



สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)

เลขที่ ๔๖๙ ถนนนครสวรรค์ แขวงสวนจิตรลดา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐ โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๘๘๔ / โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๘๗๕

The Land Bank Administration Institute (Public Organization)

469 Nakhonsawan Road, Dusit, Bangkok 10300 Tel. 0 2629 8884 / Fax 0 2629 8775 www.labai.or.th

ด่วนที่สุด

ที่ บจธ. ๔๐๐ /๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส19151

รับที่ : ๘3080/59

วันที่ : 24 ก.พ. 59 เวลา : 13:30

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีเอกสารแนบท้าย

ด้วย สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) หรือ บจธ. ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อขอขยายระยะเวลาการดำเนินการจากเดิมที่ให้ยุบเลิกเมื่อพ้นกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับ เป็น ให้มีการยุบเลิกเมื่อจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดิน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้กำกับดูแล สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (เอกสารแนบท้าย ๑)

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) หรือ บจธ. จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มีภารกิจหลัก ในการจัดตั้งธนาคารที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดำเนินการให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างทั่วถึง โดยรัฐสามารถนำที่ดินที่ไม่มีการใช้ประโยชน์มาบริหารจัดการให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม ก่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินได้อย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น เกษตรกรและผู้ยากจนได้รับการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย (เอกสารแนบท้าย ๒)

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๘ ตอนที่ ๓๓ ก วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔๐ บัญญัติว่า “ให้สถาบันเป็นอันยุบเลิกเมื่อมีกรณีใดกรณีหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) มีการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดิน

(๒) พ้นกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับแม้จะยังมิได้มีการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์กรอื่นตาม (๑) ก็ตาม

ให้รัฐมนตรีประกาศการยุบเลิกสถาบันในราชกิจจานุเบกษา

ให้สภาพนิติบุคคลของสถาบันดำรงอยู่ตราบเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม มาตรา ๔๑”

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ มีผลใช้บังคับ (วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๔) มิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน เพื่อเป็นคณะกรรมการ ในวาระเริ่มแรกทำให้ไม่มีกลไกในการเริ่มดำเนินงานของ บจธ. จนกระทั่งระยะเวลาล่วงเลยมาถึง ๓ ปีเศษ จึงมีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๗๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสองคน และกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนจำนวนสองคน (เอกสารแนบท้าย ๓) ทำให้คณะกรรมการ บจธ. ในวาระเริ่มแรกครบองค์ประกอบและเริ่มดำเนินการกิจตามที่ได้รับมอบหมายในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ ต่อมาคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการ ผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (เอกสารแนบท้าย ๔) และเร่งดำเนินการสรรหาผู้อำนวยการ โดยผู้อำนวยการที่มาจากการสรรหาคนแรกได้เข้าปฏิบัติงานเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงถือได้ว่า บจธ. เริ่มดำเนินการ โดยครบองค์ประกอบทางด้านการบริหารได้เพียง ๕ เดือน

โดยผลของบทบัญญัติมาตรา ๔๐ (๒) ดังกล่าว หากไม่มีการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือ องค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดิน หรือมีการจัดตั้งล่าช้า สถาบันบริหารจัดการ ธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) หรือ บจธ. จะถูกยุบเลิกโดยผลของมาตรา ๔๐ (๒) ในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งจะเหลือเวลาดำเนินการอีกเพียง ๓ เดือนเศษ

๑.๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘ บจธ. โดยความเห็นชอบของ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการ ธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เอกสารแนบท้าย ๕) ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ บจธ. ชี้แจงความจำเป็นในการขอขยายกำหนดเวลาการยุบเลิกจากเดิม ห้าปีเป็นสิบปี ต่อสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อประกอบการพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่หรือการยกเลิกองค์การมหาชน ตามมติ คณะรัฐมนตรี (๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) แล้วให้เสนอ ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคาร ที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งเมื่อผลการพิจารณาของสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นที่ยุติแล้ว (เอกสารแนบท้าย ๖)

