

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/ ๕๑



สวค. 43
วันที่ 29 ม.ค. 59
เวลา 14.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส18873
รับที่ : ๘1522/59
วันที่ : 29 ม.ค. 59 เวลา : 13:48

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้ เป็น ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๖๐๙ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๖๒๐ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๕๘๕ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๖๘๗ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๕๕๗๗ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๓๓.๔/๑๑๗ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๗๗๘ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙
๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้ เป็น ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ของกรมทางหลวง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) ดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ๓ เส้นทาง ดังนี้

๑) โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา วงเงินลงทุนรวม ๘๔,๖๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย การดำเนินโครงการก่อสร้างฯ ด้วยวิธีการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้าง วงเงินค่าก่อสร้าง ๗๗,๙๗๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการระดมทุนจากแหล่งเงินทุน

/ภายในประเทศ...

ภายในประเทศที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ และค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๖,๖๓๐ ล้านบาท ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานประมาณ ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการระยะที่ ๑ ให้กำหนดระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๐ ส่วนการดำเนินโครงการในส่วนที่เหลือให้กำหนดเป็นระยะที่ ๒ ต่อไป

๒) โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี วงเงินลงทุนรวม ๕๕,๖๒๐ ล้านบาท ประกอบด้วย การดำเนินโครงการก่อสร้างฯ ด้วยวิธีการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้าง วงเงินค่าก่อสร้าง ๕๐,๒๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการระดมทุนจากแหล่งเงินทุนภายในประเทศที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ และค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๕,๔๒๐ ล้านบาท ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานประมาณ ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการระยะที่ ๑ ให้กำหนดระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๐ ส่วนการดำเนินโครงการในส่วนที่เหลือให้กำหนดเป็นระยะที่ ๒ ต่อไป

๓) โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายพญาไท-มาบตาพุด วงเงินลงทุนรวม ๒๐,๒๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าก่อสร้างและค่าควบคุมงาน วงเงิน ๑๔,๒๐๐ ล้านบาท โดยใช้เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางตามแผนประมาณการรายจ่ายที่สอดคล้องกับกระทรวงการคลัง และค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานประมาณ ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการระยะที่ ๑ ให้กำหนดระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๐ ส่วนการดำเนินโครงการในส่วนที่เหลือให้กำหนดเป็นระยะที่ ๒ ต่อไป

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ อนุมัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอ ดังนี้

๑) อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙

๒) อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินตราต่างประเทศสำหรับโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองของกรมทางหลวง จำนวน ๒ สายทาง ได้แก่ สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี ในวงเงิน ๒๑,๗๓๖ ล้านบาท และถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน ให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้ต่างประเทศได้ตามนัยมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓) ในการเสนอปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ครั้งต่อไป มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับแผนการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้มีการร่วมลงทุนจากภาคเอกชนเพื่อเป็นการลดภาระหนี้ของภาครัฐในระยะยาว เช่น โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี และโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา ของกรมทางหลวง เป็นต้น รวมทั้งพิจารณาทบทวนการจัดทำประมาณการหนี้สาธารณะและสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศในระยะ ๕ ปีข้างหน้า ให้สอดคล้องกับแนวทางดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบแนวโน้มของหนี้ในอนาคต

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รับทราบมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อเร่งรัดโครงการลงทุนขนาดใหญ่ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว และในการประชุมคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี ดำเนินการตามมาตรการ PPP Fast Track

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๕

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กรมทางหลวงอยู่ระหว่างดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยมีผลการดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ๓ สายทาง ดังนี้

๑) สายพญา-มาบตาพุด อยู่ระหว่างการประกวดราคา คาดว่าจะลงนามในสัญญาและเริ่มก่อสร้างภายในเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และก่อสร้างแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓

๒) สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา อยู่ระหว่างการประกวดราคา คาดว่าจะลงนามในสัญญาและเริ่มก่อสร้างภายในเดือน เมษายน ๒๕๕๙ และก่อสร้างแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓

๓) สายบางใหญ่-กาญจนบุรี อยู่ระหว่างเตรียมการประกวดราคา คาดว่าจะลงนามในสัญญาและเริ่มก่อสร้างภายในเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙ และก่อสร้างแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้ เป็น ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๗,๕๑๐ ล้านบาท เพื่อจ่ายค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและค่าก่อสร้าง และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ ๆ ไป วงเงิน ๑๓๐,๓๓๐ ล้านบาท จะต้องดำเนินการตามกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรค ๔ กำหนดไว้ว่า “ ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและมีไปกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือจากไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้”

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีขั้นตอนการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท โดยให้ส่วนราชการเสนอเรื่องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ก่อนเสนอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมและเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อความเห็นชอบ ซึ่งกรณีที่นายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้สำนักงานงบประมาณแจ้งส่วนราชการให้เสนอรองนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อให้สามารถเริ่มการก่อสร้างได้รวดเร็วขึ้น

