

# ด่วน

ที่ กต ๑๐๐๕/๒



๒๘  
รับที่ ๒๔๗๖๖  
เวลา 15.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส19156  
รับที่ : ๘3107/59  
วันที่ : 24 ก.พ. 59 เวลา: 15:30

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับรัฐลิเบีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๔๒ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๐๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕)  
๓. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๑๓ (ค.ศ. ๒๐๑๕)  
๔. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๑๔ (ค.ศ. ๒๐๑๕)  
๕. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๓๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕)  
๖. รายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกห้ามการเดินทางและถูกอายัดทรัพย์สิน  
๗. สรุปมาตรการเกี่ยวกับลิเบียตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ  
๘. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับรัฐลิเบีย

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับรัฐลิเบีย รวม ๔ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติ ที่ ๒๐๙๕ (ค.ศ. ๒๐๑๓) ที่ ๒๑๔๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ที่ ๒๑๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และที่ ๒๑๗๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ เกี่ยวกับรัฐลิเบียเพิ่มเติม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ในช่วงต้นปี ๒๕๕๔ รัฐลิเบียได้เผชิญสถานการณ์ความไม่สงบในประเทศ จนนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงผู้นำและรัฐบาล และสถานการณ์มีความคลี่คลายในช่วงปลายปีดังกล่าว ซึ่งคณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติจำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติ ที่ ๑๙๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๑) ที่ ๑๙๗๓ (ค.ศ. ๒๐๑๑) ที่ ๒๐๐๙ (ค.ศ. ๒๐๑๑) และ ที่ ๒๐๑๖ (ค.ศ. ๒๐๑๑) เพื่อกำหนดมาตรการที่จำเป็นเพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์ดังกล่าวอย่างเหมาะสม รวมถึงลดความเข้มข้นและยกเลิกมาตรการบางประการ เมื่อถึงเวลาอันสมควร ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบรับรองการปฏิบัติตามข้อมติดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

/ อย่างไรก็ตาม ...

อย่างไรก็ตาม จนถึงปัจจุบัน ลิเบียยังไม่ประสบผลสำเร็จในการเปลี่ยนผ่านทางการเมือง เนื่องจากปัญหาความขัดแย้งเชิงผลประโยชน์ระหว่างกลุ่มการเมืองต่างๆ ปัจจุบัน ลิเบียมี ๒ รัฐบาล คือ รัฐบาล นาย Abdullah al-Thinni ซึ่งมาจากการเลือกตั้ง และมีกองกำลัง Dignity ให้การสนับสนุน และรัฐบาลกลุ่ม การเมืองฝ่าย Libya Dawn ซึ่งไม่ยอมรับผลการเลือกตั้ง สหประชาชาติได้จัดการเจรจาระหว่างรัฐบาลลิเบีย ทั้งสองฝ่ายมาแล้ว ๙ ครั้ง ทั้งนี้ ยังไม่มีแนวโน้มที่การเจรจาจะนำไปสู่การแก้ไขคลี่คลายปัญหา ความรุนแรง ระหว่างทั้งสองฝ่ายได้ ล่าสุด ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ สหประชาชาติได้จัดการเจรจาที่กรุงโรม โดยที่ประชุม ได้ขอให้รัฐบาลลิเบียทั้งสองฝ่ายพิจารณาการหยุดยิงโดยทันทีและสมบูรณ์แบบ (Immediate Comprehensive Ceasefire) และเสนอที่จะให้จัดตั้งรัฐบาลแห่งชาติ (Unity government) แต่ฝ่าย Libya Dawn ปฏิเสธที่จะลงนามใน ข้อตกลงดังกล่าว

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

๒.๑ สถานการณ์ในรัฐลิเบียยังมีความอ่อนไหวและยังไร้เสถียรภาพ คณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงได้รับรองข้อมติเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องอีก ๔ ฉบับ ระหว่างวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้แก่ ข้อมติ ที่ ๒๐๙๕ (ค.ศ. ๒๐๑๓) ที่ ๒๑๔๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ที่ ๒๑๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และที่ ๒๑๗๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) โดยยังคงมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธ การห้ามเดินทาง และการอายัดทรัพย์สินต่อบุคคล และองค์กรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำใด ๆ ที่เป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงของรัฐลิเบีย รวมทั้งเพิ่มมาตรการป้องกันการลักลอบส่งออกน้ำมันดิบจากรัฐลิเบีย ซึ่งมีส่วนบั่นทอนเสถียรภาพ และความมั่นคงของประเทศด้วย

