



ที่ อก ๐๗๐๕/๕๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	รับที่..... 1695 529
วันที่..... 2 ก.พ. 2559	เวลา..... 14.45
กระทรวงอุตสาหกรรม	วันที่..... 2 ก.พ. 59
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี	
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐	

๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๒๙๒ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๓. กิจกรรมและงบประมาณโครงการศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ
 ๔. รายละเอียดค่าชดเชยพื้นที่สวนป่าและปลูกป่าทดแทน
 ๕. รายละเอียดค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการสำหรับการจัดทำแผนหลักและออกแบบการใช้พื้นที่ในภาพรวมทั้งโครงการ

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม เสนอขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ในบางประเด็นที่ทำให้โครงการฯ นี้ไม่สามารถดำเนินการในทางปฏิบัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) กำหนดว่า เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ หลักการและเหตุผลของโครงการฯ

๑.๑.๑ อุตสาหกรรมยานยนต์และยางล้อ (ซึ่งรวมถึงชิ้นส่วนยานยนต์) เป็นอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญต่อภาคเศรษฐกิจ สังคม และภาคประชาชน ของประเทศไทย รัฐบาลจึงให้ความสำคัญที่จะพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์และยางล้อ ไปสู่การเป็น “Super Cluster อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่” ที่มีความเข้มแข็งและการเชื่อมโยงที่ครบวงจร ระหว่าง การผลิต การมาตรฐาน และการสร้างนวัตกรรม นอกจากนี้ อุตสาหกรรมยางล้อยังเป็นอุตสาหกรรมที่มีการใช้ยางพาราเป็นวัตถุดิบมากที่สุด ถึงประมาณร้อยละ ๖๕ ของปริมาณยางพาราดิบที่ผลิตได้ในโลก ดังนั้น การส่งเสริมอุตสาหกรรมยางล้ออย่างจริงจังในประเทศไทย จึงเป็นแนวทางที่จะส่งผลให้ปริมาณการใช้ยางพาราดิบในประเทศไทยเพิ่มสูงขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะส่งผลต่อเนื่องถึงเสถียรภาพราคายางพาราในประเทศไทย

๑.๑.๒ การดำเนินยุทธศาสตร์พัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์และยางล้อไทยในปัจจุบัน มีเป้าหมายเพื่อก้าวไปสู่ “การเป็นฐานการวิจัยพัฒนา การผลิตและการส่งออกยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อที่ทันสมัย มีนวัตกรรม มาตรฐาน และสอดคล้องกับตลาดอนาคต โดยประกอบไปด้วยกลยุทธ์สำคัญ คือ การชี้ทิศทางและสร้างโอกาส การพัฒนามาตรฐานและงานวิจัย และการยกระดับบุคลากรและผู้ประกอบการ” ซึ่งได้

/ส่งผลให้...

ส่งผลให้การพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์ไทยมีทิศทางที่ชัดเจน และสอดคล้องกับพัฒนาการของอุตสาหกรรมยานยนต์โลก เช่น การส่งเสริม ECO Car ป้ายข้อมูลรถยนต์ ECO Sticker และการจัดเก็บภาษีรถยนต์ตามอัตราการใช้เชื้อเพลิงเป็นต้น อย่างไรก็ตาม ในส่วนของการพัฒนามาตรฐานงานวิจัยและนวัตกรรม (Standard & Innovation) ของอุตสาหกรรมยานยนต์และยางล้อ นั้น ยังไม่สามารถดำเนินการได้รวดเร็วเท่าทันพัฒนาการด้านมาตรฐานและนวัตกรรมของอุตสาหกรรมโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของอุตสาหกรรมยางล้อและชิ้นส่วนยานยนต์ ทั้งนี้ เนื่องจากประเทศไทยและภูมิภาคอาเซียน ยังคงขาดสนามทดสอบยานยนต์และยางล้อ ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับการตรวจสอบ ตรวจสอบรับรอง และทวนสอบ (Certification and Verification) ผลิตรถยนต์ เพื่อพิสูจน์ว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการออกแบบหรือตามมาตรฐานที่เกี่ยวข้องหรือไม่อย่างใด การขาดซึ่งสนามทดสอบยานยนต์และยางล้อส่งผลให้ผู้ประกอบการจำเป็นต้องเลือกดำเนินกิจกรรมด้านมาตรฐานและการวิจัยพัฒนาผลิตรถยนต์ที่ประเทศอื่น โดยมีผู้ประกอบการใหญ่จำนวนเพียง ๔ ราย ที่สามารถสร้างสนามทดสอบไว้ใช้งานเองในองค์กรได้อย่างคุ้มทุน แต่ทั้งนี้ มิได้ครอบคลุมถึงการทดสอบยางล้อตามมาตรฐาน UN R117 (ความปลอดภัย, การประหยัดพลังงาน, มลพิษทางเสียง)