บจธ. ได้มีหนังสือชี้แจงความจำเป็นในการขอขยายกำหนดเวลาการ ยุบเลิก บจธ. ต่อสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว (เอกสารแนบท้าย ๗) ซึ่งได้ชี้แจงเปรียบเทียบภารกิจของ บจธ. ที่มีความแตกต่างจากหน่วยงานอื่น (เอกสารแนบท้าย ๘) ตลอดจนแผนการดำเนินงานของ บจธ. ด้วยแล้ว โดยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนา องค์การมหาชนและองค์กรรูปแบบอื่นในกำกับของราชการฝ่ายบริหารที่มีใช้ส่วนราชการ หรือ อ.ก.พ.ร. ซึ่งมี นายจักรมณต์ ผาสุกวณิช เป็นประธานอนุกรรมการ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ และได้เชิญ บจธ. เข้าร่วมชี้แจง ซึ่งได้มีข้อเสนอแนะ บจธ. ในที่ประชุม ดังนี้

(๑) การพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่หรือยุบเลิกองค์การ มหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรี (๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการส่งเสริม และพัฒนาองค์การมหาชนและองค์กรรูปแบบอื่นในกำกับของราชการฝ่ายบริหารที่มีใช้ส่วนราชการ จะไม่พิจารณา โดยขอให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เป็นผู้พิจารณา (กพม. เป็นคณะกรรมการตาม พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม)

(๒) กรณีหากยังไม่มิตินำให้ยุบเลิก บจธ. มีอำนาจใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ได้ตามปกติ

(๓) การจัดตั้งธนาคารที่ดิน อาจดำเนินการไม่ทันภายในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ เนื่องจากการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร ดังนั้น บจธ. สามารถนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อขยายระยะเวลาอุปเลก บจธ. ต่อไป โดย อ.ก.พ.ร. มีข้อเสนอแนะว่า “ไม่ต้องระบุจำนวนปี แต่ให้ระบุว่าจนกว่าพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. จะมีผลใช้บังคับ”

(๔) การดำเนินโครงการนำร่องธนาคารที่ดิน ในพื้นที่ ๕ ชุมชน (๑๒๗ ล้านบาท) บจธ. สามารถนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อดำเนินโครงการฯ ในการแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรต่อไป

(๕) ให้ บจธ. เร่งรัดการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.

ต่อมา สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๘/๑๑๔ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แจ้ง บจธ. ว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับทราบข้อมูลดังกล่าวแล้ว และได้แนะนำให้เสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ซึ่งเป็นคณะกรรมการตามมาตรา ๕/๑ ของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณาประเมินทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่หรือการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อไป ดังนั้น ในปัจจุบันสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ยังมีสถานภาพเป็นองค์การมหาชน มีภารกิจที่จะต้องปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ (เอกสารแนบท้าย ๙)

อนึ่ง จากความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ดังกล่าว บจธ. จึงขอเรียนว่า

๑) สำนักงาน ก.พ.ร. จะนำเรื่องประเมินทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่หรือการยุบเลิกองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรี (๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน เป็นผู้พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวจะพิจารณาการคงอยู่หรือการยุบเลิกองค์การมหาชนในภาพรวมขององค์การมหาชนทุกแห่ง โดยแนบ บจธ. จะได้รับการขยายอายุการดำเนินงานก็ยังคงอยู่ในการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเช่นเดียวกับองค์การมหาชนทุกแห่ง

๒) ปัจจุบัน บจธ. ยังมีสถานภาพเป็นองค์การมหาชน ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ จึงมีภารกิจที่จะต้องปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ และสามารถเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามกระบวนการและขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๑.๓ เพื่อให้การดำเนินการกิจของ บจธ. ที่ได้รับมอบหมายตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ เป็นไปได้ด้วยความเรียบร้อยและมีความต่อเนื่องตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ดังกล่าว คณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จึงมีมติให้เสนอแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่..) พ.ศ. (เอกสารแนบท้าย ๑๐)