ต่อมา คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติเพิ่มเติมเกี่ยวกับรัฐลิเบีย ที่ ๒๒๐๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๑๓ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๑๔ (ค.ศ. ๒๐๑๕) และ ที่ ๒๒๓๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) โดยเน้นย้ำ ให้ รัฐสมาชิกปฏิบัติตามมาตรการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดและเห็นชอบให้ต่ออายุมาตรการคว่ำบาตรในส่วน ที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบส่งออกน้ำมันดิบ ไปจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ตามนัยข้อ ๑๔ ของข้อมติ ที่ ๒๒๑๓ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ซึ่งมีผลผูกพันไทย อย่างครบถ้วน ดังนั้น ตามมาตรา ๔ วรรค ๗ ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้อ ๒.๑ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญาและไม่อยู่ใน ขยายมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณา นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

## **๔. สาระสำคัญของเรื่อง**

สาระสำคัญของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๐๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๑๓ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๑๔ (ค.ศ. ๒๐๑๕) และที่ ๒๒๓๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ การคว่ำบาตรทางอาวุธ (ข้อ ๑๖ ของข้อมติ ที่ ๒๒๑๓ และข้อ ๗ ของข้อมติ ที่ ๒๒๑๔) ย้ำว่า อาวุธและวัสดุที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกระสุนและอะไหล่สำรองที่จัดหา ขาย หรือส่งไปเพื่อให้ความช่วยเหลือด้านความมั่นคงหรือการลดอาวุธแก่รัฐบาลลิเบีย ไม่ควรถูกขายต่อ ถ่ายโอนไปยัง หรือถูกใช้โดยบุคคลอื่นนอกเหนือจากผู้ใช้ปลายทางที่ถูกกำหนดไว้แต่แรก และเรียกร้องให้คณะกรรมการที่จัดตั้งตามข้อ ๒๔ ของข้อมติ ที่ ๑๙๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๑) พิจารณาคำร้อง ในการจัดหา ขาย หรือส่งอาวุธและวัสดุที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกระสุนและอะไหล่สำรองไปยังลิเบีย เพื่อให้กองทัพลิเบียใช้ในการต่อสู้กับ Islamic State of Iraq and the Levant (ISIL) รวมถึงกลุ่มที่สวามิภักดิ์กับ ISIL กลุ่ม Ansar Al Charia และบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ Al-Qaida ในลิเบีย

๔.๒ การห้ามเดินทาง และการอายัดทรัพย์สิน (ข้อ ๑๑ ของข้อมติ ที่ ๒๒๑๓) ยืนยันมาตรการที่เกี่ยวข้องตามข้อมติ ๑๙๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๑) และข้อ ๑๔ - ๑๖ ของข้อมติ ๒๐๐๙ (ค.ศ. ๒๐๑๑)

๔.๓ การลักลอบส่งออกน้ำมันดิบ (ข้อ ๑๔ ของข้อมติ ที่ ๒๒๑๓) ต่ออายุมาตรการที่กำหนดไว้ในข้อมติ ๒๑๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕

ดังรายละเอียดเพิ่มเติมของมาตรการข้างต้นและข้อยกเว้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๗

## ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

### ๖. ผลกระทบ

๖.๑ การดำเนินการตามมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธ การห้ามเดินทาง และการอายัดทรัพย์สินตามข้อ ๔.๑ - ๔.๓ เป็นเรื่องที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นไปตามผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงไม่มีผลกระทบต่อไทย

๖.๒ สำหรับการดำเนินการตามมาตรการป้องกันการลักลอบส่งออกน้ำมันดิบตามข้อ ๔.๓ ที่ผ่านมา ไม่ปรากฏว่ามีเรือประมงไทยได้ขนถ่ายหรือลำเลียงน้ำมันดิบออกจากรัฐลิเบีย อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยควรเฝ้าระวังและป้องกันไม่ให้เรือประมงชาติอื่น ๆ ที่ขนถ่ายหรือลำเลียงน้ำมันดิบออกจากรัฐลิเบียข้องแวะกับประเทศไทย ดังนั้น การดำเนินการตามมาตรการนี้จึงไม่น่าส่งผลกระทบต่อไทยโดยตรงเช่นกัน

### ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

## ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

### ๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ ภายนอกราชอาณาจักร

๙.๒ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์ และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๒

๙.๓ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์ และสิ่งที่ใช้ในสงคราม (ฉบับที่ ๒ ) พ.ศ. ๒๕๕๒

๙.๔ พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า

พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า  
๙.๕ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า  
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๖ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๗)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

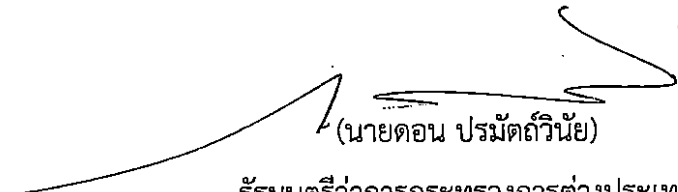
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ  
จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติ ที่ ๒๒๐๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๑๓ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๑๔ (ค.ศ. ๒๐๑๕)  
และที่ ๒๒๓๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) เกี่ยวกับรัฐลิเบีย

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘  
ถือปฏิบัติ และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์  
ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