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กรมทางหลวงได้เสนอกระทรวงคมนาคมให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เรื่อง ขออนุมัติปรับแผนดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้ เป็น ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ กรมทางหลวงได้รับการประสานจากสำนักงานงบประมาณว่า ได้เสนอแนวทางการดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี ซึ่งตามแผนเดิมจะใช้จ่ายจากแหล่งเงินทุนภายในประเทศโดยรัฐบาลค้ำประกัน (จะเริ่มดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๓) วงเงินทั้งสิ้น ๑๒๘,๑๗๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๔ ปี คิดอัตราดอกเบี้ย

/ร้อยละ ๓.๒

ร้อยละ ๓.๒ ต่อปี จะมีประมาณการภาระค่าดอกเบี้ยที่ต้องตั้งงบประมาณรองรับ จำนวน ๑๖,๔๐๕.๗๖ ล้านบาท โดยสำนักงานประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า หากปรับแผนการก่อสร้างทั้ง ๒ สาย โดยแบ่งการก่อสร้างออกเป็น ๒ ระยะ และให้กรมทางหลวงจัดทำราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคางานก่อสร้าง งบประมาณปี ๒๕๖๓ และเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ แล้ว ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ใช้จ่าย จำนวน ๗,๕๑๐ ล้านบาท (ไม่ได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้) เห็นควรให้ใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ ๆ ไป จะทำให้สามารถเริ่มการก่อสร้างได้เร็วขึ้นกว่าแผนเดิม ๑ ปี และรัฐบาลไม่ต้องเสียดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน ๑๖,๔๐๕.๗๖ ล้านบาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓.๒ แผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓
โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี มีดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

โครงการทางหลวงพิเศษ ระหว่างเมือง	แผนการใช้จ่ายงบประมาณปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓					
	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	รวม
๑. วงเงินโครงการ	๙,๘๙๐	๓๘,๘๙๔	๔๘,๓๖๘	๓๗,๒๖๘	๕,๘๐๐	๑๔๐,๒๒๐
-สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา	๖,๘๙๐	๒๔,๒๓๔	๒๙,๕๘๘	๒๐,๖๘๘	๓,๒๐๐	๘๔,๖๐๐
• ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน	๒,๓๙๐	๔,๒๔๐	-	-	-	๖,๖๓๐
• ค่าก่อสร้าง	๔,๕๐๐	๑๙,๙๙๔	๒๙,๕๘๘	๒๐,๖๘๘	๓,๒๐๐	๗๗,๙๗๐
-สายบางใหญ่-กาญจนบุรี	๓,๐๐๐	๑๔,๖๖๐	๑๘,๗๘๐	๑๖,๕๘๐	๒,๖๐๐	๕๕,๖๒๐
• ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน	๑,๕๐๐	๓,๙๒๐	-	-	-	๕,๔๒๐
• ค่าก่อสร้าง	๑,๕๐๐	๑๐,๗๔๐	๑๘,๗๘๐	๑๖,๕๘๐	๒,๖๐๐	๕๐,๒๐๐
๒. วงเงินที่ได้รับจากัดสรรงบประมาณแล้ว (ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน)	๒,๓๘๐	-	-	-	-	๒,๓๘๐
-สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา	๑,๘๘๐	-	-	-	-	๑,๘๘๐
-สายบางใหญ่-กาญจนบุรี	๕๐๐	-	-	-	-	๕๐๐
๓. วงเงินขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพิ่มเติม	๗,๕๑๐	๓๘,๘๙๔	๔๘,๓๖๘	๓๗,๒๖๘	๕,๘๐๐	๑๓๗,๘๔๐
-สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา	๕,๐๑๐	๒๔,๒๓๔	๒๙,๕๘๘	๒๐,๖๘๘	๓,๒๐๐	๘๒,๗๒๐
• ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน	๕๑๐	๔,๒๔๐	-	-	-	๔,๗๕๐
• ค่าก่อสร้าง	๔,๕๐๐	๑๙,๙๙๔	๒๙,๕๘๘	๒๐,๖๘๘	๓,๒๐๐	๗๗,๙๗๐
-สายบางใหญ่-กาญจนบุรี	๒,๕๐๐	๑๔,๖๖๐	๑๘,๗๘๐	๑๖,๕๘๐	๒,๖๐๐	๕๕,๑๒๐
• ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน	๑,๐๐๐	๓,๙๒๐	-	-	-	๔,๙๒๐
• ค่าก่อสร้าง	๑,๕๐๐	๑๐,๗๔๐	๑๘,๗๘๐	๑๖,๕๘๐	๒,๖๐๐	๕๐,๒๐๐

หมายเหตุ : ๑. ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย

เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๗,๕๑๐ ล้านบาท

๒. ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ ๆ ไป จำนวน ๑๓๐,๓๓๐ ล้านบาท

๓. พล. ได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เบื้องต้น แล้ว

/๑) โครงการก่อสร้าง...

