

ด่วนมาก

ที่ พม ๕๓๑๔/ ๑๙๒๒



58
รับที่ 1 กพ. 19
๑๓ 14.20 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส19016 ลวค
รับที่ : ๕2337/59 ลวค
วันที่ : 11 ก.พ. 59 เวลา 13.18

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๕๕ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙
จำนวน ๑ ฉบับ
๓. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กลุ่มเครือข่ายสลัม ๔ ภาค ได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อหารือแนวทางการสนับสนุนและพัฒนากลุ่มเครือข่ายสลัม ๔ ภาค และแผนการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน โดยในส่วนของแผนการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จัดทำแผนงาน/โครงการแผนการสนับสนุนเป้าหมายการดำเนินงานโดยมีหน่วยงานเข้ามามีส่วนร่วม และยกย่องกลไกการทำงานการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไร้บ้าน เพื่อให้เกิดทิศทางการทำงานร่วมกัน

๑.๒ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ดำเนินการจัดทำโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) งบประมาณ ๑๑๘.๖๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งร้อยสิบแปดล้านหกแสนบาทถ้วน) เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งโครงการดังกล่าวได้บรรจุในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘)

/๑.๓ รัฐมนตรีว่าการ...

๑.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีข้อสั่งการในคราวประชุมการจัดทำแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย ๑ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙) และแผนปฏิบัติการ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีมติให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จัดทำโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) และเป็นโครงการหนึ่งที่บรรจุอยู่ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อไป นั้น