๑.๑.๓ ปัจจุบัน กลไกของภาครัฐในการดำเนินการกำหนดมาตรฐานสำหรับผลิตรถยนต์อุตสาหกรรม รวมถึงการกำหนดมาตรฐานบังคับที่เป็นไปตามพันธกรณีของข้อตกลงระหว่างประเทศ เช่น ข้อตกลง ASEAN Mutual Recognition Arrangement (ASEAN MRA) นั้น ภาครัฐ โดยสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม มีพันธกรณีที่จะต้องจัดให้มีสถานที่ เครื่องมืออุปกรณ์หรือสนามทดสอบที่จำเป็น ในการตรวจรับรองตามมาตรฐานควบคู่ไปกับการประกาศกำหนดให้เป็นมาตรฐานบังคับ โดย สมอ. ได้รับงบประมาณในส่วนนี้เพียงประมาณปีละ ๒๐๐ ล้านบาท ซึ่งทำให้การเตรียมโครงสร้างพื้นฐานด้านการทดสอบ รวมถึงวิจัยพัฒนาและการสร้างนวัตกรรม รวมทั้งการกำหนดมาตรฐาน ไม่รวดเร็วเท่าทันการพัฒนาการของภาคอุตสาหกรรม ดังนั้น โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ จึงเป็นกลไกสำคัญที่จะช่วยเร่งรัดการพัฒนาการมาตรฐาน การวิจัยและนวัตกรรม (Standard & Innovation) ในอุตสาหกรรมยานยนต์และยางล้อ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๑.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามข้อเสนอของ กรอ. โดยมีมติมอบหมายให้ กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ นั้น กระทรวงอุตสาหกรรมได้ประชุมหารือเพื่อระดมความคิดเห็นร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง และผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อ โดยได้จัดทำเป็นข้อเสนอโครงการฯ สรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑.๑ จัดทำรายการทดสอบตามมาตรฐานบังคับที่จำเป็น ซึ่งรวมถึงรายการมาตรฐานภายใต้ข้อตกลง ASEAN MRA ที่ประเทศไทยจำเป็นต้องเร่งดำเนินการ (๒๑ รายการ) รวมทั้งรายการทดสอบตามมาตรฐานเพิ่มเติมที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้เกิดผลในทางส่งเสริมอุตสาหกรรมยางล้อ ยานยนต์ และชิ้นส่วนยานยนต์ (๑๒ รายการ) รวมเป็นจำนวนรายการมาตรฐาน ๓๓ รายการ (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒.๑.๒ กำหนดคุณลักษณะและขนาดของที่ดิน รวมทั้งจัดหาที่ดินเพื่อก่อสร้างสนามทดสอบและศูนย์ทดสอบ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้รับความอนุเคราะห์จากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุญาตให้ใช้ที่ดินจำนวน ๑,๒๓๔.๔๘ ไร่ ตั้งอยู่ที่อำเภอสนมชัยเขต จังหวัดฉะเชิงเทรา โดยในการเข้าใช้ที่ดินแปลงนี้ นั้น กระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องชำระเงินค่าชดเชยพื้นที่สวนป่าและปลูกป่าทดแทนทั้งแปลง เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๕๖.๘ ล้านบาท (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๒.๑.๓ ศึกษากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการ รวมถึงขั้นตอน และงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในการจัดตั้งศูนย์ทดสอบฯ ซึ่งในส่วนของการดำเนินโครงการสนามทดสอบ นั้น จำเป็นต้องเริ่มต้นจากการจัดทำแผนหลักและออกแบบการใช้พื้นที่ในภาพรวม (Master Plan and Layout) เพื่อมิให้เกิดปัญหาการกีดขวางกันเองของสนามทดสอบในแต่ละส่วน จากนั้นจึงจะสามารถออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างในแต่ละรายการทดสอบต่อไปได้ (เช่น มาตรฐาน UN R117 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้เร่งดำเนินการเป็นรายการทดสอบแรก) ขั้นตอนนี้จะใช้ระยะเวลาประมาณ ๑ ปี โดยใช้งบประมาณจำนวน ๗๖.๕ ล้านบาท (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๒.๒ กระทรวงอุตสาหกรรมได้นำเสนอ โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์ และยางล้อแห่งชาติ โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน ๔,๕๓๖ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๒) ต่อคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ส่วนการดำเนินการและงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ซึ่งในครั้งนั้นสำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นว่า ควรอนุมัติโครงการศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติในระยะแรก เฉพาะในส่วนศูนย์ทดสอบและสนามทดสอบยางล้อตามมาตรฐาน UN R117 ก่อน ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๕๙) และเห็นควรสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๖๐๒.๘๒๓๗ ล้านบาท รวมทั้งได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า สำหรับการดำเนินโครงการในส่วนศูนย์ทดสอบยานยนต์และชิ้นส่วน และสนามทดสอบยานยนต์ในส่วนที่เหลือ วงเงินจำนวน ๓,๙๓๓.๑๗๖๓ ล้านบาท ให้ขอรับการจัดสรรค่าศึกษาความเหมาะสมและค่าออกแบบจากกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP) แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