๑) โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา
ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓) วงเงิน ๘๔,๖๐๐ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑.๑) ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ระยะเวลา ๒ ปี (พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) วงเงิน ๖,๖๓๐ ล้านบาท

-เบิกจ่ายจากงบประมาณปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒,๓๘๐ ล้านบาท ซึ่งได้รับการจัดสรร
งบประมาณปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๘๘๐ ล้านบาท คงเหลือยังไม่ได้รับการ จัดสรร จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท

-เบิกจ่ายจากงบประมาณปี ๒๕๖๐ จำนวน ๔,๒๕๐ ล้านบาท

๑.๒) ค่าก่อสร้าง ประกอบด้วย งานโยธา งานระบบ และงานที่พักริมทาง ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓) วงเงิน ๗๗,๙๗๐ ล้านบาท

-เบิกจ่ายจากงบประมาณปี ๒๕๕๙ จำนวน ๔,๕๐๐ ล้านบาท

-ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ จำนวน ๗๓,๔๗๐ ล้านบาท

๒) โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓) วงเงิน ๕๕,๖๒๐ ล้านบาท จำแนกเป็น

๒.๑) ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ระยะเวลา ๒ ปี (พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) วงเงิน ๕,๔๒๐ ล้านบาท

-เบิกจ่ายจากงบประมาณปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งได้รับการจัดสรร
งบประมาณปี ๒๕๕๙ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท คงเหลือยังไม่ได้รับการ จัดสรร จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท

-เบิกจ่ายจากงบประมาณปี ๒๕๖๐ จำนวน ๓,๙๒๐ ล้านบาท

๒.๒) ค่าก่อสร้าง ประกอบด้วย งานโยธา งานระบบ และงานที่พักริมทาง ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓) วงเงิน ๕๐,๒๐๐ ล้านบาท

-เบิกจ่ายจากงบประมาณปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๕๐๐ ล้านบาท

-ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ จำนวน ๔๘,๗๐๐ ล้านบาท

๓) สรุปภาพรวมของแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี โดยจะเบิกจ่ายจากงบประมาณปี ๒๕๕๙ จำนวน ๙,๘๘๐ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ จำนวน ๑๓๐,๓๓๐ ล้านบาท ทั้งนี้ กรมทางหลวงได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒,๓๘๐ ล้านบาท จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๗,๕๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ๑,๕๑๐ ล้านบาท (สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท) และค่าก่อสร้างในส่วนของงานโยธา (Civil Work) จำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท (สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา จำนวน ๔,๕๐๐ ล้านบาท และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี จำนวน ๑,๕๐๐ ล้านบาท)

๓.๓ แผนดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี ภายใต้มาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ (PPP fast Track) ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คกร.) ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

/รายการ...

รายการ	แผนดำเนินโครงการ			
	เสนอ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวง คมนาคม	เสนอ คณะกรรมการ นโยบายการให้ เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ	เสนอ คณะรัฐมนตรี	คณะกรรมการ คัดเลือกพิจารณา เอกสารการคัดเลือก เอกชน
๑. การให้เอกชนมีส่วนร่วมในการ ดำเนินงานและบำรุงรักษาโครงการ (O&M)	เมษายน ๒๕๕๙	มิถุนายน ๒๕๕๙	กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙	กันยายน ๒๕๕๙
๒. การให้เอกชนลงทุนและบริหาร จัดการที่พักริมทาง	ตุลาคม ๒๕๕๙	ธันวาคม ๒๕๕๙	มกราคม ๒๕๖๐	มีนาคม ๒๕๖๐

ขณะนี้กรมทางหลวงอยู่ระหว่างการศึกษาคำเหมาะสมในการให้เอกชนร่วมลงทุนในส่วนของการก่อสร้างงานระบบ ได้แก่ ระบบการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง การอำนวยความสะดวก ด้านขนถ่ายน้ำหนัก เป็นต้น รวมทั้งงานที่พักริมทาง ได้แก่ อาคาร สิ่งปลูกสร้าง สาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ซึ่งหากให้เอกชนลงทุนดังกล่าวจะช่วยลดภาระงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้

๓.๔ เพื่อให้โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี สามารถเริ่มก่อสร้างได้อย่างรวดเร็ว และลดภาระดอกเบี้ยเงินกู้กรมทางหลวงเห็นควรเสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กรมทางหลวงปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้ เป็น ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๗,๕๑๐ ล้านบาท เพื่อจ่ายค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและค่าก่อสร้าง และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป วงเงิน ๑๓๐,๓๓๐ ล้านบาท

๓.๕ ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรค ๔ กำหนดไว้ว่า “ ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือจากไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้ ”

๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ชักข้อความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีขั้นตอนการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท โดยให้ส่วนราชการเสนอเรื่องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัดก่อนเสนอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมและเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ ซึ่งกรณีที่นายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ให้สำนักงานงบประมาณแจ้งส่วนราชการให้เสนอรองนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการ ก่อนสำนักงานงบประมาณพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงาน โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้ เป็น ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้สามารถเริ่มการก่อสร้างได้รวดเร็วขึ้นและลดภาระของรัฐบาลในการชำระดอกเบี้ยเงินกู้

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมทางหลวงปรับแผนการดำเนินงาน โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้ เป็น ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๗,๕๑๐ ล้านบาท เพื่อจ่ายค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและค่าก่อสร้าง และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ ๆ ไป วงเงิน ๑๓๐,๓๓๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๐-๐๖๖๘

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๑๐๐๘