

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/๑๕๕๑



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 8 ค.ค. 2559
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๖๕๕๔ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... มาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรทบทวนการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เนื่องจากการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่แล้วเสร็จ โดยอยู่ระหว่างเสนอเรื่องให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) พิจารณา

๒. ในระหว่างนี้ ควรทบทวนความเหมาะสมในการจัดตั้งธนาคารที่ดิน โดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ ในประเด็นต่างๆ เช่น อุปสงค์และอุปทานที่ดิน ภายใต้บริบทที่ประชากรในชนบทลดลง ประชากรในเมืองจะเพิ่มขึ้น พิจารณาถึงความสามารถของเกษตรกรที่ยากไร้ว่าจะสามารถเช่าซื้อที่ดินได้หรือไม่ รวมทั้งควรศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดหาที่ดินขนาดใหญ่ ที่เหมาะสมสำหรับการเพาะปลูก มีผลผลิตสูง มีทำเลที่ตั้งที่เหมาะสม โดยมีเงื่อนไขสัญญาการเช่าที่ดีกว่าการเช่าที่ดินเอกชน ซึ่งจะเป็นแรงจูงใจให้เกษตรกรยอมอพยพย้ายถิ่นฐานมายังที่ดินแห่งใหม่ ซึ่งการจัดหาที่ดินดังกล่าวอาจมีข้อจำกัดอย่างมากในปัจจุบัน

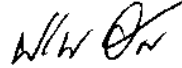
๓. ควรพิจารณาทางเลือกอื่นที่เป็นไปได้ประกอบด้วย เช่น การขยายอำนาจและบทบาทของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกองทุนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนช่วยเหลือเกษตรกรมิให้สูญเสียสิทธิในที่ดิน หรือ การขยายบทบาทของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ เพื่อสนับสนุนเรื่องการให้เช่าหรือให้เช่าซื้อที่ดินให้แก่เกษตรกรด้วย เนื่องจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์มีสาขาที่ครบถ้วนในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศอยู่แล้ว

๔. เห็นควรเสนอเรื่องนี้ให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) พิจารณาให้ความเห็น เนื่องจากการดำเนินการของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (บจธ.) และการจัดตั้งธนาคารที่ดิน

นั้น มีความเกี่ยวข้องกับการกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรม และความเหมาะสมของกระบวนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งปัจจุบันนี้การดำเนินการในเรื่องนี้ในภาพรวมของประเทศอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ คทช. ซึ่งจะกำกับดูแลให้การดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ มีความสอดคล้องในทิศทางเดียวกัน ไม่ซ้ำซ้อนกัน และให้ กพม. นำความเห็นของ คทช. มาประกอบการพิจารณา เพื่อให้กระบวนการวินิจฉัยเรื่อง บจธ. และการจัดตั้งธนาคารที่ดิน มีความถูกต้องสอดคล้องสถานการณ์ในปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๐๗ โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๐๘๙๒

E-mail Chuleeporn@nesdb.go.th