อย่างไรก็ดี พบว่า การดำเนินโครงการในระยะแรกตามแนวทางที่สำนักงบประมาณให้ความเห็นไว้ในครั้งนั้น ไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ในทางปฏิบัติ เนื่องจากปัญหาสำคัญ ๓ ประการ คือ (๑) ขาดสิทธิในการเข้าดำเนินการในพื้นที่ (๒) ขาดการจัดทำแผนหลักการใช้พื้นที่ในภาพรวม (Master Plan and Layout) และ (๓) การดำเนินโครงการในรูปแบบ PPP มีใช้แนวทางที่เหมาะสมสำหรับการทดสอบส่วนใหญ่ตามโครงการนี้ เนื่องจากเป็นรายการทดสอบตามมาตรฐานที่จะมีการบังคับ หรือเป็นการดำเนินการตามข้อตกลง ASEAN MRA ภายใต้ AEC ซึ่งเป็นพันธกรณีที่ภาครัฐจะต้องจัดให้มีโดยต้องมีความเป็นกลาง

๑.๒.๓ กระทรวงอุตสาหกรรมได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีขอให้พิจารณาทบทวนมติ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ รวมทั้งได้รับทราบผลการพิจารณาจากหน่วยงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งเรื่องคืนกระทรวงอุตสาหกรรมให้พิจารณาทบทวน

๑.๒.๔ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ทบทวนเรื่องนี้ โดยประชุมหารือร่วมกับผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดอีกครั้ง โดยเห็นว่า ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรองนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการเสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ โดยมีเหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ส่วนการดำเนินการและงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ซึ่งสำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นว่าการอนุมัติโครงการศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติในระยะแรก เฉพาะในส่วนศูนย์ทดสอบและสนามทดสอบยางล้อ ตามมาตรฐาน UN R117 ก่อน ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๕๙) และเห็นควรสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๖๐๒.๘๒๓๗ ล้านบาท (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยจำแนกได้เป็น

