

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๘/๓๘๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๖๘๑๖
วันที่..... ๘ มี.ค. ๒๕๕๙

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๗**

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๘๓๗

ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๒๙๔

ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ - ๘ มี.ค. ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ โดยมีประเด็นพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติในส่วนของการทดสอบเพื่อรองรับรายการมาตรฐานที่จะบังคับหรือที่ต้องดำเนินการตามพันธกรณีข้อตกลงอาเซียน จำนวน ๒๑ รายการ โดยใช้รูปแบบเดียวกันกับการจัดหาเครื่องมือทดสอบสำหรับมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม บังคับ คือให้เป็นการลงทุนโดยภาครัฐทั้งหมด โดยมีวงเงินงบประมาณรวม ๓,๗๐๕.๗ ล้านบาท ทั้งนี้ให้ดำเนินการจนแล้วเสร็จในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

๒. อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนรวม ๒๓๓.๓ ล้านบาท (รวมอยู่ในวงเงินรวม ๓,๗๐๕.๗ ล้านบาท) โดยแบ่งออกเป็น ค่าชดเชยพื้นที่สวนป่าและปลูกป่าทดแทนทั้งโครงการ ๑,๒๓๔.๙๘ ไร่ จำนวน ๑๕๖.๘ ล้านบาท และค่าจัดจ้างที่ปรึกษาโครงการ จำนวน ๗๖.๕ ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อให้โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติสามารถเริ่มดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมในโอกาสแรก โดยให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณต่อไป

๓. อนุมัติให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๓,๔๗๒.๔ ล้านบาท สำหรับดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ ในส่วนที่เหลือ (รายการมาตรฐานจำนวนรวม ๒๑ รายการ) ให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑ และระยะ ๒ นี้ ได้เสร็จสมบูรณ์ภายในปี ๒๕๖๓

/๔. สำหรับ...

๔. สำหรับการทดสอบเพื่อรองรับรายการมาตรฐานยางล้อและชิ้นส่วนยานยนต์ที่เหลือ ซึ่งยังไม่มีแผนกำหนดเป็นมาตรฐานบังคับ (ระยะที่ ๓) จำนวน ๑๒ รายการ (มาตรฐานยางล้อ ๙ รายการ และมาตรฐานยานยนต์ ๓ รายการ) วงเงินรวม ๘๒๖.๐๔ ล้านบาท เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแนวทางดำเนินงานที่เหมาะสม และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งในโอกาสต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและศักยภาพในการแข่งขันเพื่อการส่งออกให้กับผู้ประกอบการ สร้างความเชื่อมั่นและแรงจูงใจให้กับผู้ลงทุนเข้ามาลงทุนในประเทศไทย รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนการออกแบบวิจัยพัฒนานวัตกรรมผลิตภัณฑ์ ยานยนต์ และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการโครงการดังกล่าว ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ โดยให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดำเนินการระยะแรกในส่วนศูนย์ทดสอบและสนามทดสอบยางล้อตามมาตรฐาน UNECE ในวงเงิน ๖๐๒,๘๒๓,๗๐๐ บาท (หกร้อยสองล้านแปดแสนสองหมื่นสามพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) ระยะเวลา ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙) และวงเงินส่วนที่เหลือ ๓,๙๓๓,๑๗๖,๓๐๐ บาท (สามพันเก้าร้อยสามสิบสามล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นหกพันสามร้อยบาทถ้วน) ให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมขอรับการจัดสรรจากกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนงานที่กำหนดได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรม ดำเนินการโดยขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติระยะแรก และให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเสนอขอรับการจัดสรรในส่วนที่เหลือจากกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป

๒. เมื่อพิจารณาจากแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของการดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ที่สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ปรับใหม่แล้ว เห็นควรให้ปรับกรอบวงเงินของโครงการที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับอนุมัติหลักการไว้จากเดิม ๔,๕๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันห้าร้อยสามสิบหกล้านบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๒) เป็นภายในกรอบวงเงิน ๓,๕๘๓,๙๔๘,๐๐๐ บาท (สามพันห้าร้อยแปดสิบสามล้านเก้าแสนเก้าหมื่นแปดพันบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๔) โดยในระยะแรกเห็นควรให้ดำเนินการในส่วนศูนย์ทดสอบยางล้อแห่งชาติก่อนเพื่อทดสอบยางล้อตามมาตรฐาน UNECE ก่อน

