

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๑๔/๕๒๘๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ  
๒. สรุปค่าเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๔ เห็นชอบในหลักการให้ย้ายโรงงานยาสูบทั้งหมดไปอยู่ส่วนภูมิภาค และให้พัฒนาพื้นที่เดิมของโรงงานยาสูบ (เขตคลองเตย) เนื้อที่ประมาณ ๔๓๐ ไร่ เป็นสวน โดยให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๔ เห็นชอบในหลักการให้ย้ายโรงงานยาสูบทั้งหมดไปอยู่ส่วนภูมิภาค และให้พัฒนาพื้นที่เดิมของโรงงานยาสูบ (เขตคลองเตย) เนื้อที่ประมาณ ๔๓๐ ไร่ เป็นสวน โดยให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๔๐ อนุมัติให้ใช้เงินจากเงินรายได้แผ่นดินที่โรงงานยาสูบต้องนำส่งคลัง เพื่อลงทุนจัดสร้างสวน “เบญจกิติ” โดยส่วนที่ ๑ เป็นการจัดสร้างสวนน้ำ มีวงเงินจัดสร้างประมาณ ๑๘๐ ล้านบาท และส่วนที่ ๒ เป็นการจัดสร้างสวนป่า มีวงเงินจัดสร้างประมาณ ๔๒๐ ล้านบาท

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ปี ๒๕๓๕ สำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งสำนักราชเลขาธิการว่า รัฐบาลมีโครงการจัดสร้างสวนบริเวณพื้นที่โรงงานยาสูบดังกล่าวเพื่อร่วมโครงการเฉลิมพระเกียรติฯ เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษาครบ ๕ รอบ และขอให้นำความกราบบังคมทูลสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เพื่อขอพระราชทานชื่อสวน ซึ่งในปี ๒๕๓๗ สำนักราชเลขาธิการ แจ้งว่า สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระราชทานชื่อสวนดังกล่าวว่า “เบญจกิติ”

๑.๓.๒ ปี ๒๕๓๙ โรงงานยาสูบได้ว่าจ้าง บริษัท A.S.C. Consultant Co., Ltd. & P.L. Design Co., Ltd. เป็นผู้จัดทำผังแม่บทและสร้างแบบจำลอง โดยมีแนวคิดในการออกแบบแบ่งพื้นที่ ๔๓๐ ไร่ เป็น ๒ ส่วน คือ สวนน้ำ (เนื้อที่ ๑๓๐ ไร่) และสวนป่า (เนื้อที่ ๓๐๐ ไร่) สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ได้พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ดำเนินการจัดสร้างสวนตามผังแม่บทดังกล่าวแล้ว และเนื่องจากการโยกย้ายโรงงานยาสูบต้องใช้เวลานาน จึงได้ดำเนินการจัดสร้างสวนน้ำ “เบญจกิติ” เนื้อที่ประมาณ ๑๓๐ ไร่ ก่อน และสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ทรงเสด็จเปิดสวน เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๗

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๔ ซึ่งเห็นชอบในหลักการให้ย้ายโรงงานยาสูบทั้งหมดไปอยู่ส่วนภูมิภาค โดยพัฒนาพื้นที่เดิมของโรงงานยาสูบเป็นสวน และสอดคล้องกับนโยบายของคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (คสช.) ในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” ระยะที่ ๑ เนื้อที่ ๖๑ ไร่ เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เพื่อให้แล้วเสร็จทันเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

### ๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

#### ๔.๑ ข้อเท็จจริงของโครงการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ”

๔.๑.๑ กระทรวงการคลังได้มีคำสั่ง ที่ ๑๖๓๙/๒๕๕๗ สั่ง ณ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” โดยมีราชเลขานุการในพระองค์สมเด็จพระบรมราชินีนาถ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นที่ปรึกษา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ที่กำกับดูแลกรมธนารักษ์ เป็นประธานกรรมการ มีหน้าที่อำนวยการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” ให้แล้วเสร็จสมบูรณ์

๔.๑.๒ โรงงานยาสูบกำหนดแผนการส่งมอบพื้นที่ จำนวน ๓๒๐ ไร่ (เพิ่มเติมจากเดิม ๒๐ ไร่) ให้กระทรวงการคลัง เพื่อจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” โดยแบ่งเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๖๑ ไร่ ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙

ระยะที่ ๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๓๑ ไร่ สามารถส่งมอบพื้นที่ ดังนี้

๒.๑ เนื้อที่ประมาณ ๕๖ ไร่ ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐

๒.๒ เนื้อที่ประมาณ ๗๕ ไร่ ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

ระยะที่ ๓ เนื้อที่ประมาณ ๑๒๘ ไร่ ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒

#### ๔.๒ การดำเนินการโครงการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ”

๔.๒.๑ กรมธนารักษ์ได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นที่ปรึกษาในการออกแบบโครงการ และในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการอำนวยการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าแนวคิดในการออกแบบจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” ควรให้มีความสอดคล้องกับแนวคิดในการออกแบบของสำนักพระราชวัง ประกอบกับนายกรัฐมนตรีนายพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้สั่งการว่าในการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” ให้ใช้แบบของสำนักพระราชวัง จึงได้มีมติให้รับมอบแบบแนวคิดการออกแบบ (Conceptual Master Plan) ของที่ปรึกษาฯ เพื่อส่งมอบให้สำนักพระราชวังนำแนวคิดที่ทำให้เกิดประโยชน์มาปรับให้เข้ากับการออกแบบของสำนักพระราชวัง

๔.๒.๒ สำนักพระราชวังได้จัดทำรูปแบบโครงการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” เสร็จเรียบร้อยแล้ว มีวงเงินค่าจัดสร้างทั้งสิ้น ๙๕๐ ล้านบาท และได้จัดทำแบบรายละเอียดการจัดสร้าง (Detail Design) สวนป่า “เบญจกิติ” ระยะที่ ๑ เนื้อที่ ๖๑ ไร่ ซึ่งประกอบด้วย งานปรับสภาพพื้นที่ งานระบบสาธารณูปโภค งานจัดสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้าง งานปลูกต้นไม้ งานสถาปัตยกรรม งานภูมิทัศน์ ฯลฯ โดยมีวงเงินค่าจัดสร้าง ๑๘๓,๓๐๖,๓๔๐ บาท (ซึ่งรวมค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการ (PMC) และค่าเรือถอนอาคารสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่)

๔.๒.๓ ในการประชุมคณะกรรมการอำนวยการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบรูปแบบโครงการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” ที่เสนอโดยสำนักพระราชวัง วงเงินค่าจัดสร้างทั้งสิ้นประมาณ ๙๕๐ ล้านบาท โดยใช้เงินจากเงินรายได้แผ่นดินที่โรงงานยาสูบต้องนำส่งคลัง จำนวน ๔๒๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ สำหรับเงินค่าจัดสร้างเพิ่มเติม จำนวน ๕๓๐ ล้านบาท ให้โรงงานยาสูบเป็นผู้สนับสนุนเงินค่าใช้จ่ายในการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” เพื่อให้โครงการแล้วเสร็จสมบูรณ์ และให้นำค่าใช้จ่ายดังกล่าว มาบวกกลับในการคำนวณกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัส ประจำปีบัญชีที่มีการใช้จ่ายจริง

**๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

โครงการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” ทั้งโครงการเป็นเงิน ๙๕๐ ล้านบาท โดยใช้เงินจากเงินรายได้แผ่นดินที่โรงงานยาสูบต้องนำส่งคลัง จำนวน ๔๒๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ สำหรับเงินค่าจัดสร้างเพิ่มเติม จำนวน ๕๓๐ ล้านบาท ให้โรงงานยาสูบเป็นผู้สนับสนุนเงินค่าใช้จ่ายในการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” เพื่อให้โครงการแล้วเสร็จสมบูรณ์

**๖. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๔ เห็นชอบในหลักการให้ย้ายโรงงานยาสูบทั้งหมดไปอยู่ส่วนภูมิภาค และให้พัฒนาพื้นที่เดิมของโรงงานยาสูบ (เขตคลองเตย) เนื้อที่ประมาณ ๔๓๐ ไร่ เป็นสวน โดยให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

**๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

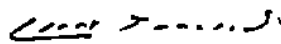
กระทรวงการคลังขอเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบโครงการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” ตามแบบแปลนของสำนักพระราชวัง ภายในกรอบวงเงิน ๙๕๐ ล้านบาท โดยให้โรงงานยาสูบ เป็นผู้สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดสร้าง ทั้งนี้ ในการใช้จ่ายเงินแต่ละระยะ (PHASE) ของงานก่อสร้างให้เป็นไปตามที่กรมธนารักษ์และโรงงานยาสูบตกลงร่วมกัน

๗.๒ สำหรับกรณีโรงงานยาสูบสนับสนุนเงินค่าใช้จ่ายในการจัดสร้างสวนป่า “เบญจกิติ” เพิ่มเติม จำนวน ๕๓๐ ล้านบาท เห็นควรอนุมัติให้โรงงานยาสูบนำค่าใช้จ่ายดังกล่าว มาบวกกลับในการคำนวณกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัสประจำปีบัญชีที่มีการใช้จ่ายจริง ทั้งนี้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อค่าตอบแทนของพนักงานโรงงานยาสูบในส่วนของเงินโบนัส

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๘ ๒๕๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๔๑๐

E-mail : bsp@treasury.go.th