- ค่าชดเชยการปลูกป่า (บางส่วน) ๑๙.๖๔๘๗ ล้านบาท
- ค่าที่ปรึกษาออกแบบและบริหารโครงการ (เฉพาะ UN R117) ๑๓.๑๗๕ ล้านบาท
- ค่าปรับพื้นที่ ค่าก่อสร้างอาคารและสนามทดสอบ และค่าเครื่องมือทดสอบยางล้อ (เฉพาะ UN R117) ๕๗๐ ล้านบาท

กระทรวงอุตสาหกรรม พบว่า การดำเนินโครงการในระยะแรกตามแนวทางที่สำนักงบประมาณให้ความเห็นไว้ในครั้งนั้น ไม่สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติ ด้วยเหตุผลสำคัญ ๓ ประการ คือ

๒.๑ ขาดสิทธิในการเข้าดำเนินการในพื้นที่ ในการเริ่มเข้าดำเนินการในพื้นที่ของโครงการฯ กระทรวงอุตสาหกรรม จำเป็นต้องชำระค่าชดเชยพื้นที่สวนป่าและปลูกป่าทดแทนทั้งแปลง (๑,๒๓๔.๙๘ ไร่) เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๕๖.๘ ล้านบาท มิใช่ ๑๙.๖๔๘๗ ล้านบาท

๒.๒ ขาดการจัดทำแผนหลักการใช้พื้นที่ในภาพรวมทั้งโครงการ (Master Plan and Layout) ก่อนเริ่มทำการก่อสร้างใดใดในพื้นที่ (รวมทั้ง UN R117) จำเป็นต้องมีการจัดทำแผนหลักและออกแบบการใช้พื้นที่ในภาพรวม ให้เหมาะสมกับลักษณะและภูมิประเทศของพื้นที่ตามข้อ ๒.๑ เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาจากการกีดขวางกันเองของสนามทดสอบที่จะต้องสร้างตามมา ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรม ยังไม่ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ เป็นจำนวนเงิน ๗๖.๕ ล้านบาท

๒.๓ การดำเนินโครงการในรูปแบบ PPP มิใช่แนวทางที่เหมาะสมสำหรับการทดสอบจำนวน ๒๑ รายการ (จากทั้งหมด ๓๓ รายการ) เนื่องจากเป็นรายการทดสอบตามมาตรฐานที่จะบังคับ หรือเป็นการดำเนินการพันธกรณีตามข้อตกลง ASEAN MRA ภายใต้ AEC ที่ภาครัฐจะต้องจัดให้มีโดยต้องมีความเป็นกลาง ซึ่งงบประมาณที่จำเป็นสำหรับการทดสอบทั้ง ๒๑ รายการนี้ เป็นจำนวน ๓,๗๐๕.๗ ล้านบาท โดยรวมค่าชดเชยพื้นที่ฯ และค่าจัดทำแผนหลักฯ ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ แล้ว

ดังนั้น เพื่อให้ศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติสามารถดำเนินการไปได้อย่างเป็นรูปธรรมตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล กระทรวงอุตสาหกรรม จึงมีความจำเป็นต้องขอเสนอทบวงมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อปรับปรุงแนวทางดำเนินโครงการ และงบประมาณในการดำเนินโครงการฯ ให้สามารถเกิดผลในทางปฏิบัติได้จริง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยในปัจจุบันอุตสาหกรรมยานยนต์และยางล้อไทย รวมถึงภาคการเกษตรที่เกี่ยวข้องตลอดจนธุรกิจด้านน้ำและธุรกิจต่อเนื่อง ล้วนได้รับผลกระทบจากสภาพเศรษฐกิจและการแข่งขันที่รุนแรงจากทั่วโลก รวมถึงการแย่งชิงการลงทุนในกิจกรรมการผลิต การส่งออก การวิจัยพัฒนา และการสร้างนวัตกรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากประเทศคู่แข่งในภูมิภาคอาเซียน ซึ่งกำลังเร่งการประกาศจัดสร้างศูนย์ทดสอบฯ ในลักษณะเดียวกันนี้ ดังนั้น ประเทศไทยจึงมีความจำเป็นเร่งด่วน ที่จะต้องเร่งดำเนินการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาตินี้ ซึ่งรวมถึงศูนย์ทดสอบและสนามทดสอบยางล้อตามมาตรฐาน UN R117 ให้มีขึ้นเป็นประเทศแรกในภูมิภาค ทั้งนี้ เพื่อดึงดูดให้บริษัทผู้ผลิตผลิตภัณฑ์ยางล้อจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนในประเทศไทย

/และสร้างแรง...

และสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยางล้อต่างชาติดังกล่าวที่มีฐานการผลิตในประเทศไทยอยู่แล้วขยายกำลังการผลิตเพิ่มขึ้น รวมทั้งผลักดันให้มีการลงทุนในกิจกรรมวิจัยพัฒนาและการสร้างนวัตกรรมในสาขาอุตสาหกรรมนี้ให้ไปยังประเทศอื่น เพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตยางล้อ รวมทั้งยานยนต์และชิ้นส่วนแบบครบวงจรอย่างแท้จริง ตามนโยบาย “Super Cluster อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่” ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยรักษาสถานภาพและการเป็นผู้นำในอุตสาหกรรมยางล้อ ยานยนต์ และชิ้นส่วนยานยนต์ในอาเซียนไว้ได้

นอกจากนี้ ยังเป็นการเร่งดำเนินการรองรับการทดสอบและรับรองความตกลงยอมรับร่วมด้านอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน (ASEAN Mutual Recognition Arrangement) ตามพันธกรณีให้กับประเทศไทย ภายใต้ข้อตกลงประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ซึ่งหากดำเนินการจากงบประมาณจัดหาเครื่องมือทดสอบตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีปกติ ย่อมจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามพันธกรณี

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ การดำเนินงานโครงการ

เพื่อให้ศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ สามารถดำเนินไปได้อย่างเป็นรูปธรรมตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล โดยเริ่มต้นที่การทดสอบยางล้อตามมาตรฐาน UN R117 กระทรวงอุตสาหกรรม จึงเห็นควรเสนอปรับปรุงแนวทางดำเนินงานและวงเงินงบประมาณ โดยแบ่งการดำเนินโครงการเป็น ๓ ระยะ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒) ดังนี้

ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑) จัดทำแผนหลักการใช้พื้นที่ในภาพรวมทั้งโครงการ (Master Plan and Layout) และสร้างศูนย์ทดสอบตามมาตรฐาน UN R117 (สามารถทดสอบ UN R64 ได้ด้วย) จำนวน ๒ รายการ โดยเป็นการลงทุนจากภาครัฐทั้งหมด ซึ่งจะใช้งบประมาณรวม ๘๐๑.๕ ล้านบาท จำแนกได้ ดังนี้

- ค่าขดเคียวการปลูกป่าทั้งแปลง (จำนวน ๑,๒๓๔.๙๘ ไร่) ๑๕๖.๘ ล้านบาท
- ค่าจัดทำแผนหลักการใช้พื้นที่ในภาพรวมทั้งโครงการ (Master Plan and Layout) รวมแบบก่อสร้าง (Detail Design) ของสนามทดสอบ UN R117 ๗๖.๕ ล้านบาท
- ค่าปรับพื้นที่ ค่าก่อสร้างอาคารและสนามทดสอบ และค่าเครื่องมือทดสอบยางล้อ และการควบคุม (เฉพาะ UN R117) ๕๖๘.๒ ล้านบาท

ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓) การทดสอบตามรายการมาตรฐานที่จะมีการบังคับหรือเป็นการดำเนินการตามข้อตกลง ASEAN MRA ภายใต้ AEC จำนวน ๑๙ รายการ ซึ่งเป็นพันธกรณีที่ภาครัฐจะต้องจัดให้มีและจะต้องมีความเป็นกลาง โดยเป็นการลงทุนจากภาครัฐทั้งหมด ซึ่งจะใช้งบประมาณรวม ๒,๙๐๔.๒ ล้านบาท จำแนกได้ ดังนี้

- ค่าออกแบบก่อสร้าง (Detail Design) ของสนามทดสอบตามรายการนี้ ๓๐.๑ ล้านบาท
- ค่าปรับพื้นที่ ค่าก่อสร้างอาคารและสนามทดสอบ และค่าเครื่องมือทดสอบ (สำหรับมาตรฐาน ๑๙ รายการ) ๒,๖๕๘.๗ ล้านบาท
- ค่าเตรียมและพัฒนาบุคลากร ค่าใช้จ่ายการดำเนินงาน และค่าจัดทำระบบงานเพื่อให้เป็น UN Technical Service ๒๑๕.๔ ล้านบาท

ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป) การทดสอบตามรายการมาตรฐานในส่วนที่เหลือจำนวน ๑๒ รายการ วงเงินรวม ๘๒๖.๐๔ ล้านบาท จำแนกได้ ดังนี้

- ค่าออกแบบก่อสร้าง (Detail Design) ของสนามทดสอบตามรายการนี้ ๘.๔ ล้านบาท
- ค่าปรับพื้นที่ ค่าก่อสร้างอาคารและสนามทดสอบ และค่าเครื่องมือทดสอบ (สำหรับมาตรฐาน ๑๒ รายการ) ๗๕๖.๗๔ ล้านบาท

/ค่าเตรียมและ...

- ค่าเตรียมและพัฒนาบุคลากร ค่าใช้จ่ายการดำเนินงาน และค่าจัดทำระบบงานเพื่อให้เป็น UN Technical Service ๗๐.๘๙ ล้านบาท

๔.๒ ประโยชน์ที่จะได้รับ

การจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ จะส่งผลต่ออุตสาหกรรมยานยนต์ขึ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อ ดังนี้

๔.๒.๑ สนับสนุนการลงทุนและยกระดับประเทศไทยให้เป็น Super Cluster ด้านยานยนต์ขึ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อ อย่างแท้จริง ทั้งในด้าน Product, Standard และ Innovation ทั้งนี้เนื่องจากศูนย์ทดสอบและรับรองผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพตามมาตรฐานสากล เป็นองค์ประกอบพื้นฐานสำคัญที่จำเป็นในการต่อยอดการพัฒนาอุตสาหกรรมไทยไปสู่อุตสาหกรรมที่สร้างมูลค่าด้วยนวัตกรรม ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นประเทศเป้าหมายของการลงทุนในอุตสาหกรรมการผลิตสินค้าอนาคต ตลอดจนเอื้อให้เกิดการลงทุนในกิจกรรมการวิจัยพัฒนาทดสอบสมรรถนะยานยนต์ต้นแบบ และขึ้นส่วนยานยนต์และยางล้อต้นแบบ ในภูมิภาค รวมทั้งสนับสนุนให้ผู้ประกอบการในประเทศมีการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ อันเป็นกลไกสำคัญที่จะส่งให้ประเทศไทยก้าวข้ามการเป็นประเทศที่มีรายได้เฉลี่ยระดับปานกลาง ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

๔.๒.๒ ส่งผลให้เกิดการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราเพื่อนำมาแปรรูปมากขึ้น ทำให้ราคายางพารามีเสถียรภาพ ทั้งนี้ เนื่องจากการมีศูนย์ทดสอบที่มีศักยภาพด้านการทดสอบและรับรองผลิตภัณฑ์ได้ตามมาตรฐานสากล เป็นการสร้างความเชื่อมั่น ลดความเสี่ยงและเงินลงทุนในด้านการทดสอบผลิตภัณฑ์ จึงช่วยดึงดูดให้บริษัทผู้ผลิตผลิตภัณฑ์ยางล้อจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนในประเทศไทย และสร้างแรงจูงใจผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยางล้อต่างชาติที่มีฐานการผลิตในประเทศไทยอยู่แล้วขยายกำลังการผลิตเพิ่มขึ้น