๑.๔ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ รวมทั้งให้จัดทำแผนปฏิบัติการการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย ๒ ระยะ ได้แก่ ระยะสั้น (เดือนมกราคม ๒๕๕๙ - เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐) โดยเร่งรัดการดำเนินโครงการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลก่อน และระยะยาว ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๑.๕ กลุ่มคนไร้บ้าน เป็นองค์กรของคนไร้บ้านที่เริ่มต้นรวมตัวจัดตั้งเป็นกลุ่มคนไร้บ้านเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยการสนับสนุนของมูลนิธิพัฒนาที่อยู่อาศัย มีวัตถุประสงค์เพื่อดูแลช่วยเหลือให้กำลังใจคนไร้บ้านเร่ร่อน สร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐตามสิทธิอันพึงมีพึงได้รวมถึงสร้างโอกาสในการพัฒนาตนเองของคนไร้บ้านผ่านกระบวนการกลุ่มและที่สำคัญอีกประการหนึ่ง เพื่อเป็นกลไกในการประสานงานการผลักดันเชิงนโยบายของรัฐ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาของกลุ่มคนไร้บ้าน ที่ผ่านมาสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ร่วมกับมูลนิธิพัฒนาที่อยู่อาศัยและเครือข่ายคนไร้บ้าน ได้ร่วมกันริเริ่มการพัฒนาคนไร้บ้าน โดยในช่วงปี ๒๕๕๓ เครือข่ายคนไร้บ้าน ร่วมกับมูลนิธิพัฒนาที่อยู่อาศัย ได้ทำการสำรวจคนไร้บ้านโดยนิยามคำว่า “คนไร้บ้าน” หมายถึง “คนที่พักอาศัยในที่สาธารณะ โดยมีเจตนาและมีพฤติกรรมการอยู่อาศัยในพื้นที่อย่างชัดเจน เป็นกลุ่มคนที่ไม่มีความสามารถในการเข้าถึงที่อยู่อาศัยในรูปแบบใดๆได้ ไม่มีบ้านเป็นของตนเองไม่ว่าจะเป็นบ้านมาตรฐานหรือบ้านในสลัม ไม่มีความสามารถในการจ่ายค่าที่อยู่อาศัย แม้แต่ห้องเช่าราคาถูกจำเป็นต้องหลบซ่อนตามที่สาธารณะ ทั้งนี้ไม่รวมคนเดินทาง คนทำงานทำที่อาจต้องนอนพักค้างคืนชั่วคราวหรือคนที่ทำงานทำตามฤดูกาล” ซึ่งได้มีการดำเนินการสำรวจใน ๓ เมืองหลัก ได้แก่ กรุงเทพมหานคร เชียงใหม่ และขอนแก่น พบว่ามีคนไร้บ้าน จำนวน ๑,๓๔๕ คน กระจายอยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑,๐๙๓ คน ขอนแก่น จำนวน ๑๓๖ คน และเชียงใหม่ จำนวน ๑๑๖ คน ปัจจุบันมีศูนย์พักคนไร้บ้าน ๓ แห่ง ได้แก่ ๑) ศูนย์พักคนไร้บ้านบางกอกน้อย ตั้งอยู่ในที่ดินเช่าของการรถไฟ บริเวณป้ายหยุดรถเจริญสุขนิทวงศ์ พื้นที่ทั้งหมด ๘๐๐ ตารางเมตร อายุสัญญาเช่า ๓ ปี รองรับผู้อยู่อาศัยได้ ๖๐ คน ปัจจุบันมีผู้อยู่อาศัย ๖๗ คน ๒) ศูนย์พักคนไร้บ้านตลิ่งชัน ตั้งอยู่ในชุมชนตลิ่งชัน พื้นที่ทั้งหมด ๙๑ ตารางเมตร รองรับผู้อยู่อาศัยได้ ๒๐ คน และ ๓) ศูนย์พักคนไร้บ้านเชียงใหม่ ตั้งอยู่ในบริเวณถนนสิทธิวงศ์ อำเภอเมือง เป็นอาคารพาณิชย์ ๒ ชั้น ๒ คูหา สามารถรองรับผู้อยู่อาศัย ๒ ลักษณะ คือผู้ที่อยู่อาศัยประจำ และผู้อยู่อาศัยชั่วคราว ปัจจุบันมีผู้อยู่อาศัยประจำ ๑๖ คน และสามารถรองรับผู้อยู่อาศัยชั่วคราวไม่น้อยกว่า ๑๕ คน ทั้งนี้ ศูนย์พักคนไร้บ้านเชียงใหม่มีสัญญาเช่าถึงเดือนมกราคม ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อแก้ไขปัญหาและการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน ซึ่งถือเป็นกลุ่มคนจนสุดที่ได้มีการเรียกร้องรัฐบาลให้ความช่วยเหลือ และเป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาความยากจนลดความเหลื่อมล้ำและสร้างโอกาสการเข้าถึงสวัสดิการสังคมและที่อยู่อาศัย รวมทั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ จากความเหลื่อมล้ำด้านเศรษฐกิจ สังคม และการจัดสรรทรัพยากรที่ไม่เป็นธรรม เป็นผลให้คนจนเมืองและชุมชนแออัด ประสบปัญหาสภาพความเป็นอยู่ สภาพสิ่งแวดล้อมและที่อยู่อาศัยเสื่อมโทรม ส่งผลต่อความมั่นคงในการอยู่อาศัยและคุณภาพชีวิตของคนจน ในปี ๒๕๔๖ รัฐบาลมีนโยบายในการแก้ปัญหการอยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยและสร้างความมั่นคงในชีวิตแก่คนจนเมืองแก่คนจนในเมืองที่ยังไม่มีความมั่นคงในการอยู่อาศัย โดยเฉพาะชุมชนแออัดและคนจนในชุมชนบุกรุกกระจัดกระจาย จึงได้มอบหมายให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน(องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นองค์การมหาชนภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รับผิดชอบดำเนินงานโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยคนจนเมือง “โครงการบ้านมั่นคง” ซึ่งดำเนินการต่อเนื่องถึงรัฐบาลปัจจุบัน จากการดำเนินงานพบว่ากลุ่มผู้มีรายได้น้อย/คนจนเมือง มีความแตกต่างหลากหลายอาชีพและวิถีการดำรงชีวิตและสังคมที่แตกต่างกันระหว่างคนจนในชุมชนแออัด คนจนบุกรุกที่ดินที่กระจัดกระจาย คนจนขายแรงงานตามห้องเช่าราคาถูก คนไร้บ้านที่อาศัยอยู่ตามที่สาธารณะ และคนจนด้อยโอกาสอื่นๆ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๘ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ร่วมกับมูลนิธิพัฒนาที่อยู่อาศัย และเครือข่ายคนไร้บ้าน ได้ร่วมกันริเริ่มการพัฒนากลุ่มคนไร้บ้าน ซึ่งเป็นกลุ่มคนจนด้อยโอกาสที่ศักยภาพและความสามารถด้านเศรษฐกิจ และประสบการณ์ชีวิตทางสังคมด้อยกว่ากลุ่มคนจนกลุ่มอื่น และต่อมาในช่วงปี ๒๕๕๓ เครือข่ายคนไร้บ้าน ร่วมกับมูลนิธิพัฒนาที่อยู่อาศัย ได้ทำการสำรวจคนไร้บ้าน โดยนิยามคำว่า “คนไร้บ้าน” หมายถึง “คนที่พักอาศัยในที่สาธารณะ โดยมีเจตนาและมีพฤติกรรมอยู่อาศัยในพื้นที่อย่างชัดเจน เป็นกลุ่มคนที่ไม่มีความสามารถในการเข้าถึงที่อยู่อาศัยในรูปแบบใดๆ ได้ ไม่มีบ้านเป็นของตนเอง ไม่ว่าจะเป็นบ้านมาตรฐาน หรือ บ้านในสลัม ไม่มีความสามารถในการจ่ายค่าที่อยู่อาศัย แม้แต่ห้องเช่าราคาถูก จำเป็นต้องหลบซ่อนตามที่สาธารณะ ทั้งนี้ไม่รวม คนเดินทางคนหางานทำ ที่อาจต้องนอนพักค้างคืนชั่วคราว หรือคนที่หางานทำตามฤดูกาล” ซึ่งได้มีการดำเนินการสำรวจใน ๓ เมืองหลัก ได้แก่ กรุงเทพมหานคร เชียงใหม่ และ ขอนแก่น พบว่ามีคนไร้บ้าน จำนวน ๑,๓๕๕ คน

กระจายอยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานครฯ จำนวน ๑,๐๙๓ คน ขอนแก่นจำนวน ๑๓๖ คน และเชียงใหม่จำนวน ๑๖๖ คน ปัจจุบัน มีศูนย์พักคนไร้บ้าน ๓ แห่ง ได้แก่ ๑) ศูนย์พักคนไร้บ้านบางกอกน้อย ตั้งอยู่ในที่ดินเช่าของการรถไฟ บริเวณป้ายหยุดรถเจริญสุขนิทวงศ์ พื้นที่ทั้งหมด ๘๐๐ ตารางเมตร อายุสัญญาเช่า ๓ ปี รองรับผู้อยู่อาศัยได้ ๖๐ คน ปัจจุบันมีผู้อยู่อาศัย ๖๗ คน ๒) ศูนย์พักคนไร้บ้านตลิ่งชัน ตั้งอยู่ในชุมชนตลิ่งชัน พื้นที่ทั้งหมด ๔๑ ตารางเมตร รองรับผู้อยู่อาศัยได้ ๒๐ คน และ ๓) ศูนย์พักคนไร้บ้านเชียงใหม่ ตั้งอยู่ในบริเวณถนนสิทธิวงศ์ อำเภอเมือง เป็นอาคารพาณิชย์ ๒ ชั้น ๒ คูหา สามารถรองรับผู้อยู่อาศัย ๒ ลักษณะ คือผู้ที่อยู่อาศัยประจำและผู้อยู่อาศัยชั่วคราว ปัจจุบันมีผู้อยู่อาศัยประจำ ๑๖ คน และสามารถรองรับผู้อยู่อาศัยชั่วคราวไม่น้อยกว่า ๑๕ คน ทั้งนี้ ศูนย์พักคนไร้บ้านเชียงใหม่มีสัญญาเช่าถึงเดือนมกราคม ๒๕๖๐

๔.๒ จากการทำงานช่วงปี ๒๕๕๘ - ๒๕๕๘ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ร่วมกับเครือข่ายคนไร้บ้านและมูลนิธิพัฒนาที่อยู่อาศัย พบว่าเป็นปัญหาเชิงโครงสร้างในเรื่องการมีส่วนร่วมของกลุ่มคนไร้บ้าน และการไม่มีแนวนโยบายการพัฒนาสำหรับกลุ่มคนไร้บ้านในด้านต่างๆ ที่ชัดเจน และสอดคล้องกับคนไร้บ้าน ดังนั้น การดำเนินงานโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไร้บ้านจำเป็นต้องให้ความสำคัญต่อ ๑) การสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตในรูปแบบการพัฒนาที่ดำเนินการโดยคนไร้บ้าน หรือคนไร้บ้านดำเนินการร่วมกับภาคีพัฒนาต่างๆ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐจะมีบทบาทการสนับสนุนในด้านต่างๆ เช่น มาตรการ หน่วยงานที่รับผิดชอบ งบประมาณ เป็นต้น เพื่อให้กลุ่มคนไร้บ้านและภาคประชาสังคมดำเนินงานพัฒนาได้มากขึ้น ทั้งนี้สอดคล้องกับการกระจายและเพิ่มพื้นที่การมีส่วนร่วมของชุมชน ท้องถิ่น และ ภาคีพัฒนา และ ๒) การพัฒนาสร้างรูปธรรมการพัฒนาแก้ไขปัญหาคอนไร้บ้าน ในมิติต่างๆ เช่น ด้านที่อยู่อาศัย ด้านการพัฒนาอาชีพ สังคม สิ่งแวดล้อม เป็นต้น เพื่อพัฒนาเป็นนโยบายต่อไป