๓. เห็นควรให้ปรับวงเงินของโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยางล้อแห่งชาติระยะแรก จากเดิม จำนวน ๖๐๒,๘๒๓,๗๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙) เป็นภายในกรอบวงเงิน ๖๗๙,๗๙๘,๐๐๐ บาท (หกร้อยเจ็ดสิบล้านเก้าแสนเก้าหมื่นแปดพันบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) เพื่อเป็นค่าชดเชยปลูกป่า (พื้นที่ ๑,๒๓๔.๙๘ ไร่) จำนวน ๕๓,๐๕๕,๐๐๐ บาท ค่าที่ปรึกษาออกแบบโครงการ (จัดทำแผนหลักใช้พื้นที่ในภาพรวมทั้งโครงการ Master Plan and Layout) จำนวน ๕๘,๕๔๓,๐๐๐ บาท ค่าพัฒนาปรับปรุงที่ดิน จำนวน ๔๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท ค่าก่อสร้างอาคารสำนักงาน พร้อมห้องปฏิบัติการทดสอบฯ ๑ หลัง จำนวน ๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ค่าก่อสร้างสนามทดสอบ ๑ สนาม จำนวน ๑๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงานพร้อมห้องปฏิบัติการทดสอบฯ จำนวน ๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท และค่าเครื่องมือทดสอบยางล้อ R117 จำนวน ๒ รายการ เป็นเงิน ๑๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ ค่าชดเชยพื้นที่สวนป่าและปลูกป่าทดแทนและค่าจ้างที่ปรึกษาออกแบบโครงการ ในวงเงินทั้งสิ้น ๑๑๑,๕๙๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบเอ็ดล้านห้าแสนเก้าหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปีแล้ว จำนวน ๖๔,๗๖๓,๖๐๐ บาท (หกสิบล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสามพันหกร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

- ค่าชดเชยปลูกป่า (พื้นที่ ๑,๒๓๔.๙๘ ไร่) จำนวน ๕๓,๐๕๕,๐๐๐ บาท

- ค่าจ้างที่ปรึกษาออกแบบโครงการฯ จำนวน ๑๑,๗๐๘,๖๐๐ บาท

(วงเงินรวม ๕๘,๕๔๓,๐๐๐ บาท ใช้จ่ายจากงบกลาง จำนวน ๑๑,๗๐๘,๖๐๐ บาท

และผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ จำนวน ๔๖,๘๓๔,๔๐๐ บาท)

โดยค่าจ้างที่ปรึกษาออกแบบโครงการวงเงิน ๕๘,๕๔๓,๐๐๐ บาท ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ ด้วย ทั้งนี้ ให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายและแผนการใช้จ่ายเงินงบกลางที่จะใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง

สำหรับวงเงินส่วนที่เหลือทั้งสิ้น ๖๑๕,๐๓๔,๔๐๐ บาท (๖๑๕,๐๓๔,๔๐๐ - ๖๔,๗๖๓,๖๐๐ บาท)

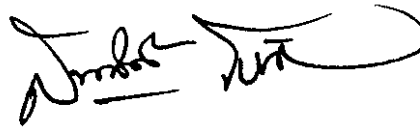
ขอให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมจัดทำแบบรูปรายการและประมาณการรายละเอียดค่าใช้จ่าย แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ พร้อมทั้งจัดทำขอบเขตงาน (TOR : Term of Reference) ให้ชัดเจนและครบถ้วน และเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และมีบัญชาเพิ่มเติม “ให้ทบทวนโครงการใหม่ / ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ เป็นรูปธรรม ในส่วนที่สำคัญก่อนในปี ๖๐ ส่วนอื่น ๆ ที่จะทำให้ครบไปในหลัง ปี ๖๐ (ตามนโยบาย) หากทำไปไม่ได้เสร็จในก่อน ๖๐ ให้ชื่อย่อยมาก่อน”

๔. สำหรับการดำเนินโครงการศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ในส่วนศูนย์ทดสอบยานยนต์และชิ้นส่วน และสนามทดสอบยานยนต์ส่วนที่เหลือ จำนวน ๒,๙๐๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยสี่ล้านสองแสนบาทถ้วน) หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ก็ให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม บรรจุโครงการไว้ในแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดหางบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๓๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