๔.๒.๓ ส่งเสริมการส่งออกยางล้อ ยานยนต์และขึ้นส่วนยานยนต์ และอำนวยความสะดวกทางการค้า ทำให้ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการในประเทศที่ต้องส่งผลิตภัณฑ์ไปทดสอบยังต่างประเทศ และผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยางล้อจากต่างประเทศที่จะส่งผลิตภัณฑ์เข้ามาทดสอบในประเทศไทย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

-ไม่มี-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เพื่อให้โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ สามารถเริ่มดำเนินการได้ในโอกาสแรกและแล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเห็นว่า ควรใช้รูปแบบการดำเนินการเช่นเดียวกันกับการจัดหาเครื่องมือทดสอบสำหรับมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมบังคับในกรณีอื่น ๆ คือเป็นการลงทุนโดยภาครัฐทั้งหมด จำนวนทั้งสิ้น ๓,๗๐๕.๗ ล้านบาท โดยจะขอจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (งบกลาง) และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ ดังนี้

๗.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนรวม ๒๓๓.๓ ล้านบาท โดยแบ่งออกเป็น ค่าเช่าเขตพื้นที่สวนป่าและปลูกป่าทดแทนทั้งโครงการ ๑,๒๓๔.๙๘ ไร่ จำนวน ๑๕๖.๘ ล้านบาท และค่าจัดจ้างที่ปรึกษาโครงการ จำนวน ๗๖.๕ ล้านบาท

๗.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๓,๔๗๒.๔ ล้านบาท สำหรับการดำเนินโครงการศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ ในส่วนที่เหลือ

ทั้งนี้ สำหรับการทดสอบเพื่อรองรับรายการมาตรฐานยางล้อและชิ้นส่วนยานยนต์ที่เหลือ ซึ่งยังไม่เป็นมาตรฐานบังคับ จำนวน ๑๒ รายการ (มาตรฐานยางล้อ ๙ รายการ และมาตรฐานยานยนต์ ๓ รายการ) วงเงินรวม ๘๒๖.๐๔ ล้านบาท นั้น ให้กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสม และพิจารณานำเสนออีกครั้งในโอกาสต่อไป

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

๘.๑.๑ กระทรวงการคลัง

เห็นด้วยในหลักการของโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบฯ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบฯ นอกจากจะส่งเสริมและยกระดับคุณภาพผลิตภัณฑ์ยานยนต์และชิ้นส่วน และยางล้อของประเทศให้มีมาตรฐานสากลแล้ว ยังช่วยส่งเสริมให้เศรษฐกิจของประเทศมีการพัฒนาและเจริญเติบโตยิ่งขึ้น

๘.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เห็นด้วยในหลักการของโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบฯ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมให้เร่งดำเนินการขออนุญาตจากกรมป่าไม้ เพื่อเข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าไม้ และทำข้อตกลงในรายละเอียดที่ชัดเจนก่อนเริ่มดำเนินโครงการฯ รวมทั้งสร้างเครือข่ายด้านความร่วมมือกับศูนย์บริการทดสอบและรับรองมาตรฐานและสถาบันการศึกษาวิจัยทางด้านยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อต่าง ๆ ที่มีอยู่ในประเทศ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและยกระดับความสามารถในการให้บริการของสถาบันและศูนย์บริการทดสอบและรับรองมาตรฐานในประเทศ