๑.๑.๔ เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ในการประชุมร่วมระหว่างรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กับ สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) พิจารณาแล้วเห็นชอบให้ บจธ. เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
(เอกสารแนบท้าย ๑๑)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	คำแถลงนโยบายของ คณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ (เอกสารแนบท้าย ๑๒)	ข้อ ๓ ลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ ข้อ ๓.๗ แก้ไขปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรุกล้ำเขตป่าสงวนโดยการกระจายสิทธิการถือครองที่ดินให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รุกรล้ำ และออกมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่มีใช้เกษตรกร ข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของรากฐานทรัพยากรและการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ข้อ ๙.๓ ในระยะต่อไป พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดิน และแก้ไขการบุกรุกที่ดินของรัฐโดยยึดแนวพระราชดำริที่ให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ เช่น กำหนดเขตป่าชุมชนให้ชัดเจน พื้นที่ใดที่สงวนหรือกั้นไว้เป็นพื้นที่ป่าสมบูรณ์ก็ใช้มาตรการทางกฎหมาย อย่างเคร่งครัด พื้นที่ใดสมควรให้ประชาชนใช้ประโยชน์ได้ก็ จะผ่อนผันให้ตามความจำเป็นโดยใช้มาตรการทางการบริหารจัดการ มาตรการทางสังคมจิตวิทยา และการปลูกป่าทดแทนเข้าดำเนินการ ทั้งจะให้เชื่อมโยงกับการส่งเสริมการมีอาชีพและรายได้อื่นอันเป็นบ่อเกิดของเศรษฐกิจชุมชนที่ต่อเนื่องเพื่อให้คนเหล่านั้นสามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงโดยที่ดินยังเป็นของรัฐ จะจัดทำฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการจัดทำทะเบียนผู้ถือครองที่ดินในที่ดินของรัฐ ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ และเอกชนให้มีเอกภาพเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านที่ดินในภาพรวม และปรับปรุงกลไกภาษีเพื่อกระจายการถือครองที่ดิน เร่งรัดการจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้โดยไม่ต้องเป็นกรรมสิทธิ์ แต่รับรองสิทธิร่วมในการจัดการที่ดินของชุมชน กำหนดรูปแบบที่เหมาะสมของ

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
			ธนาคารที่ดินเพื่อให้เป็นกลไกในการนำทรัพยากรที่ดินมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด
๒	คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๗๐/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินในวาระเริ่มแรกบริหารจัดการธนาคารที่ดินในวาระเริ่มแรก	วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ (เอกสารแนบท้าย ๓)	แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสองคน และกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนจำนวนสองคน ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน ในวาระเริ่มแรก
๓	ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน	คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ (เอกสารแนบท้าย ๔)	แต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน ดังนี้ (๑) พลโท ขาญชัย ภูทอง เป็นประธานกรรมการ (๒) นายประยงค์ ดอกคำไย เป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน (๓) นายสุบิน จันทะคัด เป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน (๔) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (๕) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. จิตติ มงคลชัยอรัญญา เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ขณะนี้ บจธ. เร่งดำเนินการตามภารกิจ อาทิ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. คณะกรรมการ บจธ. ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. เรียบร้อยแล้วอยู่ในระหว่างการจัดเตรียมเอกสารเพื่อเสนอรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ต่อไป

อย่างไรก็ดี การดำเนินการดังกล่าวไม่อาจกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จที่แน่นอนได้ เนื่องจากขั้นตอนในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมีหลายขั้นตอนโดยต้องผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และขึ้นอยู่กับพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมถึงนโยบายของรัฐบาลด้วย

(๒) เร่งดำเนินโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรและผู้ยากจน ซึ่งไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้เพื่อทดลองการดำเนินงานของธนาคารที่ดิน ซึ่งเพิ่งเริ่มดำเนินการได้เพียง

๕ เดือน โดยมีโครงการที่ บจธ. จะเริ่มดำเนินการตามแผนงานปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ อาทิ (๑) โครงการแก้ไข ปัญหาเกษตรกรและผู้ยากจนที่มีปัญหาจะสูญเสียสิทธิในที่ดินจากการขายฝาก (๒) โครงการนำร่องธนาคารที่ดิน ในพื้นที่นำร่อง ๕ ชุมชน ตามมติคณะรัฐมนตรี (๓) โครงการกระจายสิทธิการถือครองที่ดิน ตรวจสอบการใช้ ประโยชน์ และป้องกันการสูญเสียสิทธิในที่ดิน เป็นต้น (เอกสารแนบท้าย ๑๓)