๔.๓ การดำเนินงานตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) การตั้ง “คณะกรรมการพัฒนากลุ่มคนไร้บ้านแบบบูรณาการและมีส่วนร่วมจากภาคีทุกภาคส่วน” ภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาสังคม นักวิชาการ และ เครือข่ายคนไร้บ้าน โดยมีบทบาทกำหนดแนวทางการดำเนินงานพัฒนากลุ่มคนไร้บ้าน ตั้งแต่การสำรวจข้อมูล การสรุปบทเรียนแนวทางการพัฒนาคอนไร้บ้าน และพัฒนาทิศทางแนวนโยบาย มาตรการ แผนงานต่าง ๆ ในการพัฒนากลุ่มคนไร้บ้าน

(๒) การประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้อง ในการสนับสนุนการดำเนินโครงการร่วมกัน ได้แก่ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สนับสนุนด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตในด้านต่างๆ เช่น ด้านการพัฒนาศักยภาพของกลุ่มคนไร้บ้าน การส่งเสริมอาชีพ รายได้ ด้านสุขภาวะ และกรุงเทพมหานคร สนับสนุนด้านการจัดทำฐานข้อมูลและการรับรองกลุ่มคนไร้บ้านที่มีปัญหาสถานะทางทะเบียนราษฎร ด้านสุขภาพอนามัย การศึกษา เป็นต้น

(๓) การสร้างศูนย์คนไร้บ้าน รวมถึงการพัฒนาขยายศูนย์เพื่อให้สามารถรองรับให้บริการได้เพิ่มขึ้นจำนวน ๓ ศูนย์ ใน ๓ เมืองหลัก (จังหวัดขอนแก่น จังหวัดเชียงใหม่ กรุงเทพมหานคร) โดยสร้างความร่วมมือกับท้องถิ่นและภาคอื่น ๆ

(๔) การรับรองกลุ่มคนไร้บ้านที่มีปัญหาสถานะทางทะเบียนราษฎร ที่ผ่านการรับรองของเครือข่ายคนไร้บ้าน(ไม่ใช่การรับรองสถานะทางทะเบียนราษฎร) เพื่อให้บุคคลดังกล่าวได้รับการช่วยเหลือดูแลด้านสุขภาพอนามัย การศึกษา และอื่นๆ เป็นต้น

(๕) สนับสนุนพัฒนาเสริมศักยภาพ และ ระบบการดำเนินงานของเครือข่ายคนไร้บ้าน เพื่อให้คนไร้บ้านมีองค์กรเครือข่ายที่มีความเข้มแข็ง และสามารถดำเนินการด้วยตนเอง

(๖) การสำรวจข้อมูลคนไร้บ้านทั่วประเทศ ให้เป็นฐานข้อมูลเดียวที่ทำและใช้ร่วมกัน ระหว่างเครือข่ายคนไร้บ้าน หน่วยงานภาครัฐ และภาคประชาสังคม และเป็นข้อมูลตั้งต้นสำหรับการพัฒนา แก้ไขปัญหาคนไร้บ้าน

(๗) พัฒนาและจัดทำแผนงานโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไร้บ้าน ในภาพรวม โดยใช้ข้อมูลที่ได้จากสำรวจวิเคราะห์และการวิจัยการพัฒนาและแก้ไขปัญหาคนไร้บ้าน เป็นฐานการวางแผน ที่ครอบคลุมการแก้ปัญหาคนไร้บ้านเชิงโครงสร้างในมิติต่างๆ