๘.๑.๓ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

เห็นด้วยในหลักการของโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบฯ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เนื่องจากการจัดตั้งศูนย์ทดสอบฯ จะทำให้ผลิตภัณฑ์ยางล้อและชิ้นส่วนยานยนต์ที่ผลิตในประเทศเป็นที่ยอมรับของนานาชาติ และจงใจให้กับผู้ลงทุนตัดสินใจเข้ามาลงทุนในประเทศไทยเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ในเรื่องของสนามทดสอบ อาคารสถานที่ เครื่องจักร อุปกรณ์ทดสอบ และเจ้าหน้าที่ดำเนินงาน ขอให้เป็นที่ยอมรับของนานาชาติ รวมถึงประชาสัมพันธ์เพื่อให้ทราบถึงความเป็นมาตรฐานสากลของศูนย์ทดสอบด้วย

๘.๒ ความเห็นที่ได้จากการขอความเห็นมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่องโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ

๘.๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เห็นด้วยในหลักการของโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบฯ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ในการขอเข้าใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ มีพื้นที่อนุญาตทับซ้อนพื้นที่สวนป่าลาดกระบัง จะต้องจ่ายเงินค่าชดเชยการปลูกสร้างและบำรุงรักษาสวนป่าและการปลูกป่าทดแทน เนื่องจากการปลูกสร้างสวนป่าเป็นการดำเนินการโดยใช้งบประมาณแผ่นดิน

๘.๒.๒ กระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ทำให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมมีข้อจำกัดในการดำเนินงานโครงการฯ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบการปรับปรุงงบประมาณการดำเนินโครงการตามที่กระทรวง อุตสาหกรรมเสนอ

๘.๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ เพื่อให้โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบฯ ดำเนินการได้มี ประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และแผนงานที่กำหนดไว้

๘.๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

ไม่ขัดข้องกับข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ขอทบทวน โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ เพื่อปรับปรุงแนวทาง ดำเนินงานและวงเงินงบประมาณ ใน ๔ ประเด็น ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และ ยางล้อแห่งชาติ ในส่วนของการทดสอบเพื่อรองรับรายการมาตรฐานที่จะบังคับหรือที่ต้องดำเนินการตาม พินทกรณ์ข้อตกลงอาเซียน จำนวน ๒๑ รายการ โดยใช้รูปแบบเดียวกันกับการจัดหาเครื่องมือทดสอบสำหรับ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมบังคับ คือ ให้เป็นการลงทุนโดยภาครัฐทั้งหมด โดยมีวงเงินงบประมาณรวม ๓,๗๐๕.๗ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้ดำเนินการจนแล้วเสร็จในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

๑๐.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนรวม ๒๓๓.๓ ล้านบาท (รวมอยู่ในวงเงินรวม ๓,๗๐๕.๗ ล้าน บาท) โดยแบ่งออกเป็น ค่าเช่าเขตพื้นที่สวนป่าและปลูกป่าทดแทนทั้งโครงการ ๑,๒๓๔.๘๘ ไร่ จำนวน ๑๕๖.๘ ล้านบาท และค่าจัดจ้างที่ปรึกษาโครงการ จำนวน ๗๖.๕ ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อให้โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบ ยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ สามารถเริ่มดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมในโอกาสแรก โดยให้สำนักงาน มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณต่อไป

๑๐.๓ อนุมัติให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๓,๔๗๒.๔ ล้านบาท สำหรับดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยาง ล้อแห่งชาติ ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ ในส่วนที่เหลือ (รายการมาตรฐานจำนวนรวม ๒๑ รายการ) ให้สำนักงาน มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒ นี้ ได้เสร็จสมบูรณ์ภายในปี ๒๕๖๓

๑๐.๔ สำหรับการทดสอบเพื่อรองรับรายการมาตรฐานยางล้อและชิ้นส่วนยานยนต์ที่
เหลือซึ่งยังไม่มีแผนกำหนดเป็นมาตรฐานบังคับ (ระยะที่ ๓) จำนวน ๑๒ รายการ (มาตรฐานยางล้อ ๙ รายการ
และมาตรฐานยานยนต์ ๓ รายการ) วงเงินรวม ๘๒๖.๐๔ ล้านบาท เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณา
แนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสม และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งในโอกาสต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กองตรวจการมาตรฐาน ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๒ ๓๓๗๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๔๖