการดำเนินการเพื่อให้มีความสอดคล้องของกฎระเบียบรายสาขา ทั้งนี้ รัฐมนตรีอาเซียนเห็นว่าในเรื่องการปรับปรุงกฎระเบียบให้สอดคล้องกันนี้ นอกจากจะมีข้อเรียกร้องจากสหภาพยุโรปแล้ว นักลงทุนจากญี่ปุ่นและสหรัฐก็เรียกร้องเช่นกัน จึงขอให้สภาธุรกิจอาเซียน - สหภาพยุโรปหารือกับสหรัฐฯ และญี่ปุ่น เพื่อให้มีมาตรฐานที่สอดคล้องกัน ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการดำเนินการของอาเซียนในอนาคต

๒.๓.๓ อาเซียน-สหรัฐอเมริกา

ที่ประชุมได้หารือประเด็นสืบเนื่องจากผลการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน-สหรัฐฯ และการประชุมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนกับผู้แทนการค้าสหรัฐฯ โดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้มอบหมายเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน ติดตามการดำเนินการในการจัดตั้ง ASEAN Connect Center ในกรุงเทพฯ จากการ์ตา และสิงคโปร์ จัดลำดับความสำคัญของหัวข้อในการจัดทำ Workshop เรื่องความตกลง TPP รวมถึงหารือกับสหรัฐฯ เพื่อสรุปหลักการร่วมด้านการลงทุน หลักการร่วมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

แนวปฏิบัติที่ดีด้านความโปร่งใสและข้อพึงปฏิบัติที่ดีในการออกกฎระเบียบ และพิจารณาเสนอหัวข้อที่อาเซียนสนใจสำหรับโครงการการฝึกงานในบริษัทของสหรัฐอเมริกาต่อสหรัฐฯ

ทั้งนี้ ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน รัฐมนตรีมาเลเซีย สิงคโปร์ และบรูไนได้ร่วมแบ่งปันประสบการณ์ในการเจรจา TPP ในเรื่องจุดอ่อน จุดแข็ง และประเด็นอ่อนไหวในการเจรจา โดยฟิลิปปินส์ได้เสนอเป็นเจ้าภาพจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่ออธิบายในรายละเอียดเพิ่มเติมแก่สมาชิกอาเซียน ต่อไป

๒.๔ การหารือสภาพที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียน (ABAC)

ผู้แทนสภาธุรกิจอาเซียนได้แสดงความสนับสนุนประเด็นที่ลาวจะให้ความสำคัญในปีนี้ รวมทั้งแสดงความพร้อมที่จะมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแผนงาน AEC Blueprint 2025 โดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้ขอให้ ABAC มีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมการค้าการลงทุนระหว่างกันในภูมิภาคอาเซียน

๓. ความเห็น/ข้อสังเกต

๓.๑ ความตกลง RCEP มีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะจะเป็นความตกลงที่จะนำไปสู่ความตกลง FTAAP ในกรอบ APEC ต่อไป ดังนั้น อาเซียนจำเป็นต้องเร่งสรุปการเจรจาความตกลง RCEP ให้ได้ภายในปีนี้ โดยจะต้องเป็นการเปิดเสรีที่มีมาตรฐานสูงใกล้เคียงกับความตกลง TPP และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยที่ร่วมเจรจาความตกลง RCEP จำเป็นต้องมีท่าทีที่มีมาตรฐานสูงและมุ่งมั่นที่จะเร่งการเจรจาให้สามารถสรุปผลได้ภายในสิ้นปีนี้

๓.๒ แนวคิดเรื่องการพัฒนาความร่วมมือสำหรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเป็นหนึ่งในประเด็นที่ลาวจะให้ความสำคัญในปีนี้ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลไทย และจะเป็นแนวทางสำหรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของประเทศสมาชิกอาเซียนให้อยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกันมากขึ้น อันจะสนับสนุนการเชื่อมโยงการผลิตในภูมิภาค และนำไปสู่การพัฒนาเป็นสินค้า Made in ASEAN หรือ ASEAN Brand ต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๒ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๔๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