(๘) เชื่อมโยงและสร้างความร่วมระหว่างคนไร้บ้านกับหน่วยงานองค์กร (Matching) ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ท้องถิ่น ภาคธุรกิจเอกชน และ ประชาสังคม ครอบคลุมมิติ ด้านสาธารณสุข สังคม การพัฒนาอาชีพ และการพัฒนาชุมชน เป็นต้น เพื่อให้บริการหรือช่วยเหลือสนับสนุนการพัฒนาทักษะ ความสามารถคนไร้บ้านอย่างเป็นระบบ เช่น การจัดหน่วยเคลื่อนที่ให้บริการด้านสุขภาพอนามัย และผู้สูงอายุ ที่ศูนย์คนไร้บ้าน เป็นต้น

(๙) นำร่องการพัฒนา “ที่อยู่อาศัยของคนไร้บ้าน” เพื่อการช่วยเหลือกลุ่มคนไร้บ้านที่ยั่งยืน สามารถครอบคลุมช่วยเหลือคนไร้บ้านได้หลากหลายรูปแบบ เพื่อเป็นแนวทางที่สามารถดำเนินการได้อย่างกว้างขวางในมิติที่มีส่วนร่วมทั้งจากรัฐและคนไร้บ้าน

(๑๐) นำร่องการพัฒนา “Social Enterprise ธุรกิจเพื่อสังคมของเครือข่ายคนไร้บ้าน”

การดำเนินงานตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) ดำเนินการตามเป้าหมายที่ได้มีการสำรวจคนไร้บ้านในปี ๒๕๕๓ ใน ๓ เมืองใหญ่ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดขอนแก่น เป้าหมาย ๖๙๘ ครอบครัว ๑,๓๙๕ คน งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๑๘.๖๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบแปดล้านหกแสนบาทถ้วน) โดยมีกิจกรรมและงบประมาณ ดังนี้

กิจกรรม	งบประมาณ/เป้าหมาย		
	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	รวมงบประมาณ
๑. สนับสนุนการสร้างศูนย์คนไร้บ้าน จำนวน ๓ ศูนย์	๕๒.๘๐ ล้านบาท (เชียงใหม่,ขอนแก่น) เป้าหมาย ๑๕๑ ครอบครัว	๔๔.๘๐ ล้านบาท (กรุงเทพฯ) เป้าหมาย ๕๔๗ ครอบครัว	๙๗.๖๐ ล้านบาท

กิจกรรม	งบประมาณ/เป้าหมาย		
	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	รวมงบประมาณ
๒. สร้างชุมชนใหม่คนไร้บ้าน : สนับสนุนการสร้างที่อยู่อาศัยให้คนไร้บ้าน	๗.๕๐ ล้านบาท เป้าหมาย ๕๐ คน/ ๒๕ครัวเรือน	๗.๕๐ ล้านบาท เป้าหมาย ๕๐ คน/ ๒๕ครัวเรือน	๑๕.๐๐ ล้านบาท
๓. สมทบกองทุนพัฒนาคุณภาพชีวิต	-	๑.๐๐ ล้านบาท เป้าหมาย ๓๐๐ คน	๑.๐๐ ล้านบาท
๔. การสำรวจข้อมูล/การวิจัยพัฒนาความรู้	๓.๐๐ ล้านบาท เป้าหมาย ๑๐๐ เทศบาล	-	๓.๐๐ ล้านบาท
๕. สนับสนุนเสริมความเข้มแข็งคนไร้บ้าน	๑.๐๐ ล้านบาท	-	๑.๐๐ ล้านบาท
๖. การบริหารจัดการ	๑.๐๐ ล้านบาท	-	๑.๐๐ ล้านบาท
รวมงบประมาณ	๖๕.๓๐ ล้านบาท	๕๓.๓๐ ล้านบาท	๑๑๘.๖๐ ล้านบาท

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) งบประมาณ ๑๑๘.๖๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งร้อยสิบแปดล้านหกแสนบาทถ้วน) โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จะนำเงินที่ได้รับการจัดสรรจากโครงการบ้านมั่นคง มาใช้จ่ายในโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้านตามความจำเป็นเร่งด่วน และจะเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณทั้งหมดในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

สำนักงานบ้านมั่นคง/สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๐๐ ต่อ ๘๔๒๕/๘๓๗๗

โทรสาร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๗๖