



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ8234 ส.ร. ๖๐๖
รับที่ : ๘2678/59 ส.ร.
วันที่ : 17 ก.พ. 59 เวลา : 8:30

ที่ กค ๐๘๑๗.๒/ ๒๗๗๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ กรณีการยุติการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (แผนการชำระหนี้ค่าภาษีการพนันของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้ กระทรวงมหาดไทย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๖๕๘ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๗.๒/๒๓๘๕๘ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๖๑๗๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ กรณีการยุติการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (แผนการชำระหนี้ค่าภาษีการพนันของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (สำนักงานสลากฯ) ให้กระทรวงมหาดไทย) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ ดังนี้

(๑) รับทราบผลการประชุมพิจารณาตัดสินชี้ขาดการดำเนินคดีระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กับเอกชน และข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจ ด้วยกันเอง รวม ๑๔ เรื่อง ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอ และแจ้งให้สำนักงานอัยการสูงสุดส่งคำตัดสินชี้ขาด และมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ให้คู่กรณีทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(๒) สำหรับผลการประชุมพิจารณาตัดสินชี้ขาดของคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติ ในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ข้อพิพาทระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับ สำนักงานสลากฯ นั้น ให้สำนักงานสลากฯ ร่วมกับกระทรวงการคลังดำเนินการตามผลการประชุมหารือ แล้วแจ้งผล ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

/๒. ผลการดำเนินการ ...

๒. ผลการดำเนินการ

กระทรวงการคลังได้รายงานผลการดำเนินการดังกล่าวตามข้อ ๑ ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เพื่อทราบแผนการชำระหนี้ค่าภาษีการพนันของสำนักงานสลากฯ ให้กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑๒,๕๖๐,๔๗๔,๖๐๖.๕๐ บาท โดยชำระจากเงินในกองทุนเงินรางวัลสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ที่คงเหลือ จำนวน ๑๑,๙๖๕,๒๖๙,๑๓๘.๖๓ บาท (ข้อมูลยอดเงินคงเหลือโครงการจำหน่ายสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว จากงบการเงินสำนักงานสลากฯ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เบื้องต้นก่อนการตรวจสอบงบการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน) ให้กระทรวงมหาดไทยหักที่ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ สำหรับเงินส่วนที่เหลือ จำนวน ๕๙๕,๒๐๕,๔๖๗.๘๗ บาท ให้สำนักงานสลากฯ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ของสำนักงานสลากฯ เพิ่มเติม โดยให้แบ่งจ่ายชำระหนี้เป็น ๒ งวด งวดแรก ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๒๙๗,๖๐๒,๗๓๓.๙๔ บาท และงวดที่สอง ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๒๙๗,๖๐๒,๗๓๓.๙๓ บาท ตามลำดับ

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ กรณีการยุติการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (แผนการชำระหนี้ค่าภาษีการพนันของสำนักงานสลากฯ ให้กระทรวงมหาดไทย) คืนกระทรวงการคลัง เพื่อไปดำเนินการตามผลการหารือตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้จัดประชุมขึ้นเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ และมติคณะรัฐมนตรี (๒๐ เมษายน ๒๕๕๘) ที่ให้สำนักงานสลากฯ ขอทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลัง ในการนำเงินส่วนที่เหลือจากค่าใช้จ่ายในการบริหารงานหรือดอกผลกันไว้เป็นเงินสำรองได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ มาตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้ส่วนที่เหลือได้ แล้วแจ้งผลให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ หากกระทรวงการคลังไม่เห็นด้วยให้ดำเนินการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ ต่อไป

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ กำหนดดังนี้

“มาตรา ๒๗ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานตามมาตรา ๒๒ (๓) มาตรา ๒๓ และ มาตรา ๒๔ ในปีหนึ่งๆ หากมีเหลือ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกันไว้เป็นเงินสำรองได้ไม่เกินร้อยละ ห้าสิบ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

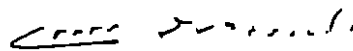
เมื่อใดรัฐมนตรีเห็นว่าเงินที่กันไว้เป็นเงินสำรองตามวรรคหนึ่งมีจำนวนสูงเกินสมควรหรือเกินความจำเป็น รัฐมนตรีโดยลำพังหรือโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ลดจำนวนเงินสำรองนั้นลงให้คงเหลือเท่าที่รัฐมนตรีเห็นสมควร ในกรณีดังว่านี้ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเงินที่สูงไปกว่าจำนวนที่รัฐมนตรีกำหนดเป็นรายได้แผ่นดิน”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า เนื่องจากการสั่งให้ลดจำนวนเงินสำรอง ตามนัยมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลัง ซึ่งเงินสำรองในส่วนที่สูงเกินสมควรหรือเกินความจำเป็นที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง สั่งให้ลดลงให้คงเหลือเท่าที่เห็นสมควรนั้น สำนักงานสลากฯ จะต้องนำเสนอเป็นรายได้แผ่นดินโดยตรง และ แม้ว่าเงินค่าภาษีการพนันที่สำนักงานสลากฯ จะต้องจ่ายเพิ่มเติมให้กับกระทรวงมหาดไทย จะถือเป็นการนำส่ง รายได้เข้ารัฐในอีกช่องทางหนึ่งก็ตาม แต่การใช้อำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามนัยมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ในการนำเงินสำรองส่วนที่สูงไปกว่าที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังกำหนดไปชำระภาษีการพนันที่ค้างชำระอาจมีข้อโต้แย้งในภายหลังได้ เนื่องจากการดำเนินการ ดังกล่าวเป็นไปเพื่อการชำระภาษีการพนันที่สำนักงานสลากฯ ค้างชำระให้กับกระทรวงมหาดไทย มิได้เป็นการนำส่ง เป็นรายได้แผ่นดินให้กับกระทรวงการคลังโดยตรง ประกอบกับ การชำระค่าภาษีการพนันสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ค้างชำระให้กับกระทรวงมหาดไทยนั้น ถือเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานสลากฯ ที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๕๓๘ ตามคำวินิจฉัยของสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งควรจะต้องจ่ายจากเงินงบประมาณของสำนักงานสลากฯ เอง ดังนั้น จึงเห็นควรขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง การยุติการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในส่วนของ ผลการประชุมพิจารณาตัดสินชี้ขาดของคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ข้อพิพาทระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับสำนักงานสลากฯ ที่ให้สำนักงานสลากฯ นำเงินส่วนที่เหลือจากค่าใช้จ่ายในการบริหารงานหรือดอกผล กันไว้เป็นเงินสำรองได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ มาตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้ ส่วนที่เหลือได้ โดยยืนยันความเห็นตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๗.๒/๒๓๘๕๘ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้สำนักงานสลากฯ ชำระเงินส่วนที่เหลือ จำนวน ๕๙๕,๒๐๕,๔๖๗.๘๗ บาท โดยตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ของสำนักงานสลากฯ เพิ่มเติม แบ่งจ่ายชำระหนี้เป็น ๒ งวด งวดแรก ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๒๙๗,๖๐๒,๗๓๓.๙๔ บาท และงวดที่สอง ภายใน ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๒๙๗,๖๐๒,๗๓๓.๙๓ บาท ตามลำดับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๕๐ โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : thanate_s@sepo.go.th