การดำเนินการตามข้อ (๑) ถึง (๒) ต้องใช้ระยะเวลาการดำเนินการพอสมควร ซึ่งระยะเวลาที่เหลืออยู่ประมาณ ๓ เดือนเศษ ของ บจธ. ไม่สามารถดำเนินการได้เป็นที่เรียบร้อยสมดัง เจตนารมณ์ในการจัดตั้ง บจธ. ทั้ง บจธ. จำเป็นต้องดำเนินโครงการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่าง เป็นธรรมและยั่งยืนเพื่อช่วยเหลือประชาชนซึ่งหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นไม่อาจดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้ จนกว่าจะมีการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดิน จึง เป็นการสมควรให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ดำเนินการให้มีการใช้ประโยชน์ในที่ดิน อย่างเหมาะสมและสนับสนุนทางการเงินแก่การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรวมอย่างต่อเนื่อง จนกว่าจะมีการจัดตั้ง ธนาคารที่ดินหรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดิน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) บัญญัติว่า

“การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้
(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จำเป็นต้องเร่งดำเนินการเนื่องจากหาก ครม. ไม่มีมติแก้ไขพระราชกฤษฎีกาตามที่เสนอ บจธ. จะถูกยุบเลิกโดยผลของมาตรา ๔๐ (๒) ในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การดำเนิน การกิจของ บจธ. ในการจัดตั้งธนาคารที่ดินและแก้ไขปัญหาเกษตรกรและผู้ยากจน ซึ่งไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง ที่กำลังจะได้รับความช่วยเหลือตามโครงการที่ ครม. ได้เคยมีมติมอบหมาย บจธ. ดำเนินการไว้แล้ว

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เพื่อให้การดำเนินการกิจของ บจธ. เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีความต่อเนื่องใน การดำเนินงาน จึงจำเป็นต้องขอเสนอให้พิจารณาแก้ไข มาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหาร จัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ จากเดิมบัญญัติว่า “ให้สถาบันเป็นอันยุบเลิกเมื่อมีกรณีใด กรณีหนึ่งดังต่อไปนี้”

(๑) มีการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนอง เดียวกับธนาคารที่ดิน

(๒) พ้นกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับแม้จะยัง มิได้มีการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์กรอื่นตาม (๑) ก็ตาม

ให้รัฐมนตรีประกาศการยุบเลิกสถาบันในราชกิจจานุเบกษา

ให้สภาพนิติบุคคลของสถาบันดำรงอยู่ตราบเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนิน กิจการตาม มาตรา ๔๑”

ขอแก้ไขเพิ่มเติมเป็น

“มาตรา ๔๐ ให้สถาบันเป็นอันยุบเลิกเมื่อมีการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดิน

ให้รัฐมนตรีประกาศการยุบเลิกสถาบันในราชกิจจานุเบกษา

ให้สภาพนิติบุคคลของสถาบันดำรงอยู่ตราบเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการกิจการตาม มาตรา ๔๑”

๕. ความเห็นของคณะกรรมการ

คณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มีมติให้เสนอแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่..) พ.ศ. (เอกสารแนบท้าย ๑๐)

๖. ข้อเสนอของหน่วยงาน

เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เอกสารแนบท้าย ๑๔) อย่างไรก็ดี บจธ. จำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวเป็นกรณีเร่งด่วน เนื่องจากหากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบจำเป็นต้องประกาศใช้ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวภายในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ มิฉะนั้น บจธ. จะถูกยุบเลิกตามกฎหมายปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลโท



(ชาญชัย ภูทอง)

ประธานกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๒๔ ๘๘๘๔ ต่อ ๑๒๕

โทรสาร. ๐ ๒๖๒๔ ๘๗๗๕